

大理白族自治州国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年五月

目 录

前 言	1
第一章 “十二五”时期面临的形势	2
一、“十一五”规划实施情况	2
二、“十二五”时期面临的机遇和挑战	4
第二章 “十二五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标	7
一、指导思想	7
二、基本原则	7
三、主要目标	8
第三章 “十二五”时期经济社会发展的主要任务	11
一、坚持走新型工业化道路，深入实施工业强州战略	11
（一）优化工业区域布局	11
（二）壮大六大产业	11
（三）发展重化工和轻纺产业	13
（四）培育新兴产业	14
（五）打造园区平台	14
（六）增强企业创新能力	14
（七）加强工业经济实体培植	15
二、加快大理滇西中心城市建设，统筹城乡协调发展	16
（一）加快滇西中心城市建设	17
（二）统筹城乡协调发展	19
（三）大力发展县域经济	21
三、大力发展现代农业，促进农民增收致富	22
（一）提高农业综合生产能力	22
（二）调整优化农业结构	22
（三）加快林业产业化发展	23
（四）完善农业社会化服务体系	24

(五) 促进农民持续增收·····	25
(六) 加强农村基础设施建设·····	25
(七) 深入推进扶贫开发·····	26
四、加强基础产业和基础设施建设, 不断增强发展后劲·····	27
(一) 加快构建现代综合交通运输体系·····	27
(二) 推进能源支撑能力建设·····	28
(三) 加强水利保障体系建设·····	29
(四) 加强信息化基础设施建设·····	30
五、推进苍洱片区旅游改革发展综合试验区建设, 大力发展服务业·····	31
(一) 深入开展旅游产业发展和改革综合试点·····	31
(二) 扎实推进旅游二次创业·····	32
(三) 推动旅游产业转型升级和提质增效·····	33
(四) 努力搞活商贸流通·····	35
(五) 大力发展现代服务业·····	35
六、高度重视环境保护, 推进生态文明建设·····	37
(一) 深化洱海保护治理·····	37
(二) 加强生态文明建设·····	38
(三) 加强环境保护·····	39
(四) 加强资源管理和集约利用·····	39
(五) 积极推进节能减排和发展循环经济·····	40
(六) 建立洱海流域低碳经济试验区·····	40
七、加快发展文化事业和文化产业, 推动民族文化大州向民族文化强州转变·····	41
(一) 加强城乡公共文化体系建设·····	41
(二) 大力发展文化产业·····	42
(三) 着力保护文化遗产·····	44
八、加快发展各项社会事业, 全面提高人的素质·····	45
(一) 优先发展教育·····	46
(二) 大力推进科技创新·····	47

(三) 培育高素质的人才队伍·····	48
(四) 大力发展医疗卫生事业·····	49
(五) 统筹解决人口问题·····	51
(六) 加快体育事业发展·····	52
(七) 加快广播影视事业发展·····	52
九、不断深化改革, 继续扩大对外开放·····	54
(一) 不断深化改革·····	54
(二) 继续扩大开放·····	56
十、着力保障和改善民生, 加强社会管理和促进社会和谐稳定 ·····	58
(一) 千方百计扩大就业·····	58
(二) 着力扩大城乡居民消费·····	59
(三) 加快完善社会保障体系·····	59
(四) 完善社会救助体系和推进社会福利社会化·····	60
(五) 加强公共安全建设·····	60
(六) 加强社会主义民主和法制建设·····	61
(七) 加强基层政权和社区建设·····	63
(八) 推进民族团结进步, 促进宗教和顺·····	63
(九) 加强社会治安综合治理, 维护社会稳定·····	63
第四章 保障措施 ·····	66
一、加强组织保障 ·····	66
二、建立分类指导实施机制 ·····	68
三、坚持规划统领 ·····	68
四、加强监测评估 ·····	69

前 言

“十二五”时期，是大理州承前启后、继往开来全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。在国内外发展环境错综复杂，不确定、不稳定因素增多的背景下，深刻认识州内外形势新变化、新特点，科学制定和有效实施《大理白族自治州国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要》（以下简称《纲要》），对于继续抓住和用好大理州发展的重要战略机遇，促进经济长期平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利，具有十分重要的意义。

《纲要》依据《中共大理州委关于制定大理白族自治州国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要贯彻国家和省、州战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为。《纲要》坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是和与时俱进的思想方法，认真总结了大理州“十一五”规划实施情况、取得的重大成就、宝贵经验和前进中存在的主要困难和问题，准确分析和把握面临的重大发展机遇与主要挑战，科学提出了“十二五”发展的指导思想、发展原则和奋斗目标，确定了“十二五”全州经济社会发展的十个重大任务，并制定了确保规划顺利实施的保障措施。《纲要》凝聚了全州广大干部群众的智慧，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据，是指导全州“十二五”时期经济社会发展的纲领性文件和宏伟蓝图。

第一章 “十二五”时期面临的形势

一、“十一五”规划实施情况

“十一五”时期是我州经济社会发展历程中极不平凡的五年。面对复杂多变的国内外环境和重大困难挑战，州委、州人民政府团结带领全州各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实中央扩大内需方针和一系列宏观决策，有效应对和克服国际金融危机、能源紧缺及地震、特大干旱等自然灾害的严重影响，提前完成和超额完成了“十一五”规划各项主要任务目标，推动了全州经济社会又好又快发展。

综合实力显著增强。2010年完成地区生产总值474.9亿元，按可比价计算五年年均递增12.6%；人均生产总值达13503元，年均递增14.4%；财政总收入达80.6亿元，年均递增19.3%，其中一般预算收入达37.6亿元，年均递增19%。

经济结构调整取得新进展。三次产业结构比例由29:33:38调整到23:39.6:37.4，第一产业比重下降6个百分点，第二产业比重上升6.6个百分点；非公经济增加值占地区生产总值的比重达43.9%，提高3.8个百分点。

基础设施建设成效显著。五年累计完成全社会固定资产投资895.8亿元，年均递增27.3%。实施和建成了一大批交通、能源、水利等基础设施和基础产业项目。扩建了大理机场，建成了大丽铁路、关巍公路、平甸公路、国道214线凤仪至大理段、兴盛大桥，新增通车里程601公里、乡镇通油路1066公里。巍山五茂林、云龙天池等一批水利工程竣工并投入使用，建成“五小水利工程”8.9万件，

新增蓄水库容 9300 万立方米。小湾电站提前发电，风电开发取得重大突破。辖区发电装机达 687.79 万千瓦，全州用电量达 40 亿千瓦时。大瑞铁路、大丽高速公路、功果桥电站、苗尾电站等一大批重大建设项目加快实施。

社会主义新农村建设稳步推进。新增有效灌溉面积 16 万亩，改造中低产田地 28.2 万亩，中低产林地 70 万亩，累计建成高稳产农田 220 万亩。农业生产能力有了较大提高，粮食生产连续四年丰收，主要农产品产量稳步增加。特色农产品基地建设成效明显，农业产业化经营规模不断扩大，农村劳动力转移和扶贫开发取得新突破。农村水、电、路、气、房、环卫等基础设施建设扎实推进，村容村貌焕然一新，生产生活条件明显改善。

新型工业化进程加快。特色支柱产业进一步发展壮大，规模以上工业企业达 201 户，增加 79 户。工业园区聚集效应显现，企业技术创新能力增强。全州工业增加值年均递增 18.7%，占生产总值比重由 26.7%提高到 32.5%。

以旅游业为龙头的服务业快速发展。大理古城、鸡足山等景区改造提升和苍山大索道等重大项目建设扎实推进，旅游业服务体系进一步健全和完善。市场体系建设深入推进，城乡消费环境日益优化，社会消费品零售总额达 142.1 亿元，年均递增 17.9%，对外贸易和招商引资规模有新突破，效益明显提高。现代物流、信息服务、金融保险等产业日益发展。

城镇化进程不断加快。《大理滇西中心城市建设总体规划》经省政府批准实施，交通、物流、医疗卫生、教育、旅游 5 个专项规划编制完成。启动下关旧城改造，完成 8 个县城改造提升，中心城镇建设得到加强。全州城镇化率达 33%，提高 8 个百分点。县域经济实

力明显增强。

各项社会事业协调发展。教育优先发展战略地位得到加强，大力实施中小学校舍安全工程，排除D级危房84.7万平方米，新建校舍144.7万平方米，各级各类教育有了较大发展。人才队伍建设得到重视，以企业为主体的科技创新体系不断完善。文化服务体系建设不断加强。医疗卫生事业加快发展，人口和计划生育工作扎实有效。食品药品安全监管继续得到强化。

生态建设和环境保护力度进一步加大。全面完成节能减排目标任务，单位生产总值能耗累计下降17.3%，工业固体废物综合利用率达60%。洱海保护成效显著，重点地区的生态环境得到进一步改善。积极推进天然林保护和退耕还林重点工程，完成人工造林517万亩，森林覆盖率达58.21%。城市污水集中处理率达66.73%，城市生活垃圾无害化处理率达58.79%。

人民生活得到进一步保障和改善。社会公共服务水平不断提高，五年累计新增就业10.5万人，城镇职工五种保险参保人数达61.4万人。累计转移农村剩余劳动力就业38万人，新解决温饱的贫困人口32.7万人。农村居民人均纯收入达3902元，年均递增11.6%，城镇居民人均可支配收入达15801元，年均递增12%，城乡居民消费水平日益提高，消费结构不断升级。

社会主义民主法制建设得到加强，社会治安综合治理成效显著，平安大理建设积极推进。精神文明建设深入开展。民族团结进步、共同繁荣发展的局面不断巩固。

“十一五”时期是全州经济和社会发展最好最快、城乡面貌变化最大、各族人民得到实惠最多的时期之一。同时也为我们积累了许多宝贵的经验：必须始终坚持以科学发展观为统领，促进经济社

会又好又快发展；必须始终坚持改革开放，推进体制机制创新，增强发展的活力和动力；必须始终坚持生态优先，调整经济结构，转变发展方式；必须始终坚持以人为本，不断保障和改善民生；必须始终坚持依法治州，加强民族团结，努力构建平安和谐大理；必须始终坚持转变政府职能，不断优化发展环境。“十一五”规划的顺利完成，为科学制定和有效实施“十二五”规划奠定了坚实的基础。

二、“十二五”时期面临的机遇和挑战

“十二五”时期，宏观经济社会发展的外部环境更趋复杂。从国际看，和平、发展、合作仍然是时代主题，世界多极化、经济全球化深入发展，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于和平发展。但国际金融危机影响深远，全球经济复苏的不确定性增大，围绕市场、资源、技术等竞争更加激烈。从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，经济结构转型加快，体制活力显著增强，社会保障体系逐步健全，社会大局稳定，处于加快发展的重要战略机遇期。但还面临许多可以预见和难以预见的风险和挑战，调整经济结构、转变发展方式、保持经济社会平稳较快发展的任务十分艰巨。

顺应国际形势的新变化和国内发展的新要求，全州经济社会发展既面临难得机遇，也存在严峻挑战。主要机遇：一是国家继续实施扩大内需战略，扩大消费需求，保持投资合理增长，有利于我们争取国家更多建设资金支持，加强薄弱环节，增强自我发展能力。二是国家深入实施西部大开发战略，加大西部地区的扶持力度，为我们进一步完善基础设施、加强生态环境保护、培育壮大特色优势产业、促进社会事业发展提供了难得的发展机遇。三是国家实行更加积极的开放战略，把云南建设成中国面向西南开放的桥头堡，加大

云南大通道、大窗口、大平台、大基地建设，我们可以更好地利用国际国内两个市场、两种资源，促进交通枢纽、信息平台和产业基地建设，加快自身发展。四是在全省未来发展战略布局中，明确提出要加快大理滇西中心城市建设，我们能更多地争取省的支持，加快推进城镇化进程，培育经济增长极，统筹城乡协调发展。五是经过多年的努力，全州综合实力显著增强，基础设施不断夯实，体制机制逐步完善，为加快发展奠定了坚实的基础。六是我州具有优越的自然资源、文化旅游资源、丰富的劳动力资源，同时工业化、城镇化、农业产业化和消费水平都比较低，蕴含着巨大的开发空间 and 市场需求，发展潜力大。主要挑战：一是基础设施建设和基础产业发展滞后；二是科技创新能力弱，经济结构不尽合理，产业转型升级难度大；三是城乡之间、县域之间发展差距呈扩大趋势；四是节能减排任务艰巨，生态环境保护任重道远；五是就业总量压力与结构性矛盾并存，农民持续增收困难；六是少数干部思想解放不够、开拓创新精神不足，机关作风还需进一步改进。

总体上看，“十二五”时期，全州发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，加快发展的机遇大于挑战。我们要有高度的历史责任感，增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，努力开创全州经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设新局面。

第二章 “十二五”时期经济社会发展的 指导思想和主要目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“争当民族团结进步模范州、生态文明建设排头兵、旅游二次创业生力军、滇西城镇化进程领跑者、建设民族文化强省先行者”的要求，坚持“生态优先、农业稳州、工业强州、文化立州、旅游兴州、和谐安州”的发展思路，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为根本出发点，以改革开放和自主创新为强大动力，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，努力将大理建成中国面向西南开放桥头堡的滇西中心城市和独具特色的少数民族自治州。

二、基本原则

坚持转方式调结构。实施扩大国内需求特别是消费需求的战略方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；由主要依靠第二产业带动向第一、第二、第三产业协调带动转变；由主要依靠资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。加快经济结构战略性调整，增强经济增长的内生动力，在发展中促转变，在转变中促发展。

