大理白族自治州住房和城乡建设局

关于对大理州第十五届人民代表大会第四次会议第2024312号代表建议的答复

尊敬的王前跃代表：

非常感谢您对大理州历史文化资源保护、管理、利用等工作的关心和支持。您在州十五届人大第四次会议上提出的《关于“茶马古道--三营段”保护与利用的建议》已交由我局主办，我局会同州文旅局、州消防救援支队认真研究，现结合我州历史文化资源保护、管理和利用情况和工作实际答复如下：

长期以来，大理州在省委、省人民政府的坚强领导下，紧紧围绕“到2035年基本建成文化强省”的目标要求，以历史文化名城、名镇、名村、历史文化街区、文物、中国传统村落（以下简称“四名一文一传”）保护工作为抓手，多措并举抓好全州历史文化资源保护、管理、利用工作，具体情况如下：

一、全州历史文化资源保护工作情况

（一）提升认识站位，坚持高位推动。大理州认真学习贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于加强历史文化遗产保护重要论述综述精神，以及省委、省人民政府关于历史文化保护传承工作的各项决策部署。州委、州人民政府始终坚持处理好保护与发展的关系、统筹好“传统”与“创新”的关系，根据省委、省人民政府对大理的发展定位，确立“两城一区、三个走向前”的发展战略，将历史文化资源保护工作放在全州工作大局的重要位置。州委印发了《大理州建设名副其实的历史文化名城争创大滇西旅游环线示范区行动计划（2021-2023年）》，州政府制定《大理州打造名副其实的历史文化名城实施方案》《大理州打造名副其实历史文化名城五年行动方案》，对全州历史文化资源保护工作作了到2035年中远期以及近期5年的系统性、全面性安排。

（二）深入挖掘资源，抓好列级申报。以“十四五”为周期部署开展全州历史文化名城（镇村街）、文物、传统村落、历史建筑的资源普查、列级申报工作，通过全域全方位的资源挖掘，构建大理州空间全覆盖、要素全囊括的全域多层次城乡历史文化资源体系。目前全州共有历史文化名城（镇、村、街）32个（国家历史文化名城3个，省级历史文化名城1个；中国历史文化名镇3个，省级历史文化名镇4个；中国历史文化名村5个，省级历史文化名村6个；省级历史文化街区10个），中国传统村落162个，历史建筑544处。共有638项文物保护单位（国保单位31项、省保单位61项），非遗项目719项（国家级18项、省级57项），实现了12县（市）列级保护资源全域分布。

（三）坚持规划引领，统筹联动保护。为强化示范引领，推动历史文化资源保护及活化利用，大理州提出了“历史文化名城保护带”建设的发展战略，制定了《大理州历史文化遗产示范带保护利用专项规划》，全州12县（市）形成“点－线－面”为一体的展示利用新格局，实现全州茶马古道、盐马古道、蜀身毒道、红色文化遗址等历史文化资源整体联动保护利用。

（四）守护历史风貌，创新活化利用。大理州在保护好文化遗产原址、原状、原物的同时，努力抓好历史遗存的活化利用，全州古建筑、近现代重要史迹及代表性建筑对外开放率达95%，建成了巍山县文华书院、大理市苍逸图书馆、大慈寺等一批形式多样的古建筑活化利用新标杆。在剑川县沙溪镇建成了马帮菜馆、木雕、黑陶体验馆、白族民宿等特色文旅业态，以凤阳邑、寺登村等传统村落、历史文化名村实景拍摄的热播剧《去有风的地方》引发全社会广泛关注，剑川县与瑞士联邦理工大学联合实施的“沙溪复兴工程”，为历史文化保护国际性合作模式作出了有益探索。

二、关于建议中反映的问题

洱源历史悠久，古时称浪穹，位于大理州北部，西汉至隋朝均属叶榆县地，是洱海的发源地，由于地域位置重要，茶马古道的东路由大理北上经邓川新州、三道桥、右所、左所村、中所、应山铺至三营老街进入牛街老街后分别到达剑川、鹤庆、丽江、中甸、西藏等地。州境内茶马古道于2013年公布为第七批全国重点文物保护单位，三营老街位于洱源县三营镇三营村委会，是鹤庆茶马古道上的必经之地，老街原路面由当地五花石砌成，2008年改铺为鹅卵石，全长约两公里，两侧清末至民国建筑较多、较完整，但年久失修。