坚持科技创新。把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。深入实施科教兴州战略和人才强州战略，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，提高教育现代化水平，增强自

主创新能力，壮大创新人才队伍，把科技创新和培育新兴产业作为加快发展的重要抓手，营造新的竞争优势。

坚持改革开放。把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。坚定推进经济、政治、文化、社会等领域改革，加快构建有利于科学发展的体制机制。实施互利共赢的开放战略，积极配合国家和省加快推进中国面向西南开放桥头堡建设，把“走出去”和“引进来”更好地结合起来，以大开放促改革、促发展。

坚持绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策，节约能源和各种资源，发展循环经济，推广低碳技术。加大绿色投资，倡导绿色消费，促进绿色增长，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路。

坚持以人为本。把保障和改善民生作为加快经济发展方式的根本出发点和落脚点。把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享。

三、主要目标

综合考虑发展的环境和条件，按照到 2020 年与全国同步全面建设小康社会的要求，“十二五”时期全州经济社会发展的主要目标是：

经济保持平稳较快发展。地区生产总值年均递增 13%以上，力争实现翻一番，突破 1000 亿元；全社会固定资产投资年均递增 20%以上，五年累计突破 2500 亿元；工业总产值年均递增 18%以上，突破 1000 亿元；财政总收入年均递增 15%以上，突破 160 亿元，实现翻一番，其中，地方一般预算收入年均递增 15%以上；社会消费品零售

总额年均递增 16%以上；外贸进出口总额年均递增 10%以上；价格总水平保持基本稳定。

转变经济发展方式和调整经济结构取得新突破。三次产业结构比例调整到 19: 40: 41。新型工业化、特色城镇化和农业产业化水平显著提高。支柱产业群体做大做强。城乡、区域发展趋向协调，城镇化率达 45%以上。非公经济增加值占地区生产总值的比重达 50%以上。

基础设施进一步完善。公路通车里程达 1.78 万公里，辖区发电装机达 1361 万千瓦。新增年供水量 1.84 亿立方米。

生态文明建设取得重大进展。资源综合利用显著提高，可持续发展能力明显增强。森林覆盖率达 60%以上，活立木蓄积量达 1 亿立方米。耕地保有量 447.75 万亩以上。洱海水质总体保持Ⅲ类，争取主要水质指标达到Ⅱ类标准。单位生产总值能耗降低 14%，单位生产总值二氧化碳排放量降低 15%。主要污染物排放总量显著减少，化学需氧量排放总量（计新增排放量）在 2010 年基础上削减 6.0%、氨氮削减 7.5%、二氧化硫削减 0.1%、氮氧化物削减 0.0%。

各项社会事业进一步协调发展。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，各民族的思想道德素质、文化科学素质和健康素质不断提高。九年义务教育巩固率稳定在 95%。高中阶段教育毛入学率达 85%以上。总人口控制在 367 万人以内，人口自然增长率控制在 6.6% 以内。

城乡居民生活水平稳步提高。社会保障体系进一步完善，就业人口持续增加，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇居民人均可支配收入年均递增 10%以上，农村居民人均纯收入年均递增 10%以上。人民群众物质文化生活明显改善。

改革开放不断深化。社会主义民主法制建设进一步健全，人民权益得到切实保障。精神文明建设进一步加强，社会管理制度日趋完善，社会更加和谐稳定。

专栏1 “十二五”时期经济社会发展的主要指标						
类别	指 标	2010年	2015年	年均递增(%)	属 性	
经济 增长	1、地区生产总值(2010年价,亿元)	474.9	875	13	预期性	
	2、财政总收入(亿元)	80.6	162	15	预期性	
	其中:地方一般预算收入(亿元)	37.6	76	15	预期性	
	3、全社会固定资产投资(亿元)	[895.8]	[2523]	20	预期性	
	4、社会消费品零售总额(亿元)	142.1	299	16	预期性	
	5、外贸进出口总额(万美元)	18449	29712	10	预期性	
经济 结构	6、三次产业结构比例(%)	23:39.6:37.4	19:40:41	[-4]:[0.4]:[3.6]	预期性	
	7、非公经济增加值占地区生产总值比重(%)	43.9	50	[6.1]	预期性	
	8、城镇化率(%)	33	45	[12]	预期性	
基础 设施	9、公路通车里程(万公里)	1.7	1.78	0.9	预期性	
	10、辖区发电装机(万千瓦)	687.79	1361	14.6	预期性	
	11、新增年供水量(亿立方米)			[1.84]	预期性	
公共 服务	12、九年义务教育巩固率(%)	95	95	[0]	约束性	
	13、高中阶段教育毛入学率(%)	71.2	85	[13.8]	预期性	
	14、孕产妇死亡率(人/10万人)	20.62	<35		约束性	
	15、五年解决农村安全饮用水人数(万人)			[108.97]	约束性	
	16、广播电视人口覆盖率(%)	96/98.75	98/99	[2]/[0.25]	约束性	
资源 环境	17、耕地保有量(万亩)	447.75	447.75	[0]	约束性	
	18、森林增长	森林覆盖率(%)	58.21	60	[1.79]	约束性
		活立木蓄积量(万立方米)	8639.74	10000	3.0	
	19、单位生产总值能耗降低(%)			[14]	约束性	
	20、单位工业增加值用水量降低(%)			[8]	约束性	
	21、单位生产总值二氧化碳排放量降低(%)			[15]	约束性	
	22、二氧化硫排放量降低(%)			[0.1]	约束性	
	23、化学需氧量排放量降低(%)			[6.0]	约束性	
	24、氨氮排放量降低(%)			[7.5]	约束性	
	25、氮氧化物排放量降低(%)			[0.0]	约束性	

人民生活	26、年末总人口（万人）	352.6	< 367		约束性
	人口自然增长率（‰）	6	< 6.6		
	27、城镇居民人均可支配收入（2010年价，元）	15801	25448	10	预期性
	28、农村居民人均纯收入（2010年价，元）	3902	6284	10	预期性
	29、城镇登记失业率（%）	4.1	< 4.5		约束性
	30、五年新增城镇就业人数（万人）			[10.8]	约束性
	31、城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	14.28	16.55	3.0	约束性
	32、新型农村社会养老保险参保人数（万人）	41	150	29.6	约束性
	33、城乡三项医疗保险参保人数（万人）	328.79	338.6	0.6	约束性
	34、城镇保障性安居工程建设（万套）			[2.23]	约束性
	35、农村保障性安居工程改造（万户）			[15.3]	约束性
	36、五年新解决温饱贫困人口数（万人）			[30]	约束性

注：1、带[]的为五年累计数。 2、城乡三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗。3、农村保障性安居工程改造指农村危房改造、农村居民地震安全工程、农村扶贫安居工程及异地扶贫搬迁。4、解决温饱贫困人口数按1196元标准确定。5、2010年年末总人口为当年统计公报户籍人口数。

第三章 “十二五”时期经济社会发展的主要任务

一、坚持走新型工业化道路，深入实施工业强州战略

围绕把工业建成富民强州最大产业的目标，抢抓机遇，增总量、转方式、调结构、促转型。着力加快发展扩大总量，转型升级提高质量，项目拉动增强后劲，打造平台发展集群。壮大矿冶、机械制造、生物资源加工、能源、建材建筑、烟草六大产业，发展重化工、轻纺产业，培育新兴产业。加快推进新型工业化进程。到2015年，工业总产值突破1000亿元，年均递增18%以上；工业增加值达324亿元，年均递增16%以上；非电工业固定资产投资达100亿元，年均递增18%以上。

（一）优化工业区域布局

坚持工业布局与洱海保护、区域比较优势相结合，建设大理、祥云、鹤庆、剑川等区域性工业重点区。把大理创新工业园区打造成以出口汽车为主导的机械制造工业区，同时发展生物资源加工、烟草、纺织以及新兴产业、研发基地；把祥云财富工业园区打造成冶金、化工功能区，同时发展生物资源加工、建材等产业；鹤庆、剑川、云龙争取列为西部扶贫开发矿冶、化工的能源转化基地，利用面向三江成矿带和“矿电结合”优势，因地制宜发展高效载能产业。加强勘探找矿、资源优化配置，依托工业园区争取布局三江成矿带矿产品加工基地，同时发展生物资源加工、建材、新兴产业。其它各县结合城镇化进程和资源优势，着力构建特色园区和发展特色产业，把工业园区作为县域发展工业的基地，依托园区重点发展生物资源加工、矿冶、建材、能源及配套产业。

（二）壮大六大产业

加大重大工业项目建设、优势企业发展的投入，加大财政资金扶持力度，通过财政资金引导企业资金和社会资金增加工业投入。鼓励金融机构放宽工业贷款条件，扩大贷款规模。加大项目前期工作力度，加强项目论证和储备。继续强化重大工业发展项目协调机制，加快推进重大项目建设，努力培植新的经济增长点。

矿冶产业。以技术创新为动力，重点打造祥云、鹤庆、剑川三个矿冶产业功能区，巩固发展锌、铅产业，加快发展铝、锑、钛、铜、钼、钡产业。依托巍山、祥云丰富的锑矿资源，把大理建成全国重要的锑产业基地，实现洱源钛矿系列开发。积极开发金、钨、钼、钯等稀贵金属，依托弥渡把大理建成滇西地区最大的稀贵金属采选冶基地。加强矿冶行业资源整合，引进大而强的企业集团勘探开发，推进矿冶业从单纯规模化扩张向规模扩张与结构优化并重转

变。到 2015 年，矿冶产业产值达 200 亿元以上。

机械制造业。以云南力帆骏马车辆有限公司为龙头，在大理创新工业园区建设大理汽车城，巩固提升以汽车、拖拉机为主的机械制造业。支持力帆骏马公司不断扩大产能，积极引进战略合作伙伴，加强技术创新，开发具有自主知识产权的新产品。大力发展以零部件生产为主的汽车配套产业，做大做强汽车、拖拉机产业集群，加强东南亚市场开拓，把大理建成云南省汽车配套产业基地。同时，积极发展重装设备、低压电器、电线电缆等其他机械制造业。到 2015 年，以汽车、拖拉机为主的机械制造业产值达 130 亿元以上。

生物资源加工产业。依托州内及周边地区生物资源多样性优势，培植和引进大而强的生物资源加工企业，广泛开展国际国内合作，加强深加工技术和新产品研发，不断开拓市场，做优生物资源精深加工产业。加强优质原料基地建设，大力发展生物制药、乳业、核桃、茶叶、酿酒、果蔬、林产品加工等产业。加快推进弥渡、鹤庆、祥云等县乳业发展。扶持剑川县发展连片马铃薯产业基地。支持大理药业等企业引进战略合作伙伴，做大生物制药产业。加快推进漾濞、永平等县核桃加工产业发展。抓好弥渡、祥云、洱源、宾川等县蔬菜、水果加工产业发展。整合南涧、云龙等县茶叶资源，扩大茶叶精加工规模。抓好畜禽产品加工产业发展。扩大啤酒生产能力，力争达到 100 万吨，加强白酒品牌建设。布局建设一批农产品加工示范区，重点扶持 50 个农产品加工龙头企业。到 2015 年，生物资源加工产业产值达 120 亿元以上。

能源产业。加快电力资源开发步伐，积极配合国家和省加快金沙江、澜沧江大电源点建设。推进中小水电资源合理开发。大力发展风能、太阳能、生物质能等新能源。加快大理电网和电力枢纽建设，

努力建成滇西输配电基地。加强小水电通道建设,提高小水电利用率。着力推进矿电结合,提高电的转换率。全面提高煤炭生产集中度及安全生产和清洁化生产水平,延伸煤炭产业链,积极发展煤炭洗选加工。到2015年,能源产业产值达100亿元以上。

建材建筑产业。积极引导水泥行业整合,提高行业集中度,培植3—4个大而强的水泥企业集团。开发水泥新产品,拓展市场空间。积极推进大理石文化、石工艺品、石产业发展,加快大理石、花岗岩、米砂岩、板岩等石材开发,培育龙头企业,力争石材加工业取得较大突破。加快非金属矿及其制品开发,积极发展新型墙材、玻璃制品加工业。加快发展建筑业。进一步规范建筑市场,调整产业结构,优化产业布局,完善产业体系、市场体系和行业管理体系。巩固和提高市场占有率,提升装备和技术水平,全面提升建筑业综合竞争力、产业带动力和经济贡献率。到2015年,建材产业产值达70亿元以上,建筑产业产值达60亿元以上。

烟草产业。加强优质特色卷烟原料基地建设,加快烟草企业技术改造和技术创新步伐,建成80万标箱国际一流卷烟生产线,提高产品质量,加强市场开拓,提升卷烟竞争力。大力发展卷烟辅料配套产业,提升卷烟配套企业工艺技术和竞争力。到2015年,烟草产业产值达100亿元以上。

(三) 发展重化工和轻纺产业

重化工产业。抓住中缅油气管道建设机遇,积极发展乙烯、氮肥、甲醇等天然气化工,力争在祥云建设100万吨乙烯项目。积极发展硫酸和烧碱、钾盐等盐化工产品,为冶金和其他化工产业发展提供配料。到2015年,化工产业产值达20亿元以上。

轻纺产业。发挥轻纺产业传统优势,大力发展面向东南亚、南

亚的纺织和服装、林产品加工、包装印刷、民族旅游产品加工等产业。抓住“东桑西移”机遇，加强蚕桑基地建设，积极拓展东南亚市场，加快发展蚕桑产业、棉纺产业。加快发展造纸、板材、扎染、银铜器、木雕加工产业，将剑川木雕打造成中国民族家具品牌。到2015年，轻纺产业产值达10亿元以上。

（四）培育新兴产业

以重大技术突破和重大发展需求为基础，促进新兴技术和新兴产业深度融合。以大理市为重点布局发展新兴产业片区。加快发展生物制药、保健食品等生物产业。积极开发风能、太阳能、生物质能等新能源。加快开发非晶硅、有色金属精加工等新材料。大力发展太阳能真空管、电池、电动车等节能环保产业。引进新兴产业、科研机构、研发基地及高科技企业。以大项目和新技术带动新兴产业跨越发展。到2015年，新兴产业产值达30亿元以上。

（五）打造园区平台

坚持特色立园，规划建设各具特色和具有较强吸引力的工业园区。采取“以奖代补”方式加大工业园区扶持，加强园区“五通一平”和标准厂房建设，构筑良好招商引资平台，力争建设标准厂房100万平方米。创新体制机制和开发模式，推行园区管理实体化、市场化开发。积极引进中小企业入驻标准厂房，推进新型工业化发展。加快大理创新、祥云财富、鹤庆兴鹤、剑川上兰、云龙漕涧园区率先发展。在企业向园区集中的基础上，促进园区产业集群发展，以大企业、大项目为支撑，建设矿冶、机械、生物资源加工产业集群。到2015年，全州工业园区总产值达450亿元，增加值达100亿元。

（六）增强企业创新能力

加快应用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业，

提高市场竞争能力。加强企业技术创新，支持企业技术中心建设，加强“产学研”结合，加快实施创新能力支撑工程、科技成果转化工程，提升产品科技含量和工艺、技术装备水平，促进企业技术进步、产品升级换代和产业升级。大力推进信息化与工业化融合，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化。运用信息技术改造提升传统工业产业，加大对“两化”融合项目的支持力度。创新企业管理模式，建立现代企业管理体系。实施名牌战略，支持龙头企业、优势企业争创名牌产品和著名商标，提高市场竞争力。到2015年，省级以上企业技术中心达12个，比2010年增加4个。

（七）加强工业经济实体培植

重点扶持主业突出、行业优势明显、发展潜力大、技术先进并拥有自主知识产权的优势企业，积极引导企业整合重组、嫁接改造，促进优势资源向优势企业集中。到2015年，培育年销售收入上亿元企业达60户以上，其中，10—50亿元企业10户，50亿元以上企业3户，百亿元企业2户。大力扶持发展非公中小企业。全面落实鼓励中小企业发展的法规和政策，确保中小企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面，与公有制企业享有同等待遇。支持中小企业向“专、精、特、新”方向发展，鼓励有条件的企业做大做强。到2015年，非公经济增加值占地区生产总值比重达50%以上。抓住东中部产业向西部加速转移的机遇，主动承接产业转移，积极引进央企、省企及有实力的其他大企业到大理投资工业项目建设。

加强服务体系建设。创建政策服务、融资服务、科技创新创业和人才培养四大平台，切实为新型工业化提供投资咨询、信息服务、人员培训、创业辅导、维权保护等服务。建立中小企业信贷风险补偿机制，完善中小企业担保体系建设，探索中小企业融资担保基金

等融资新模式，大力扶持有条件的企业上市融资，力争实现上市企业零的突破。

专栏2 工业化重大建设项目

原材料工业。继续完成大理源畅光电太阳能有限公司非晶硅薄膜光电板项目、云南云宝铂钯矿业公司采选冶生产线项目、大理三德建材工业有限公司水泥生产项目等11个在建项目。新开工鹤庆县溢鑫公司50万吨石油压裂支撑剂、60万吨水电铝项目、剑川鹏发锌业有限公司电锌技改、祥云县黄金工业有限公司难处理多金属综合回收技改等22个项目。做好云龙锦德林业开发公司木材加工等10个开发项目的前期工作。

消费品工业。继续实施好大理卷烟厂扩能技改、云南华云金鑫生物科技有限公司燃料项目等9个在建项目。新开工江西正邦科技股份有限公司饲料加工、巍山玻璃啤酒瓶生产等8个项目。积极做好成都市双虎实业有限公司家具产业、大理州燎原久裕照明科技有限公司节能灯等7个项目的前期工作。

食品药品工业。继续完成洱宝实业技改扩建青梅系列饮料生产线、大理邓川小牛血清等8个项目。新建大理国丰农副产品有限公司农产品加工、云南大理东亚乳业有限公司乳品深加工等8个项目。做好大理药业股份有限公司兽药针剂和疫苗中西药注射剂生产线、弥渡县老土罐绿色食品有限公司腌制品加工等8个项目的前期工作。

装备制造业。新建云南力帆骏马车辆有限公司驾驶室研发及产业化项目和高原载货汽车研发中心建设、大理漾濞安奕电动车业有限公司搬迁技改扩建3个项目。做好大理泰兴实业有限公司活塞生产异地搬迁技改项目前期工作。

二、加快大理滇西中心城市建设，统筹城乡协调发展

着力推进滇西中心城市“1+6”城市群建设，形成滇西中心城市主城、副城及外围一体化协作县城、城市群新区、乡镇（含新市镇）、

中心村（中心社区）、特色村六个层次联动发展新格局，统筹城乡协调发展。加快推进滇西交通枢纽、旅游集散中心、物流中心、教育中心、医疗服务中心和金融中心建设。到 2015 年，全州城镇人口达 165 万人以上，城镇化率达 45%以上，建成区总面积达 178.5 平方公里，城镇建成区绿化覆盖率达 30%以上，绿地率达 25%以上。

（一）加快滇西中心城市建设

强化主城的核心功能，加快副城发展，尽快带动副城新区建设，形成易于生长，有便捷、快速交通支持，分工明确，有机联系的网络型组团化城市群。到 2015 年，大理滇西中心城市群总人口达 260 万人，城镇总人口达 130 万人，城镇化率达 50%。

1、强化大理市主城核心功能。大理古城：以保护与提升为重点。加大文物古迹保护、非物质文化遗产保护、生态环境保护、田园风光建设与保护力度，完善基础设施，发展文化旅游、生态休闲、教育与居住产业，形成富有大理生态、历史文化特色的旅游目的地。下关城区：严格控制老城的建筑密度和建筑容量，加快旧城改造步伐，优化城市空间布局，完善城市功能，控制建成区向北扩展。保护具有历史文化价值的古民居和古街区，突出龙尾关街区的历史文化风貌。加强水系环境整治和城市绿地建设，进一步彰显城市的山水魅力。凤仪片区：充分利用交通区位优势和产业基础，加强园区建设，立足汽车等机械制造业，引进发展高新技术产业，支持配套制造及服务业发展，大力发展现代物流业，稳步推进村庄改造。完善公共配套设施和公共休闲空间，增强城市吸引力。打造现代化城市风貌景观，建设沿路、沿河绿化景观带，增加城市绿地和公共活动空间。海东片区：加快以供排水、垃圾处理和市政道路为重点的基础设施建设，完善服务功能，提升和拓展内涵。着力推进大理世

博集团生态旅游、大理华彬低碳绿色生态度假区等重大开发项目，促进休闲、旅游、教育、商务、文化、创意为主体的产业发展。充分利用缓坡山地，营造人居与自然相融合的城市环境和品质，建成生态休闲商务为一体的高品质山地新城。到 2015 年，大理市城镇化率达 70%，建成区面积达 59.5 平方公里，绿地率达 35%以上。

2、加快副城发展。祥云副城：重点完善老城区城市功能和拓展北部工业新城。改善县城环境、提升县城形象、创建园林县城。加强工业园区基础设施建设，多种渠道有效解决祥云缺水问题。宾川副城：重点向北拓展城市，优化西部城市建设，加快东北部工业园区建设，完善城市综合服务功能和旅游服务接待配套设施。弥渡副城：重点向东北沿祥临路和果河路方向拓展城市，优化城市内部路网结构、用地结构和提升城市环境品质。集中布置和改造商贸设施，增加沿路绿化，加快整治毗雄河和城河，对中心城区进行城市形象和环境改造，提升城市整体形象。巍山副城：重点严格保护古城、控制周边开发建设，实施行政区搬迁和新区建设，缓解古城压力。优化交通网络，完善基础设施和公共设施，提升城市综合服务功能，提高旅游服务接待能力。力争打通者磨山隧道，启动北部大仓永建新区和工业园区建设，初步实现经济发展和古城保护相协调。漾濞副城：重点引导农副产品加工业和特色农产品商贸业发展。加强特色旅游产品开发，完善城区设施配套建设，提升城市综合服务能力，建设大瑞铁路客货运站。加快以教育文化设施为重点的公共服务设施建设，加强历史文化名城保护。洱源副城：重点推进对外联系通道改造和新建工程，完善新城配套设施建设，提升生活配套水平，优化老城商贸设施和道路交通结构。积极推进风电开发，加快洱河流域生态文明示范区建设，成为云南省低碳经济和生态文明建设示

范县。加快旅游休闲产业发展，建设川滇藏旅游区知名的温泉疗养休闲胜地。

3、建设新区。祥弥工业物流新区：推进祥临路改造，加快基础设施配套建设，适时发展产业园区。宾居州城新区：加快发展生态农业和观光农业，逐步壮大经济实力。完善对外联系通道建设，适度超前布置基础设施，加快推进土地置换和储备等前期工作。红岩新街新区：完善对外联系通道建设，适度超前布置基础设施，加快推进土地置换和储备等前期工作。大仓永建新区：通过打通者磨山隧道带动大仓永建向北部发展，加强基础设施配套建设，适度超前发展。发挥产业园区集聚人口效应，积极推动土地置换和储备等前期工作。祥云禾甸滇西国际空港新区：完善基础设施建设，控制机场选址预留用地。

（二）统筹城乡协调发展

坚持中心城市和小城镇协调发展，促进城镇化和新农村建设良性互动。在突出抓好大理滇西中心城市建设的同时，统筹协调各县城、中心城镇、中心集镇和广大农村建设。按照规划先行、统筹兼顾、科学发展的思路，着力推进城乡规划、产业发展、公共服务、社会保障、户籍管理、劳动就业、基础设施建设、金融发展、建设用地、生态建设等十个方面的统筹，促进城乡全面协调发展。

1、抓好城乡规划编制。以《大理滇西中心城市总体规划》为依据、《大理滇西中心城市规划体系构建计划》为重点开展全州城乡规划编制工作。完善大理市域各层次城乡规划的编制；推进县城总体规划修改工作；抓好大理滇西中心城市新拓展片区的数字化地形图测量和规划编制；加快各县县域村镇体系规划和城市（县城）规划区控制性详细规划的编制；开展“1+6”城市群确定的重点镇总体规

划修改工作；完成全州村庄规划编制。

2、加快县城建设。充分发挥各县城在县域的政治、经济、文化中心功能。大力推进县城建设，对县城改造提升实行以奖代补。加快县城市政基础设施建设步伐。以城市道路、供排水、电力和电讯管网改造、增强消防等防灾能力、绿化、亮化、垃圾和污水处理、市容环境卫生等基础性建设为重点，健全完善县城各功能区，增强县城产业聚集和人口承载能力，吸引农民进城就业创业。加快各县城镇化进程，有重点地推进全州 24 个中心城镇和滇西中心城市 23 个新市镇建设，培育一批特色鲜明的旅游小镇、历史文化名镇、现代农业小镇、手工业小镇和商贸小镇，按规划加快基础设施建设，培育特色产业。继续实施“小城镇、大战略”，充分抓住小城镇和新农村建设发展的有利时机，进一步增强镇域农村综合实力。加大对中小城镇基础设施投入，促进城镇公共基础设施向农村延伸。完善小城镇环境卫生、公共秩序的长效管理机制。加快镇级公路建设、镇村公路改造。改善村镇居住和投资环境，增强村镇的综合服务功能和居住功能，全面推进镇域城镇化进程。

3、推进社会主义新农村建设。深入贯彻落实工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，以统筹城乡规划为龙头，以深化农村综合配套改革为动力，全面推进社会主义新农村建设。优化资源要素配置，着力实施洱海流域“百村整治”、中心集镇、扶贫开发、扶贫综合开发示范园区四大工程建设。在洱海流域建设 200 个生态文明重点村，扶持 24 个中心集镇、120 个中心村、180 个示范村建设，实施 250 个自然村扶贫开发，全面完成扶贫综合开发示范园区（祥云、宾川）建设任务。加快建立农民增收的长效机制，确保农民多渠道增收，逐步缩小城乡收入差距和公共服务差异。建立健全

村庄规划建设管理机构，规范村庄建设，加强农村水、电、路、气、房、环卫等基础设施建设，全面推进社会主义新农村建设。

4、加强城镇支撑产业培植。加快各县市、乡镇特色生态农业基地建设，加大对农产品加工龙头企业、运销大户和农民专业合作经济组织的扶持力度，促进重点农产品规模化生产、产业化经营，提高农产品附加值，大力发展居住产业。培植出口型、外向型农业。加快以加工制造业为主的工业生产基地建设，优化整合矿冶产业，壮大能源产业，巩固提升建材建筑产业，做大机械制造业。加快以文化旅游、观光、休闲、康体、探险为主要内容的旅游基地建设。加快城镇商贸物流、金融保险、信息发布、中介咨询等服务业发展。加大科技创新和先进适用技术的推广运用，推进大理省级高新技术开发区二次创业，提高科技创新水平和核心竞争能力。