关于坚持规划先行、进行修缮加固、完善基础设施、深度挖掘特有文化等建议，州级组织相关人员和专家于2024年6月17日到洱源县三营镇茶马古道段对历史文化资源进行了实地调研。三营镇历史悠久，老街整体风貌保存得基本完整，保存着财神殿古戏台、三清观、古石桥等历史建筑，有一定的历史文化资源留存。针对建议中提出的几个建议，我们认为，鉴于目前国家、省对历史文化资源保护资金政策，主要是以列级申报各级名村名镇名街、传统村落具体项目，以及纳入文旅及乡村振兴重点支持项目进行资金支持。要解决历史建筑保护、完善基础设施和开发利用，列级申报是有效途径。

三、下步的工作打算

针对王前跃代表提出的坚持规划先行、进行修缮加固、完善基础设施、深度挖掘特有文化等建议，以后的工作中我们将从以下几个方面做好工作：

**一是指导洱源县做好名城名镇名村名街、传统村落的资源储备和列级申报工作。**组织省州专家到现场开展资源评估，如具备申报省级历史文化名镇名村或者传统村落申报条件，将积极帮助指导洱源县推动申报相关工作，为县级提供专家技术服务支持。若申报成功后，将督促指导洱源县尽快编制保护规划，以规划引领，做好保护管理、开发利用工作。

**二是做好历史建筑资源调查和保护工作。**第一是继续督促指导洱源县对县市域范围内建筑群、建筑物、构筑物开展全面调查，摸清历史文化资源存量，建立空间全覆盖、要素全囊括的资源档案。在全面开展资源调查的基础上组织开展评估论证，对有价值的历史建筑按照“应保尽保”的原则，尽快公布为历史建筑，对已公布的历史建筑要实施挂牌保护，完善历史建筑名录，并公布一批州级传统建筑和近现代优秀建筑。同时依托全国第四次全国文物普查的契机，对三营老街开展普查。按照国务院、省政府统一安排部署，第四次全国文物普查工作自2024年1月开始，到2026年6月结束，普查包括明确的准备工作、实地调查、认定公布三个阶段的时间节点和工作内容，州内普查工作也在紧张的安排部署中，境内各文物点、文保单位都将进行实地调勘，复查和普查，以备后期的各级文保单位的申报遴选工作。

**三是积极向上争取政策支持，用于历史建筑的修缮和完善基础设施建设。**根据近几年国家、省、州资金政策支持方向，对传统村落方面资金支持较大。目前，洱源县有国家级传统村落8个，州级1个。2020年洱源县已列入国家传统村落集中连片示范项目，争取到1400万元资金用于传统村落保护活化利用。我们将继续支持有条件的县争取更多的国家、省和州项目和资金。同时也将积极向银行企业推荐，指导洱源县整合项目和资源，积极争取金融部门对历史文化保护项目的融资贷款和向社会资本推介历史文化保护项目。

**四是推进活化利用。**加大与文旅、农业农村等部门联动，深入挖掘三营镇历史建筑的社会、情感价值，延续和拓展使用功能，挖掘历史科学艺术价值，开展研究和教育实践活动，挖掘经济价值，开展传统特色产业和旅游，坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为城市和乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。结合全州文化旅游工作重心，积极推动文物古迹的保护开发。从今年起，全州每年遴选3个左右中国传统村落列入大理文化生态保护建设重点支持项目，新建传承基地、展示馆（室）给予补助资金30-50万元，积极开展传承培训活动，不断培育和完善良好的存续环境。以非遗存续较好、特色鲜明的中国传统村落、历史文化名镇、名村以及入选全国非遗与旅游融合发展优选项目的非遗旅游街区、非遗旅游小镇、非遗旅游村寨为突破点，开展传统节日、民风民俗、传统工艺振兴、非遗与旅游融合等工作，提升非遗重点区域延续发展活力。若三营成功申报中国传统村落，就可以结合三营老街茶马古道文化的特点，深度梳理非遗文化等多种文化融汇贯通的内在肌理，推出三营老街独有的文化旅游体验线路，打造别具一格的旅游产品，走出一条农文旅高质量融合发展的新路子。

**五是不断加大宣传力度。**通过网络、广播、电视、报刊等形式广泛宣传、认真学习近平总书记关于历史文化遗产保护的重要指示精神和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》要求，切实做到城乡历史文化遗产基本应保尽保，在历史文化遗产得到有效保护、充分利用的同时，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的思想深入人心，提高广大人民群众的保护意识，营造全社会关注、全民参与保护的良好氛围。

王前跃代表，再次感谢您对大理州历史文化资源保护、管理、利用等工作的关心和支持。我们相信在社会各方面的关心支持下我州的大理州历史文化名城（镇村街）保护、管理、利用等工作会开展得越来越好，在此也恳请您今后能够继续对我州历史文化遗产资源保护传承工作给予支持和帮助。

2024年6月12日