5、加强城镇管理。城镇建设要注重以人为本、节地节能、生态环保、安全实用、突出特色、保护文化和自然遗产、强化规划约束力。加强和改进人口管理，把符合落户条件的农业转移人口逐步转为城镇居民作为推进城镇化的重要任务，放宽外来人口落户条件。解决好农民权益保护问题。

（三）大力发展县域经济

积极推进农业产业化、新型工业化和城镇化进程，加大投入，不断改善基础设施条件，优化服务，营造良好的投资开发软环境。加大招商引资和发展非公有制经济力度。以市场为导向，找准优势，突出特色，加大优势资源开发，加快特色主导产业发展。农业资源和水利等基础条件较好的地区，着力发展优质高效农产品生产，加快乡镇企业发展，做大做强农产品加工业和运销业，走农业产业化发展之路。工业发展有一定基础条件的地区，扶持打造一批具有较

强带动力的骨干企业，培育一批具有自主知识产权和核心竞争力的知名品牌，大力推进工业化进程。旅游业发展基础好的地区，进一步加强景区景点开发建设，增加文化内涵，增强品牌效应，实行新标准化管理，提高服务质量，积极发展和提升文化旅游产业。力争每个县培育起3—5个特色鲜明、优势突出、支撑带动作用强的主导产业，建成一批农业产业化经营、工业经济、旅游经济和其它特色经济为主导的大县强县，增强县域自我积累，自我发展能力。加大县乡财源培植力度，强化税收征管，保持财政收入较快增长，缓解县乡财政困难，不断提高财政自给率。

专栏3 城镇基础设施重大建设项目

城镇供水。新建和改扩建大理市第六水厂，弥渡县城、云龙县城、巍山县城等42个城镇供水项目。

城镇排水及污水处理。新建和改扩建大理市环洱海综合治理、环海路截污、云龙县城污水处理厂、永平县城污水处理厂、祥云县城镇污水处理及再生利用设施建设等53个排水及污水处理项目。

城镇垃圾处理。新建和改扩建大理市海东垃圾综合处理、宾川县城镇生活垃圾处理场改扩建、洱源县城生活垃圾处理、大理市畜禽粪便治理与资源化等21个垃圾处理场建设项目。

城镇道路。新建和扩建大理市文化路改造、巍山县历史文化街区改造、弥渡县新城市新区基础设施建设、祥云彩云路开发建设、永平县文化路改扩建等38个城市道路建设项目。

城市燃气。争取实施大理、巍山城市天然气利用项目。

其他。新建和改扩建旧城改造、城镇公园、广场、园林绿化、亮化建设等项目77个。

三、大力发展现代农业，促进农民增收致富

坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全州经济社会发展的重中之重，稳定和完善的党在农村的基本政策，加大强农惠农力度。加强农业基础建设，用工业理念谋划农业，加快转变农业发展方式，大力发展现代农业，提升农业产业化水平。继续加大对农业的投入，提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力。积极推进社会主义新农村建设。

（一）提高农业综合生产能力

加强农田水利和生态建设，提高农业抵御自然灾害能力。大力实施中低产田地改造，推进高标准农田建设。坚持治水改土并重，工程措施与农艺措施相结合，因地制宜，分类指导，连片开发，整体推进，五年累计改造中低产田地 80 万亩，累计建成高稳产农田 300 万亩，基本农田保护面积达 388 万亩。大力推广增施有机肥、测土配方施肥等技术措施，有效提高耕地质量和综合生产能力。切实做好农机推广应用，加快以设施农业为重点的现代农业示范园区建设，提高劳动生产率。

（二）调整优化农业结构

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，调整优化农业结构，加快建设优势农产品产业带，积极发展特色农业、绿色食品和生态农业，保护农产品知名品牌，培育壮大主导产业。促进农业生产经营专业化、标准化、规模化和集约化。

1、稳定发展粮食生产。以国家启动实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设为契机，重点实施好宾川、巍山、洱源、鹤庆四个列入国家粮食产能县规划工程建设。把发展粮食生产与调整结构、增加农民收入结合起来，在稳定粮食播种面积的基础上，优化品种结构，

着力提高粮食单产和品质，全面增强粮食综合生产能力，确保粮食安全。切实加强农作物良种工程和新型种业体系建设，在继续抓好旱粮规模化、规范化间套种的同时，努力扩大粮果、粮茶、粮桑、粮林等间套种植，增加复种面积，提高粮食产量。积极推进粮食系列化开发和深加工，把生产优势转化为产业优势，努力提高粮食生产效益。到 2015 年，全州粮食种植面积稳定在 430 万亩，粮食总产量达 155 万吨。

2、加大特色产业培育力度。以市场为导向，资源为依托，科技为动力，加大特色产业培育力度。通过典型示范带动，逐步形成具有市场竞争力的产业带、产业集群。发展壮大烟草、蔬菜、优质水果及茶叶、生猪、乳业、禽蛋等优势主导产业，大力扶持和培育蚕桑、马铃薯、肉牛、生物药业、食用菌、特色花卉及生态观光休闲旅游农业等后续新兴特色产业。打破行政区划界限，围绕龙头企业，统筹规划，合理布局，连片开发，促进农林牧产品种养基地向适宜区集中，形成大基地支持大企业，大企业支撑大产业的发展态势。加强优势特色农产品出口基地建设，努力扩大优势农产品出口，大力发展外向型农业。到 2015 年，全州粮经播种面积比例调到 65：35。肉类总产量达 58.4 万吨，奶类产量达 60 万吨。畜牧业产值达 135 亿元，占农业总产值的比例达 42%。

（三）加快林业产业化发展

坚持生态建设产业化、产业发展生态化，加快发展林业产业。大力发展核桃、红豆杉林药、低次木材综合加工、现代木材加工、林纸、林化工和林下资源开发等主导林业产业，努力把森林资源优势转化为经济优势，实现兴林富民。加强林业基地建设，到 2015 年，建成 2000 万亩林产业基地，其中，核桃基地 1000 万亩，人工红豆

杉林药基地 10 万亩，华山松基地 200 万亩，松脂松香基地 200 万亩。实施中低产林地改造 396 万亩。积极培育和引进林产品精深加工企业，开发核桃、紫杉醇、木材、木雕、林纸、林化等系列新产品。到 2015 年，林业总产值达 100 亿元以上。着力发展林下资源开发产业和森林生态旅游产业，林下资源开发产业产值达 5 亿元，森林生态旅游收入达 2 亿元以上。

（四）完善农业社会化服务体系

1、加强农技推广体系建设。加快农业科技创新，努力改善县乡两级农业技术推广机构基础设施、公益性农技推广机构的工作和生活条件，加快设备更新，提高服务现代农业的技术装备水平。积极发展以公益性农技推广体系为主导，以专业性服务组织和各类农民合作经济组织为骨干的农技、农机、畜牧兽医技术社会化服务体系。切实加强对农科人员的培训和继续教育，提高服务能力。加强农业高技术研究，继续实施现代农业高技术产业化项目，培育建设一批科技含量高的现代化农业产业示范园区，大力提高农业科技创新和转化能力。

2、健全农产品市场流通体系。发展适应现代农业要求的物流产业，加强以批发市场为中心的市场网络建设，加快建设 15 个专业批发市场。在大理、弥渡、宾川、洱源、剑川等县建设蔬菜、粮油、花卉、特色水果专业市场；在巍山、鹤庆、宾川等县建设牲畜交易专业市场；在南涧、祥云、永平、漾濞等县建设茶叶、核桃、菌类等专业批发市场。培育多元化、多层次的市场流通主体，构建开放统一、竞争有序的市场体系。

3、加强农业信息体系建设。建立健全农业信息管理服务机构，整合涉农信息资源，重点抓好“金农”工程和农业综合信息服务平

台工程。大力发展农村信息员，形成集信息采集、加工、发布、服务于一体的农业信息服务体系，建成覆盖州、县市和乡镇三级的农业信息服务网络。强化面向农村的广播电视、电信、气象等信息服务。

4、加强农产品质量安全保障体系建设。加强农产品产地安全监测，建立健全农业地方标准体系，实现基地有规模、生产有标准、产品有标识。加强农产品出口基地备案，大理、弥渡、洱源、祥云实现县市域农产品出口基地整体备案，出口基地备案100万亩以上。加快农产品质检体系建设，严格实施农产品产地准出和市场准入制度。初步建立农产品生产可追溯制度，全面提升农产品质量安全水平。

（五）促进农民持续增收

巩固提高家庭经营收入，围绕国内外市场需求，积极发展品质优良、特色鲜明、附加值高的优势农业产品，实现增值增效。大力推进农业产业化经营，按照“公司+基地+农户”模式，形成产供销一条龙，农工贸一体化的产业链。推进乡镇企业结构调整和产业升级，扶持发展农产品加工业，建设农产品加工示范区，促进农产品增值，农村劳动力就地转移，增加农民非农收入。加快转移农村劳动力，逐步建立培训、就业、跟踪服务一体化体制，切实加强农村劳动力对外就业的服务和管理。大规模开展农村人才培养，加快培育有专长、有技能的产业工人，不断增加农民务工收入。五年累计培训农村劳动力45万人，转移就业35万人。利用农业景观资源积极发展观光、休闲、旅游等农村服务业，拓展农村非农就业空间。

（六）加强农村基础设施建设

着力加强农民最急需的生产、生活基础设施建设。搞好规划引导，合理布局，完善功能，加快改变农村面貌。加大农村饮水安全

工程投入，加强水源保护、水质监测和工程运行管理。实施新一轮农村电网改造工程，重点解决无电地区人口的供电问题。继续推进农村公路建设，提升公路通达度和安全性。加强和规范农村公路管理，推进城乡客运交通一体化。加快农村户用沼气、大中型沼气和集中供气工程建设。大力推广太阳能热水器，推进农村废弃物资源化、清洁化利用。加强农村邮政设施、农村信息基础设施建设。加快推进农村危房改造，通过多种形式支持农民依法依规建设自用住房。实行以奖促治政策，稳步推进农村卫生环境综合治理，开展农村排水、河道疏浚，搞好垃圾和污水处理，采取有效措施防止城市和工业污染向农村扩散，改善农村人居环境。

（七）深入推进扶贫开发

围绕到 2020 年基本消除绝对贫困现象的目标，继续执行开发式扶贫方针。坚持政府主导、群众主体，项目到村、扶持到户，突出重点、统筹兼顾，立足当前、谋划长远，因地制宜、标本兼治，整合资源、合力攻坚等原则。切实加大资金投入，统筹协调和督促检查。着力推进整村推进、产业扶贫、劳动力转移培训、易地扶贫开发、片区开发、社会扶贫、基础设施扶贫、素质提高扶贫八大扶贫工程。到 2015 年，贫困群众可持续脱贫致富的基础得到夯实，贫困人口综合素质明显提高，自我积累和自我发展能力显著增强，生产生活条件得到较大改善，生活水平和质量明显提高，新解决 30 万贫困人口的温饱。

专栏4 现代农业重点建设工程

农业基础设施建设工程。实施“五小水利”建设14.52万件。改造中低产田地80万亩。累计建成高稳产农田地300万亩。

特色产业培育工程。发展100万亩优质稻、100万亩专用玉米、100万亩优质啤大麦。烤烟面积稳定在50万亩左右，建设无公害蔬菜生产基地80万亩，发展特色水果基地60万亩，建设高山生态茶基地20万亩，名特花卉产业示范基地0.2万亩。建设蚕桑生产基地30万亩、薯类生产基地30万亩、中药材生产基地20万亩，建成优质核桃基地1000万亩、红豆杉药材基地10万亩。建设生猪规模养殖小区300个，生猪年出栏430万头。建设现代乳牛规模养殖示范小区30个，乳牛发展到20万头。培育10万头澜沧江肉牛养殖示范带，肉牛年出栏60万头。

农业社会化服务体系建设工程。建立健全农技推广体系、良种服务体系、动植物防疫体系、市场信息体系、农产品质量安全体系。

扶贫及以工代赈工程。启动巍山县边远民族贫困地区特困群体扶贫开发、剑川县革命老区扶贫开发、祥云县扶贫综合开发示范园区等49个建设项目。

四、加强基础产业和基础设施建设，不断增强发展后劲

合理扩大投资规模，调整优化投资结构，完善投资体制，提高投资质量和效益。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设。促进投资与消费良性互动，把扩大投资和增加就业、改善民生结合起来，有效拉动经济增长。

（一）加快构建现代综合交通运输体系

围绕建设现代化交通运输业，着力构建较为完善的综合交通运输网络体系。以半小时滇西中心城市群和一个半小时州域（至县城）通达为目标，构建高效快捷、安全绿色的干线公路运输网络。努力把大理建设成为联系中国西南、辐射东南亚和南亚的区域性交通枢纽和物资集散地，为大理滇西中心城市建设提供强有力的交通基础设施保障。

公路交通建设。力争完成417公里国道、585公里省道和3987

公里农村公路的新、改建任务，基本形成全州干线公路骨干网络。继续加快农村公路发展步伐，不断深化养护管理体制改革。实现村村通公路、乡乡通油路，努力改善农村公路安全状况。加快农村客运服务体系建设，实现农村客运站点全覆盖，建成较为完善的农村客运交通体系。

铁路建设。推进广大铁路扩能改造，加快大瑞铁路建设进度，争取祥云至普洱铁路早日开工。积极做好大理至攀枝花铁路、大理至兰坪铁路建设前期工作。

水运建设。完成大理港改扩建，严格限制洱海航运，减少小型船舶零担客货运输。加大水运项目前期工作力度，着力抓好南涧、巍山、永平、漾濞、云龙等县库湖区水运码头和停靠点建设。

快速公交及轨道交通建设。围绕滇西中心城市建设，大力推进公交优先战略，加快公共交通系统建设，统筹城乡公共交通一体化发展。以地面快速公交系统建设为主，在完善城乡公交客运线路布局的同时，积极建设城市快速公交系统。在大理古城、下关、凤仪、海东等滇西中心城市主城核心组团之间建立“大站快线”公交运输模式。配合城市客运枢纽站点建设，适时将快速公交线路延伸至6个副城或新区。做好轨道交通建设前期工作，争取实施轨道交通一期工程。

机场建设。进一步挖掘大理机场的航空服务能力，争取多开通与国内大城市之间的直达航线，尽快开通重要国际航线，发挥现有机场的作用和运输效益。积极争取在祥云禾甸建设滇西国际机场。

（二）推进能源支撑能力建设

以提高能源保障能力和培植能源支柱产业为目标，推动能源生产和利用方式变革，构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业

体系。

1、加快推进可再生能源和新能源产业发展。继续配合国家和省重点推进澜沧江、金沙江流域的小湾、功果桥、苗尾、龙开口、鲁地拉等五座大型水电站建设，争取全部建成投产发电。抓紧在建小水电站建设，积极推进风能、太阳能的开发利用。到2015年，全州辖区电力总装机容量达1361万千瓦，新增太阳能热水器推广面积30万平方米。

2、电网建设。以市场需求为导向，优化完善电网布局结构，提高电网安全性，满足市场需求。进一步加强和完善云南电网500kV主干网架，建设鹤庆黄坪500kV变电站，构建“两横一纵”的500kV交流外送通道。切实加强城乡电网建设与改造，提高城乡供电可靠性，建设220kV电网，把容载比控制在合理水平，电网功能逐步由输电向配电转化。全面改造局部电网存在的“单线、单变”工程，提高供电可靠性和电网安全稳定水平。

3、煤炭开采。发展安全高效煤矿，继续做好结构调整，推进煤炭资源整合。大力推进煤炭机械化生产，提高矿井的技术、装备水平，淘汰落后的技术装备与工艺。加强瓦斯综合治理，积极推进煤矿安全质量标准化矿井建设，力争乡镇煤矿矿井质量标准化率达到70%以上。加大资源勘查力度，为资源枯竭矿井提供接替矿区。促进产业升级和资源综合利用，新建10个洗煤厂，提高煤炭产品附加值。到2015年，全州保有煤矿矿井100对，煤炭生产能力达到582万吨/年，原煤产值达13亿元以上。

4、油气利用。以中缅油气管道建设为契机，充分发挥区位优势，完善能源体系。重点实施大理、祥云、永平、宾川等县市天然气管网建设，稳步推进各县城天然气管网建设，完善油气储备设施，保

障石油、天然气需求。争取在祥云布局天然气相关化工产业。

（三）加强水利保障体系建设

按照合理开发、高效利用、综合治理、优化配置、全面节约、有效保护和科学管理水资源的要求，以增加蓄水、改善民生、促进发展、保护生态为目标，坚持防洪抗旱除涝并重，开源节流保护并举，中小型水利工程结合，加强水利基础设施建设，提高供水保障能力。以加快水源工程、城乡居民饮水安全、病险水库除险加固、农业灌溉、水生态环境保护和江河堤防治理六大工程建设为重点，形成重点流域和重点区域综合防洪抗旱、城乡水资源合理配置和高效利用、水环境和河湖生态有效保护、水利管理和运行有序健康四大保障体系，实现水资源的可持续利用。

全面完成云龙包罗水库、剑川老君山水库、巍山巍宝山水库、祥云青海湖水库扩建、永平金河水库、弥渡大横箐水库六件中小（一）型水源工程续建任务。力争新开工洱源茈碧湖水库扩建、宾川海稍水库扩建、弥渡巴冲箐水库、大理三哨水库扩建、宾川仙鹤水库、巍山锁水阁水库扩建、云龙勒子箐水库等中型水库工程及祥云新开田水库、鹤庆大龙潭水库、大理红旗水库扩建、洱源凤羽河水库等一批小（一）型水库工程项目。继续实施祥云邵家中型水库、大理麻甸、洱源上村、弥渡石牌村、后海等小（一）型和 321 件小（二）型病险水库除险加固工程。基本完成宾川、祥云大型灌区和启动重要中型灌区的续建配套与节水改造。完成 30 万件“五小水利”工程。积极争取“引漾入洱”工程、滇中引水工程列入国家前期工作项目。

到 2015 年，新增蓄水库容 1.8 亿立方米，新增年供水 1.84 亿立方米，新增有效灌溉面积 24.5 万亩，有效灌溉程度提高到 87.3%。基本解决 108.97 万人农村饮水安全。村镇自来水普及率达 60%。

(四) 加强信息化基础设施建设

按照宽带化、无线化的发展要求，进一步巩固提升信息化基础设施建设，提高网络传输能力和覆盖率。抓好电信网、广播电视网、互联网三网融合，构建宽带、融合、安全的下一代信息基础设施。以信息共享、互联互通为目标，大力推进电子政务应用建设，深入推进农业、工业、金融、卫生、公安、气象、档案、统计、劳动和社会保障等领域的信息化建设。努力提升网络与信息安全的保障能力和通信、邮政的普遍服务能力。重点实施好移动无线 TD-SCDMA 网工程、电信 CDMA 网建设、光缆建设项目。到 2015 年，移动电话交换容量达 474 万门，移动电话用户发展到 310 万户，年均分别递增 6.3%和 8.3%；互联网宽带用户达 29 万户，年均递增 20.6%。

专栏 5 基础设施和基础产业重点建设项目

公路重点建设项目。完成大凤公路（二期）、鸡足山旅游公路、祥姚公路、跃龙公路等 4 条在建二级公路建设；完成大丽高速公路大理境内路段建设。力争大普高速公路、大攀高速公路以及楚大高速公路扩建工程列入国家和省建设计划，争取实施剑川至鹤庆二级公路建设项目。继续完成各县市客（货）运站点建设，新建 6 个省级、7 个州级综合交通枢纽。

水利重点建设项目。新建、扩建宾川县仙鹤水库、大理市三哨水库等中、小（一）、小（二）型水库项目 76 个，鹤庆县水库干支渠、巍山县水库干支渠防渗工程等灌渠建设项目 36 个，永平、宾川等县防洪工程项目 25 个。

电力重点建设项目。配合国家做好小湾等五座大型水电站建设。完成 12 座小水电站续建任务。扩建、新建大理者磨山、五子坡、雪邦山等 30 个风电场。实施鹤庆黄坪 500KV 变电站等电网新建、扩建项目 186 个。

煤炭重点建设项目。新建祥云县万祥工矿有限责任公司大箐海煤矿一号井、宾川县洗煤厂、南涧县乐秋东升煤矿勘探与开采等 55 个煤炭开采洗选项目。

信息化重点建设项目。广播电视“兴农网”建设、大理 3G 通信网络建设等电信和其他信息传输项目 10 个。

五、推进苍洱片区旅游改革发展综合试验区建设，大力发展服务业

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，大力发展文化旅游、现代物流、金融保险、房地产、会展、信息、中介服务现代服务业。积极推进苍洱片区旅游改革发展综合试验区建设，抓好列入全国服务业综合改革试点的大理市生活服务业、祥云县生产服务业和弥渡县农业综合服务业的改革试点工作。营造有利于服务业发展的政策和体制环境，拓展新领域，发展新业态，培育新热点，推进服务业规模化、品牌化、网络化经营。努力扩大消费需求，拉动经济增长。

（一）深入开展旅游产业发展和改革综合试点

依托资源和区位优势，实施“旅游国际化、文化产业化、产业生态化、服务现代化、管理标准化、城乡一体化”六大发展战略，推进旅游综合改革和创新。以旅游综合试点为契机，敢于先行先试，切实推进旅游体制改革，创新旅游运行机制，为“二次创业”探索新模式和新途径。科学规划，加强产品体系、基础设施与配套设施体系建设，加快国际休闲度假旅游目的地建设，提升旅游品牌形象。牢固树立环境优先，以保护促进开发，以开发促进保护的理念，发展低碳旅游。大力发展旅游文化产业，开发城乡旅游文化产品，推动旅游产业与城乡发展的良性互动。力争用5—10年的时间，把苍洱旅游试点区建设成我国最具特色的国际休闲度假旅游目的地，培育成为旅游战略性支柱产业的示范区、发展低碳旅游的示范区、旅游文化产业协同发展的示范区、以旅游促进城乡一体化发展的示范区。

（二）扎实推进旅游二次创业

全面实施旅游发展国际化、旅游产品名牌化、旅游市场多元化、

旅游服务现代化、旅游管理标准化，扎实推进全州旅游二次创业。

1、抓好旅游体系建设。以旅游市场需求为导向，抓好旅游产品和产业体系建设。加强旅游产品体系建设，做精湖泊观光旅游、古镇文化旅游、民族风情旅游三大基础旅游产品；做大养生休闲、温泉度假、会议商务三大主题旅游产品；做强户外运动、乡村生态、宗教文化三大特色旅游产品。加强旅游产业体系建设，通过旅游住宿业、旅行社业、餐饮业、购物业、景观业、文化娱乐业和旅游新兴业态建设，推动旅游产业由粗放型向集约型、观光型、休闲度假型转变，由注重规模扩张向扩大规模和提升效益并重转变，由注重经济功能向发挥综合功能转变。加强旅游城镇体系建设，按照建设最佳旅游城市、旅游经济强县、旅游名镇、旅游特色村四个层次，构建城镇旅游体系。加强旅游公共服务体系建设，抓好游客服务中心、旅游厕所、公共标识系统和自驾车营地等公共服务设施建设，形成多功能、高质量的公共服务体系，为旅游者提供方便、快捷、舒适、安全的服务。围绕“三大旅游圈”，着力开发古迹民俗文化游、妙香佛国游、本主文化游、南诏古都寻踪游、康体休闲度假游、苍山洱海主题(精品)游、大理自助(自驾)游等特色旅游产品，满足大众旅游消费需求。

2、加强旅游基础设施建设。加快与旅游大发展相适应的交通设施建设，加强供水设施、供电设施和通讯设施建设，以信息资源开发利用为核心，以信息技术应用为手段，以优化信息环境为保障，全面实现旅游产业信息化。

3、加快旅游重大项目开发建设。抓好一批在建项目，启动实施一批新开发项目，规划论证一批储备项目。不断打造大理旅游新亮点，增强大理旅游的吸引力和竞争力。

到 2015 年，接待国内旅游者 2000 万人次，年均递增 9%，接待海外旅游者 60 万人次，年均递增 8%；旅游业总收入突破 185 亿元，年均递增 10%。努力把旅游产业培育成为战略性支柱产业。

（三）推动旅游产业转型升级和提质增效

促进旅游产业转型，从单纯依靠观光资源禀赋的传统旅游产业向以多元文化为核心的休闲度假、商务会展、文化旅游、工农业旅游、特种旅游等复合型旅游产业转变；推进产业升级，从单纯依赖提升旅游产业传统要素向促进与关联产业融合、形成旅游新业态转变；改善宏观管理，从单纯依靠行政管理向通过引导、指导、监督，提升产业素质和优化产业发展环境转变。

1、加快高端度假酒店建设。大理市要重点发展五星级以上高端度假酒店，各县要积极引进、建设四星级以上酒店。重点抓好大理国际大酒店等一批高端酒店建设，积极引进国际酒店知名管理品牌，逐步形成布局合理、结构协调、风格独特、服务优良的酒店网络体系。

2、大力开发特色乡村旅游。做好乡村旅游规划，充分发挥资源优势，努力打造一批“历史文化型”、“自然山水型”、“特色产业型”、“景区辐射型”和“交通沿线型”等内涵丰富、特色鲜明的乡村旅游产品，以满足城镇居民周末及假日休闲、体验和回归自然的旅游需求。

3、着力打造三大旅游圈。按照“彰显特色，突出重点”的要求，加快县域旅游资源开发步伐，着力打造三大旅游圈。把大理市建设成为“国际休闲度假旅游目的地、核心区和滇西游客集散中心”；把鸡足山—水目山佛教文化游、巍宝山—巍山古城文化休闲度假游、漾濞石门关民族文化生态游、洱源西湖—地热王国温泉康体度假游、

剑川石宝山一寺登街历史文化生态游、鹤庆银都水乡新华村一草海湿地休闲购物游等培育成六大旅游功能区；把苍山、鸡足山、水目山、巍宝山、石宝山打造成五大旅游名山；努力构建海西湖滨白族风情旅游走廊、海东沿湖休闲度假旅游走廊、西洱河旅游文化走廊和龙尾街历史文化旅游走廊等四大旅游走廊。形成以苍洱为中心，各县优势互补、资源共享、客源互送、各具特色的旅游产业发展格局。

4、着力打造滇西旅游集散中心。全面实施《大理滇西中心城市旅游集散中心总体规划》，加快“大理新港”、“大理州旅游集散综合中心”建设。全面启动“大理旅游目的地营销系统（DMS网络）”建设，建立旅游六大要素等数据库。为旅游者提供信息咨询、旅游线路、产品等优质服务，吸引大量散客旅游者，实现“立足大理，服务滇西，连接川藏、着眼东南亚”的目标。

5、抓好旅游标准化建设。以提高海内外旅游者满意度为目标，制定导游服务、旅游购物、旅游餐饮等旅游行业各要素的管理和服务标准，建立与国家标准、地方标准、行业标准相互衔接的旅游标准化体系。用标准化带动规范化，用规范化提高服务质量，用服务质量提升产业效益。

6、促进旅游与文化产业互动发展。突出大理文化的区域性、多样性和包容性特色，创新体制机制，建立旅游与文化产业一体化发展的协调指导机制，全面提高旅游景区景点的文化含量。在巩固提升三道茶等知名文化旅游品牌的基础上，推出一批旅游文化产品，建设一批旅游商品生产基地。继续办好三月街民族节等节庆活动，培育独具地方特色的节庆旅游品牌。以喜洲创意园区开发建设为载体，推出民俗风情展演、白族对歌、民族服饰展演、大本曲演唱等

经常性表演项目，着力打造系列文化创意产品，满足海内外旅游者到大理体验、感悟大理历史文化和民族风情的精神需求。努力构建文化产业与旅游产业资源共享、市场互动、互为促进、共同提升、共谋发展的新格局。

（四）努力搞活商贸流通

加快流通现代化建设，构筑完善的流通体系。建设一批与滇西中心城市相匹配的综合交通运输枢纽工程，加强各县市客货运场站建设。新建一批县级专业特色批发市场。合理布局商业网点。改造提升乡镇综合集贸市场，通过增加功能、提升档次、扩大规模等，为消费者提供综合性的服务和舒适的消费环境。

提升商贸服务水平。进一步推广连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式。加大对流通骨干企业的扶持，用先进的技术和方式改造提升传统商贸流通业，提高综合服务能力和水平，促进流通现代化建设。大力支持诚信便民的餐饮、住宿、家政服务等企业发展现代连锁经营。到 2015 年，社会消费品零售总额达 299 亿元，年均递增 16%以上。

（五）大力发展现代服务业

1、现代物流业。加快建设滇西中心城市“255”物流网络。逐步建立起与国民经济发展相适应、满足广大消费者需要、布局科学合理、竞争有序、功能完善的现代化原材料、机电、农资和成品油销售网络服务体系。构建现代物流信息平台，建立基础通信、资金结算与支付、物流通关、信息采集、信息发布、信息处理与咨询、市场交易、业务应用等公共信息平台。培育扶持专业化物流信息供应商，为企业提供各类物流信息服务。培育壮大现代物流企业，支持一批集仓储包装、分拨、转运、连锁、配送等为一体的具有专业化、

规模化、社会化服务水平的第三方物流企业发展。整合优良物流资源，通过战略重组、兼并和引进内外资等多种形式，打造大型重点物流龙头企业集团，带动物流业加快发展。

2、金融保险业。继续贯彻稳健的货币政策，支持经济发展方式转变和经济结构调整，着力推进信贷产品和服务方式创新，提升金融服务水平。加快社会信用体系建设。建立健全符合市场经济体制要求的政府、企业和个人信用信息采集、披露、共享机制。完善银、政、企合作平台，改进合作方式，建立新型银企关系。构筑大金融组织体系，加大金融机构引进力度，积极培育地方法人金融机构，加快发展金融中介机构。加大对骨干产业、重点行业（企业）和重点建设项目的信贷支持力度，推动支持中小企业及民营企业的信贷服务创新，扩大信贷规模。加快资本市场发展，筹划企业上市，加大推动企业进入资本市场的力度。加快保险市场的培育和发展，创新以保险企业为主体、市场需求为导向的保险机制。通过产品创新、服务创新、销售方式创新，拓展服务领域，扩大保险覆盖面。到 2015 年，金融机构存贷款余额分别达到 1202 亿元和 784 亿元，年均分别递增 15%以上。全州保险费收入达 28.27 亿元，年均递增 18%。

3、房地产业。加强和改善房地产业宏观调控，强化政府调控力度，实现房地产市场供给和需求的基本平衡，引导房地产业持续平稳健康发展。全力推进保障性住房建设，全面实现“应保尽保”。加快农村危房改造，切实解决好城镇中低收入家庭和农村向城市（镇）转移人口的住房问题。五年累计建成城镇保障性安居住房 2.23 万套、农村保障性安居工程改造 15.3 万户。

4、信息服务业。以信息传输、信息资源、信息技术服务等为重点，创新信息服务的商业模式，培育信息服务产业的新兴业态。围

绕第三代移动通信、下一代互联网和无线宽带等信息传输主渠道，开展新兴增值服务业务。推进电子商务在国民经济各领域的广泛应用，降低企业营运成本，提升企业竞争力。加快发展信息咨询服务。加大软件产业扶持力度，积极探索软件研发基地发展模式，大力推动软件研发企业技术更新、人才培养和产品转化。积极引导软件研发企业开发和生产市场需求的软件产品。加快基础信息资源建设。逐步建立完善各类信息服务行业自律性管理机构与管理制度，加强行业监管，规范市场运作，不断提高企业的管理水平和技术水平。

专栏 6 旅游和商贸物流重点建设项目

旅游业重点建设项目。继续抓好宾川鸡足山景区、大理古城、巍山古城、喜洲古镇、洱源地热国和普陀泉、四千年洱海渔村双廊、小河淌水文化旅游小镇弥祉、银都水乡新华村、祥云清华洞景区、漾濞石门关、剑川石宝山和寺登街等 25 个在建项目。启动实施“大湄公河次区域合作大理论坛”、大理世博城、大理感通国际养生旅游度假区、大理民族文化旅游度假区综合开发、喜洲旅游文化创意园区、大理华彬低碳绿色生态产业项目等 37 个新建项目。积极推进大理苍山西坡大花园、下关龙尾古街等 32 个规划开发项目的前期工作。

商贸业重点建设项目。建成 12 个再生资源集散交易市场、13 个州县市“万村千乡市场工程”配送中心。建设和提升 3000 个“万村千乡市场工程”农家店。改造和建成 30—50 个大型商业零售网点。每县新建 3—5 个大型商业网点。

构建“255”物流网络。建设大理、祥弥两个物流园区，上关、宾川、洱源、巍山、漾濞五个物流中心，永平、鹤庆、南涧、云龙、剑川五个物流节点。

六、高度重视环境保护，推进生态文明建设

积极推进以洱海保护为重点的生态建设，争当生态文明建设排头兵。坚持污染防治与生态保护并重、生态建设与环境保护并举、城镇污染治理与农村环境综合整治并重的方针。加快重点流域、重点区域的环境治理，严查环境违法行为，切实维护人民群众的环境

权益。树立文明、节约、绿色、低碳发展和消费理念，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，不断提高资源利用的经济、社会和生态效益，增强可持续发展能力。

（一）深化洱海保护治理

坚持“以防为主、防治结合、截流减负、生态修复、管理辅助”的原则，依法治海。全面实施新一轮洱海保护治理工程，着力构建洱海流域产业结构调整控污减排、流域污染源工程治理与控制、低污染水处理与净化、清水产流机制修复、洱海水体生态环境改善、流域管理与生态文明建设六大体系。建设城镇环境改善和污水处理及管网建设、主要入湖河流水环境综合整治、农业和农村面源污染控制、生态修复和建设、流域水土保持治理、环境管理与监测监察能力建设六大工程。切实保护洱海生物多样性，着力建设“洱海绿色生态”流域。到2015年，洱海水质富营养化过程得到有效控制，流域生态环境明显改善，全湖水质稳定达到Ⅲ类水质标准，力争主要水质指标达到Ⅱ类水质标准。

（二）加强生态文明建设

坚持保护优先和自然修复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势。切实加强林业生态体系建设。继续实施天然林保护、退耕还林、林业血防、石漠化治理、农村能源建设、野生动植物保护及自然保护区建设、湿地保护与修复、生态公益林保护、城乡绿化九大林业生态建设工程，努力建设“森林大理”。到2015年，全州森林覆盖率达60%以上，活立木蓄积量达1亿立方米以上。

继续推进水土保持生态建设工程。以洱海流域生态建设工程、人口较少民族地区坡耕地水土综合整治工程和小流域综合治理工程为重点，五年累计治理水土流失面积488.5平方公里。实施海潮河、

葶苈溪、小干河、甸心沟、凤羽河、西河等 10 多条小流域综合治理工程及云龙县漕涧镇仁山村坡耕地水土综合治理工程。加大南涧、云龙、宾川、巍山等县重点区域地质灾害防治力度。

继续实施洱海流域为重点的湖泊、湿地、河道水环境综合整治、生态保护和修复,加强剑湖、天池和草海的生态保护和管理,着力打造国家级高原生态湿地品牌。扎实推进生态州创建,深入实施《大理生态州建设规划(2009—2020)》,建立生态补偿机制,继续抓好洱源生态文明试点县建设,深入推进大理、洱源、剑川、云龙、鹤庆和宾川生态县(市)创建工作。适时启动漾濞、永平、弥渡、巍山、南涧、祥云生态县建设。着力保护生物多样性,依法严厉打击破坏生物多样性的违法活动。强化自然保护区管理能力建设和标准化建设,推动自然保护区发展从数量型向质量型转变。

(三) 加强环境保护

深入开展主要污染物减排工作。加大有色金属选冶和水泥生产落后产能项目关停并转力度,坚决淘汰落后的工艺、技术和产品。新上项目必须做到增产不增污,新增污染物排放量不得超过控制指标。加大已建成污水处理厂配套管网及新增管网建设,做到厂网同步建设,同步投入运行,提高污水收集及处理率。严格执行总量控制和排污许可证制度,加大对非法排污行为的查处力度。

不断推进以农村饮用水水源地、农村生活污水和垃圾、畜禽养殖、农村工业污染防治、农业面源污染控制为重点的农村环境综合整治。继续抓好饮用水环境安全保障,做好饮用水水源保护区划分与调整,加强饮用水水源保护区水土保持、水源涵养,控制面源污染。

全面落实水资源保护和水环境治理工程。加大重要饮用水水源

地保护力度。加大洱海、茈碧湖、海西海、西湖、剑湖、青海湖、天池等高原湖泊的治理保护。划定水源保护区，对重要供水水源、水功能区的纳污能力进行监测和认定，并采取预防措施预防水源污染。

继续加强重点区域污染防治。完善国控、省控重点污染源在线监控设施建设，在洱海流域和祥云财富、剑川上兰、云龙漕涧、鹤庆兴鹤等工业园区选择一些重点企业推进污染源在线监控设施建设，切实提升重点污染物监管能力。继续深入开展沘江流域云龙段水污染防治工作。到2015年，城市污水集中处理率达到85%，城市生活垃圾无害化处理率达到80%。

（四）加强资源管理和集约利用

建设资源节约型社会，促进资源有限、有序、有偿开发，大力发展循环经济，提升资源综合利用水平。加强土地、矿产和水资源保护，以水资源、土地资源的承载力为基础，全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，实现可持续发展。

严格执行土地用途管制和耕地占补平衡制度、基本农田保护制度。认真做好建设项目用地预审，积极引导建设项目不占或少占耕地，全面落实基本农田“五个不准”和非农建设用地“六个一律不批”的规定。进一步加大土地开发整理、复垦补充耕地力度，不断提高补充耕地质量，保持耕地总量动态平衡，促进农用地质量、结构和布局明显改善。五年内，全州耕地保有量不低于447.75万亩，各类建设占用农用地面积不突破7万亩，其中耕地面积不突破5万亩。

进一步优化矿产资源勘查和开发利用布局，提高矿产资源勘查开发规模化、集约化程度，推进资源整合，促进资源高效开发利用。改善矿山安全生产状况和生态环境，建立健全矿产资源有偿使用及以招标、拍卖、挂牌为主的矿业权出让等矿产资源合理开发利用长

效机制。

（五）积极推进节能减排和发展循环经济

加大工业、建筑业、交通、机关办公等领域节能力度,推进重点节能工程建设。推广先进节能技术和节能产品,调整能源消费结构,提高非石化能源比重。加大城乡电网建设与改造,进一步降低电力输送线损。努力提高煤炭回采率。发展绿色经济,积极推广低碳技术,有效减少主要污染物排放总量。集约节约利用资源,按照“减量化、再利用、资源化”的原则,加强尾矿、“三废”等的回收利用。大力回收和循环利用各种废弃物资源。推行清洁生产,发展循环经济,从生产和服务的源头减少污染物的产生。推广种养循环、水旱轮作、畜牧——沼气、林果——药材、稻田——养鱼等生态循环农业模式。以大理市循环经济示范市为重点,积极推进住宅小区废水回用和垃圾资源化利用。

（六）建立洱海流域低碳经济试验区

编制完成并启动实施《中国大理洱海流域低碳经济试验区发展规划》,率先在云南省建成低碳经济试验区。初步建立起低碳支撑的产业体系、空间模式、生活方式和能源系统,低碳发展的效益逐步显现。

专栏7 生态建设和环境保护重点建设项目

生态建设重点项目。实施天然林保护、退耕还林等九大林业生态建设工程。加快滇西北生物多样性保护繁育(大理)中心项目建设。继续推进水土保持生态建设工程。实施南涧、云龙、宾川和巍山地质灾害防治综合治理。

环境保护重点建设工程。继续实施洱海主要入湖河流水环境综合整治等六大保护治理工程。实施农村环境综合治理、洱源县洱海源头循环型生态示范工程、大理苍山综合保护与开发、云龙县农村饮用水源地保护工程等113个重大项目。

七、加快发展文化事业和文化产业，推动民族文化大州向民族文化强州转变

坚持社会主义先进文化前进方向，一手抓公益性文化事业，一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位，实现经济效益和社会效益的有机统一。深化文化体制改革，推进文化创新，增强文化发展活力，繁荣民族文化事业，发展文化产业。以文化立州为立足点，争当建设民族文化强省的先行者，不断提高民族文化主体实力，鼓励文艺精品创作，推动文化大发展大繁荣。将“五朵金花、妙香佛国、风花雪月、天龙八部、南诏故地”打造成为代表云南在海内外有较大影响力的知名文化品牌，将大理建成滇西文化中心。充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能。

（一）加强城乡公共文化体系建设

按照公益性、基本性、均等性、便利性的原则，以政府为主导，加快推进覆盖城乡的公共文化服务体系建设，切实保障广大人民群众的基本文化权益。

大力推进重点文化工程建设，构建覆盖州、县、乡、村四级公共文化服务体系。加强农村文化阵地建设和人才培养，繁荣城乡文化。实施大理州少数民族数字化图书馆、云南省滇西群众文化培训中心等建设项目。完成一批县图书馆、文化馆的维修改造。继续完成一批乡镇综合文化站的改扩建任务。新建500个村文化室和600个农家书屋。积极鼓励农民自办文化，支持建设就近就便开展文化活动的农民文化大院和文化活动广场。

加大文化信息资源共享工程建设。继续完成27个乡镇基层站点的建设任务，实现文化信息资源共享工程覆盖全州12个县市及110个乡镇，并向有条件的行政村延伸。

深入开展丰富多彩的农村文化活动，不断满足广大农民群众的精神文化需求。每个行政村至少建立一支农民业余文艺演出队伍。继续做好送戏、送书、送电影工作。开展农民广泛参与的农村传统节日庆文化活动和民间艺术活动。

（二）大力发展文化产业

进一步解放和发展文化生产力，大力发展经营性文化产业，积极培育市场主体，转变发展方式，优化产业结构，推进产业创新，扩大文化消费。到2015年，文化产业增加值占全州生产总值的比重达8%，比2010年提高2.1个百分点。

1、努力形成四大格局、实现五个一批、实施十大工程。创新体制、转换机制、面向市场、增强活力，努力形成文化体制改革新格局、公共文化服务体系新格局、文化产业发展新格局、文化产品创作生产新格局。着力推出一批在全国、全省有影响力的文化精品，建设一批代表大理形象的标志性文化设施，培育一批具有规模效应和核心竞争力的文化主导产业和文化产业园区，培养一批在云南乃至中国有影响力的文艺人才，打造一批具有较强实力、较大辐射力、较高品位的文化强市、强县、强镇和强村。实施文化创新引领工程、文化精品带动工程、文化企业拉动工程、文化基地建设工程、文化项目支撑工程、文化事业惠民工程、文化对外传播工程、文化保护利用工程、文明大理创建工程、人才队伍建设工程。

2、发展八大重点产业。立足文化资源优势和产业发展基础，重点扶持发展文化旅游、康体休闲、演出演艺、影视拍摄制作、民族民间工艺品、会展节庆、文化遗产保护与开发、体育竞赛训练等八大文化产业，构建科学合理的文化产业布局。文化旅游产业要加强文化与旅游的紧密结合，协同发展。康体休闲产业要发展高品位的城

市休闲娱乐产业，引进高端休闲娱乐项目，建设生态型商务休闲会馆、康体养生中心、老年颐养院、高尔夫俱乐部、名流社交中心等，提升休闲娱乐档次及附加值。在农村和社区扶持群众性文艺演出队伍，积极开展主题文化活动。演出演艺产业要进一步深化艺术院团改革，在整合资源、合理重组、转企改制的基础上，积极鼓励社会资本兴办民营演出实体。鼓励演出演艺企业到国内外巡演，不断拓展业务领域，提升和开发《蝴蝶之梦》、《希夷之大理》、《三道茶》等富有大理特色的民族歌舞演艺产品。影视拍摄制作产业要以资本、产权为纽带，整合现有影视资源，引进海内外知名的影视制作企业，延伸影视产业链，逐步把大理建设成独具特色、综合性强、规模宏大、功能齐全、全国知名的影视拍摄基地。民族民间工艺品产业要加强统筹规划，提升天然大理石画工艺品、核桃工艺品、大理扎染、新华村银铜器工艺、剑川木雕、下关沱茶、蝴蝶工艺品等文化产品的文化含量，以市场为导向，以项目为先导，通过政策扶持和龙头企业的带动，明确各地区间的专业分工，形成民族工艺品、艺术品的研制、生产、销售体系。会展节庆产业要以大理国际会展中心和会议中心为依托，积极构建专业化、现代化、国际化会展服务体系。通过文化内容形式创新、体制机制创新和传播手段创新，充分凸显“三月街、小河淌水、三道茶、绕三灵节、开海节、栽秧会、跳菜、火把节、本主节、南诏文化节、核桃节、石宝山歌会、蝴蝶会”等十三个大理独有的民族民间节会文化特色。文化遗产保护与开发产业要改善历史文化名城、名镇、名村的基础设施、公共服务设施和居住环境。严格执行保护规划，引入高新技术和创意元素，对文化遗产进行文化产品的创新研发。体育竞赛训练产业要合理规划，积极引导，以市场运作为主，加大引进力度，建设洱海帆船俱乐部、登山俱乐

部等,邀请和组织更多的国内、国际体育赛事在大理举办。

3、大力培育骨干文化企业。引进战略投资者,鼓励成长性好、竞争力强的国有文化企业开展跨行业、跨地区、跨所有制的兼并重组,做大做强。推动一批骨干文化企业尽快壮大规模,提高集约化经营水平。鼓励非公有资本进入文化产业,培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业。以高新技术提升文化企业的整体实力和竞争力。积极扶持中小型文化企业发展。力争文化领域的中国驰名商标突破1个,云南著名商标达5个。

4、完善现代文化市场体系。建立健全门类齐全的文化产品市场和文化要素市场,开拓文化产品市场,规范文化要素市场,促进文化产品和生产要素合理流动。培育农村文化市场,健全文化行业组织,鼓励和引导文化消费。开发与文化结合的教育培训、健身、旅游、休闲等服务性消费,带动相关产业发展。对文化产业发展的主要层面和环节实施有效监管。完善质量监督和知识产权保护体系,提升文化产品质量,维护品牌形象,保障有序竞争,促进产业健康发展。

5、加强平台建设。发挥社会组织和中介机构在宣传、推介、项目合作及对外交流中的优势,为重点产业和企业搭建展示、交易、融资平台,支持文化企业和产品“走出去”。重点建设文化产业信息共享平台、文化企业融资担保平台、文化企业项目库和信用信息档案平台、文化企业社会化服务体系平台。

(三)着力保护文化遗产

坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针,加大文物保护经费投入,切实落实文物“四有”和“五纳入”。继续做好国家级、省级文物申报。做好各级文物保护单位的安全保护,认真

开展第三次全国文物普查，查清文物资源，做好文物抢救性发掘，加强文物科研。

加强博物馆建设。在保证博物馆公益事业性质的前提下，改善基础条件，增强基本功能，拓展服务项目，应用现代科技和传媒手段，建立州博物馆文物收藏数字化管理体系。扩充展览，加强交流，全州新建2—3个县专题博物馆。

切实加强非物质文化遗产保护。开展非物质文化遗产项目及传承人的推荐申报，落实州级传承人传承保护经费政策。做好白剧、南涧彝族跳菜、巍山彝族打歌、弥渡花灯、剑川石宝山歌会等国家级非物质文化遗产项目的重点保护。以白剧的传承和发展为主线，加大艺术创新和精品创作力度。积极稳妥地推动文化生态保护区建设，建立非物质文化遗产档案数据库、非物质文化遗产名录，认定一批具有重要历史、艺术和科研价值的保护项目。以大理古城为核心区，建立民间艺人、艺术家工作室，对以传统手工艺为主要内容的非物质文化遗产进行保护和传承。争取建成州级非物质文化遗产专题博物馆。

专栏8 民族文化重点建设项目

文化事业重点建设项目。大理州少数民族数字化图书馆、大理美术馆、云南省滇西群众文化中心、大理州非物质文化遗产博物馆、剑川海门口遗址保护、大理市龙尾关历史文化街区保护等40个项目。

文化产业重点建设项目。建设大理王官、大理文化生态保护实验区、大理喜洲旅游文化产业协同发展示范区、中国西部（大理）非物质文化遗产传承基地、大理民族文化生态村工程、中国（大理）民族影视文化园区、大理剧院、大理日报社报业大楼、大理高原体育训练基地、大理农村电影历史博物馆等项目。

八、加快发展各项社会事业，全面提高人的素质

发展各项社会事业是贯彻落实科学发展观的重要举措，是全面建设小康社会的重要内容，是加快转变经济发展方式、扩大国内需求的重要途径。“十二五”期间，各项社会事业要取得新的更大进展。

（一）优先发展教育

坚定不移地实施科教兴州和人才强州战略。全面贯彻党的教育方针，按照“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的要求，深化教育改革，推动教育事业科学发展。不断加大教育投入，改善办学条件，大力发展各级各类教育，扩大办学规模，促进教育公平，全面实施素质教育。努力将大理建设成为面向东南亚、辐射滇西的教育培训中心。到2015年，财政性教育经费支出占财政总支出的比重达19%。

1、学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。大力发展公办幼儿园，新建、改扩建一批公办示范性乡镇中心幼儿园，积极扶持民办幼儿园，努力提高农村学前教育的普及程度。到2015年，全州在园幼儿达9万人，3-6岁儿童入园率达80%以上，学前一年受教育率达90%以上。

2、义务教育。全面落实政府发展义务教育的责任，实施中小学校舍安全工程、义务教育学校标准化建设。努力消除辍学现象，巩固普及成果。确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。到2015年，小学适龄儿童入学率达99.5%以上。初中适龄少年毛入学率保持100%，九年义务教育巩固率稳定在95%。

3、高中阶段教育。加快普及高中阶段教育，调整优化高中阶段教育结构，大力发展中等职业教育，推进农村中等职业教育免费进程。新建和扩建普通高中校舍31.3万平方米。支持建设一批职业教

育教学和实训基地。到 2015 年，普通高中招生 1.85 万人，在校生 5.5 万人；中等职业教育招生 1.5 万人，在校生 4.5 万人。高中阶段教育毛入学率达 85%以上，基本普及高中阶段教育。

4、高等教育。进一步提高高等教育大众化水平，稳步扩大教育规模，优化教育结构。争取大理学院更名为大理大学，成为东南亚知名大学。完成大理滇西技师学院建设任务，建设大理农林职业技术学院。到 2015 年，大理学院全日制在校人数达 2 万人，留学生人数达 1000 人以上。高等职业教育在校生达 1 万人。继续教育在校生达 1.4 万人。

5、特殊教育。坚持以特殊教育学校为主，以普通学校附设特殊教育班和随班就读为补充，积极发展特殊教育。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展残疾人高中阶段教育，积极开展面向残疾人的职业技能培训。

6、民办教育。积极引导民办学校依法办学，依法加强和规范民办学校管理，提高教学质量。到 2015 年，民办教育在全州教育总量中的比重明显提高。

7、加强教师队伍建设。严格教师资质，加强师德师风建设，提高校长和教师专业化水平。到 2015 年，小学教师专科学历达 72%，初中教师本科学历达 60%，普通高中教师学历合格率达 98%，中等职业学校专任教师学历合格率达 90%以上。

（二）大力推进科技创新

认真贯彻自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来方针，把增强自主创新能力作为科技工作的首要任务，提高科技进步和创新水平。加大科技投入，实施知识产权战略，推进高新技术产业发展。大力加强科技人才队伍建设，切实加强科普工作，加强科技信息平

台建设。促进科技成果向现实生产力转化，推动经济发展更多依靠科技创新驱动。

坚持政府主导、市场推动、企业主体、全社会参与的原则，实施一批对全州经济社会发展有支撑引领作用的重大科技创新工程，建设一批重大科技创新基地，培育一批创新型企业，突破一批对工业重点产业及企业发展有重大支撑作用的核心技术和关键技术，推广一批优质丰产高效农业技术和节能减排等先进适用技术。巩固提升优势、特色领域的科技创新水平和竞争能力。

围绕有色金属、汽车装备制造、煤化工、中西药业、食品加工等产业，组织实施一批重大技术改造工程。运用高新技术、先进适用技术对重点产业关键技术进行改造，全面提升企业精深加工、新产品开发、节能降耗、防治污染、技术装备水平，增强企业核心竞争力。以特色种植业、生态养殖业、特色经济林产业和农产品加工业为重点，组织实施一批重大农业技术攻关和重大农业技术推广项目。加快高新技术在农业中的应用，促进农业优质、高产、高效，提升农产品市场竞争力和农业综合生产能力。重点支持烤烟、畜牧、蔬菜、花卉、特色经济林优质品种的引进选育和良种繁育，积极开发应用农业节水、科学栽培、科学施肥和病虫害防治等新技术。实施一批高效特色农业科技示范工程，培育一批具有较强自主创新能力和竞争力的创新型企业。以骨干企业为主体，建立企业技术中心。积极开发重大疾病防治、中医药现代化等关键技术，建立公共安全技术体系。努力培养高层次科技人才，提升公民科学素质。

到2015年，全州企业科技创新能力明显提高，农业科技创新和转化能力显著增强，科技人才队伍进一步壮大，知识产权战略全面推进，公众科技意识和科学素质进一步提升。财政科技投入占财政总支出

的比重达 0.9%。科技进步对国民经济增长的贡献率达 52.3%以上。

（三）培育高素质的人才队伍

坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，牢固树立人才资源是第一资源的观念。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制机制。健全人才培养开发、人才评价发现、人才选拔任用、人才流动配置及人才激励保障机制。大力实施创新人才推进、青年英才开发、特色优势产业人才聚集、企业经营管理人才培养、专业技术人才知识更新、高技能人才振兴、农村人才开发、少数民族人才开发、高素质教育人才培养、工业人才开发、民族文化领军人才培养、全民健康卫生人才保障、现代服务业人才培养、人力资源市场建设、人才信息化建设等十五项具有引领性、创新性和示范性的人才工程，构建滇西区域性人才高地。

加大人才队伍建设投入，重点培养造就高层次创新人才，大力培养支柱产业和特色产业急需人才。统筹推进党政、企业经营管理、专业技术、农村实用技术技能和社会工作人才队伍建设。大力开发文化宣传、农村中小学教育、基层医疗卫生、少数民族人才等领域专门人才。实施好云南大理人才市场建设。

到 2015 年，全州人才队伍结构趋于合理，素质大幅度提升。人才总量达到 33 万人，增长 44.4%，人才资源占人力资源总量的比重提高到 11.5%。

（四）大力发展医疗卫生事业

坚持预防为主、农村卫生为重点、中西医并重、依靠科技与教育的方针，强化政府责任，加大卫生投入，坚持公共医疗卫生的公益性质，建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。以实现人人享有

基本医疗卫生服务为目标，建立健全公共卫生服务、医疗保障、医疗服务和卫生监督体系，建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，努力提高医疗卫生服务能力和人民群众健康水平。到 2015 年，初步构建大理滇西中心城市核心医疗资源服务体系，全面提升滇西中心城市医疗综合服务水平。新型农村合作医疗参合率达 95%以上，孕产妇死亡率控制在 35/10 万以内，婴儿死亡率控制在 11‰以内，人均期望寿命达到 73 岁。

1、全面加强公共卫生服务体系建设。进一步加强领导，精心组织，强化督查，规范服务内容，改善服务效果，保证服务质量。全面落实城乡基层医疗卫生机构提供的基本公共卫生服务项目，做好重大公共卫生服务项目。严格按照国家要求，将 3 类 9 项基本公共卫生服务以“服务包”的形式承包给乡镇卫生院、社区卫生服务中心，严禁截留或改变经费用途，严禁拆解服务内容。努力提高公共卫生服务质量，促进基本公共卫生服务逐步均等化。

2、全力抓好医疗卫生服务体系建设。实施大理卫校整体搬迁，重点加强州人民医院、附属医院、大理市第一人民医院、州妇幼保健院、州精神病医院、州中医医院、州肿瘤医院、滇西体检康复中心建设。全力实施好 7 个县市人民医院重大项目建设工程。力争启动实施 6 个州级医疗卫生单位重大建设项目。不断改善县医院、乡镇卫生院和村卫生室设备装备，建立健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络。

3、进一步提升农村卫生和社区卫生工作水平。巩固完善新型农村合作医疗制度，逐年提高参合人员住院费用实际报销比例。加强监管，规范服务，控制费用，方便群众，让群众得到更多实惠。激励定点医疗机构改善服务，提高效率，保证质量。整合城市医疗卫

生资源，发展和完善社区卫生服务网络，形成城市医院、疾病预防控制机构、妇幼保健机构与社区卫生服务机构合理分工、相互合作的两层医疗卫生服务体系。

4、发展中医药事业。推进中医药继承与创新，进一步发挥中医药特色和优势，继续实施“名院、名科、名医”战略，提升服务能力，努力构建特色突出、临床疗效显著、队伍结构合理、服务功能完善的中医医疗服务体系。切实抓好州中医医院建设，进一步加强县级中医机构建设，力争使全州所有中医医院达到国家中医医院建设标准。重视民族医药发展，不断发挥中医药在预防保健和防控传染病中的作用。

5、切实加强疾病预防控制及突发公共卫生事件应急处置。认真贯彻落实《传染病防治法》，坚持“重点疾病重点预防、重点地区重点防治、重点人群重点保护”的原则，继续做好甲型 H1N1 流感防控和手足口病防控。不断完善疫情监测报告网络系统，加强结核病、肝炎、血吸虫病、艾滋病等重点疾病和学校等重点场所传染病防治。全面完善卫生应急相关预案，及时处置传染病疫情和突发公共卫生事件。深入开展农村环境卫生综合整治，全面推进爱国卫生运动。

6、完善政府主导的多元化卫生投入机制。确立政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位，按照分级承担的原则合理划分各级政府卫生投入责任。鼓励和规范社会资本开办医疗机构，大力发展民办、私立医院，完善公平公正的行业管理政策。

（五）统筹解决人口问题

坚持计划生育基本国策，着力统筹解决人口数量、素质、结构、分布等方面的突出问题，进一步提升人口发展质量，增强计划生育家庭的发展能力。

千方百计稳定低生育水平。努力提高出生人口素质，完善“政府主导、部门配合、专家支撑、群众参与”的优生促进长效工作机制。抓实抓好人口出生缺陷预防工作，加强专业知识和技能培训，推动人口出生缺陷预防项目深入开展。到2015年，目标人群婚前孕前检查、孕中筛查率达到90%以上，计划生育率达98%以上。着力优化人口结构。以消除性别歧视为重点，严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。加强基层服务网络建设，加大计生服务站、服务所建设力度，加快推进服务站规范化、标准化建设，强化服务功能，加快数字化服务站建设。创新流动人口计划生育管理服务机制。完善利益导向政策体系。继续认真落实党政一把手“亲自抓、负总责”责任制，贯彻现行生育政策，实现人口均衡发展。

到2015年，计生服务网络更加完善，综合服务能力进一步增强。全州总人口控制在367万人以内(不含机械增长数)，人口自然增长率控制在6.6‰以内。出生婴儿性别比保持在正常范围内，出生人口素质明显提高。

(六) 加快体育事业发展

广泛开展群众体育活动，完善具有大理特色的全民健身体系，进一步提高全民健康水平。增强竞技体育综合实力，实现运动会竞赛成绩新突破。发展体育产业，通过调结构、扩规模、增效益、上水平，形成与旅游、文化产业相融相促、互动共进的体育产业新格局。把苍洱地区建成全国、全省高原体育训练基地和特色体育赛事中心。

建设遍布城乡、规范有序、富有活力的社会化全民健身组织网络。大力推进城乡基层公共体育健身设施建设。充分发挥社会、企业、各系统办竞赛的积极性，扩宽竞赛渠道，推进体育竞赛走向市

场。组织开展节假日体育休闲活动，丰富城乡群众特别是农民群众的文化体育生活。

抓好高原体育训练基地场馆建设。以高原训练基地体育场馆建设为龙头，带动实施苍山攀岩户外运动、高尔夫球、环洱海自行车、山地车、沙滩排球、帆船帆板、铁人三项赛、赛马、皮划艇、跳水、中长跑、竞走、马拉松等特色项目。通过举办重大特色赛事，宣传大理、凝聚人气。

到 2015 年，全州人均体育场地面积达 1 平方米，12 县市都建有体育场馆，乡镇灯光球场达 150 个，30 户以上自然村篮球场达 1670 块。经常参加体育锻炼的人口占总人口的比例达 42.5%，老年人经常参加全民健身活动的人数占老年人口的比例达到 45%。

（七）加快广播影视事业发展

构建和完善广播影视公共服务体系。认真组织实施已通电自然村广播电视村村通工程。恢复返盲自然村的广播电视覆盖。采取有线数字电视、地面数字电视等多种途径，扩大大理州人民广播电台、大理电视台和各县市广播电视节目的本土覆盖面。实施有线、无线相结合的城乡数字化及本地节目覆盖工程、下一代广播电视网络（NGB）建设工程。到 2015 年，广播、电视覆盖率分别达到 98% 和 99% 以上。大力推进农村电影放映工程，实施农村电影放映管理体制机制改革，组建以州为龙头、各乡、村放映站（队）为基础的农村电影院公司，实行企业化、现代化经营管理，全面实现农村电影放映数字化。积极推进城市电影发展，完成州级数字影院建设改造，基本实现县市数字影院覆盖。

推进广播影视数字化、网络化应用发展。加快采、编、播设备数字化建设步伐，全力推进有线电视数字化、有线电视网络升级改

造,力争全州骨干光纤覆盖乡镇达到100%,光缆覆盖行政村达到90%,重点实施广播电视“兴农网”建设。加快农村有线电视数字化整体转换进程,力争数字电视用户数发展到60万户。积极探索和推进广播电视节目在手机、网络等新媒体的应用发展,利用宽带网、数字电视网和下一代通信网等新渠道,加快发展互动电视、宽带上网、网络广播、网络电视、IPTV、手持电视等广播电视增值业务。

专栏9 社会事业重点建设项目

教育重点建设项目。新建和改扩建漾濞县幼儿园校安工程等6个项目。新建和改扩建中小学校舍安全工程、普通高中学校建设项目68个。新建和改扩建大理州农业职业技术学院、中等职业学校建设等13个职业教育项目。

科技重点建设项目。组建大理苍山生物多样性国家(省级)重点实验室、洱海高原湖泊保护研究中心、传统民族医药研发中心等研发机构。

人力资源建设项目。新建云南大理人才市场。

卫生事业重点建设项目。新建和扩建大理州人民医院、大理州妇幼保健院、大理卫校整体搬迁等53个项目。

人口计生重点建设项目。实施人口出生缺陷预防项目,祥云、永平县级计生服务站和59个乡镇计生服务所建设。

体育重点建设项目。建设大理高原体育训练基地、大理古城赛马场改扩建、大理州体育中学搬迁扩建等15个项目。

档案事业重点建设项目。新建和扩建县市档案馆。

九、不断深化改革,继续扩大对外开放

全面推进各领域改革,进一步调动各方面积极性,有效化解经济社会发展进程中的深层次矛盾和突出问题,为创新发展提供强大动力和制度保障。进一步扩大对外对内开放,积极融入中国面向西南开放桥头堡建设,加强与东南沿海发达地区、中西部地区的合作,不断拓展新的开放领域,以开放促发展、促改革、促创新。

（一）不断深化改革

1、继续深化经济体制改革。坚持和完善基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公经济发展。营造各种所有制经济依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护的体制环境。推进国有经济战略性调整，健全国有资本有进有出、合理流动机制。深化垄断行业和国有企业改革，完善各类国有资产管理体制，健全国有资本经营预算和收益分享制度。加大资本运作力度，增强企业融资能力，加快企业上市步伐。鼓励和引导民间资本进入法律法规未明文禁止准入的行业和领域，加大政策扶持力度，扩大信贷支持规模，改善个体私营企业创业环境。切实保护民间投资的合法权益。

2、深化行政管理体制改革。按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的要求，加快建立法治政府和服务型政府。提高经济调节和市场监管水平，强化社会管理和公共服务职能。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，进一步减少和规范行政审批，减少政府对微观经济活动的干预。按照精简、统一、效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，进一步优化政府组织结构，完善行政运行机制。按照公开、透明、高效、廉洁的要求，加强政府自身建设，提高政府公信力。

3、深化农村改革。坚持以家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制。完善农村土地承包法律法规和相关政策，现有土地承包关系保持稳定并长久不变，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。加强土地承包经营权流转服务和管理，在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的适度规模经营。有序推进农村

土地管理制度改革，建立耕地保护补偿机制。着力提高农业生产经营组织化程度。壮大农村集体经济组织实力，为农民提供多种有效服务。大力发展农民专业合作社，扶持农民专业合作社自办农产品加工企业。积极推进林业改革。深化以明晰产权、承包到户为重点的集体林权制度改革，加快推进配套改革。

4、深化社会事业领域改革。按照政事分开、事企分开、管办分开、营利性和非营利性分开的要求，积极稳妥推进教育、科技、文化、卫生等事业单位分类改革。深化教育管理体制改革。继续完善义务教育“政府负责，分级管理，以县为主”，非义务教育“分级管理，地方为主，政府统筹，社会参与”的管理体制。深化办学体制改革，坚持教育公益性原则，健全政府主导、社会参与、办学主体多元、办学形式多样、充满活力的办学体制。大力促进民办教育较快发展。创新学校内部管理机制，加强学校现代化管理。加快科技管理体制改革。建立分工明确、权责统一、协调联动、分类指导的科技管理机制。完善科技资源配置方式，促进科技资源开放和共享。深化科研院所改革，大力推行科研院所负责人公选制、全员聘任制和分配绩效制“三项制度”。加大机制创新力度，进一步完善“开放、流动、合作、竞争”的运行机制，构建以企业为主体的技术创新体系。完成公益性文化事业单位内部三项制度改革任务，全面推进聘用制和岗位责任制，建立健全竞争激励机制。深化各级艺术院团内部运行机制和管理制度改革，逐步形成面向市场和基层的运行机制。完成州文物商店的改制工作，落实配套政策。完成全州文化市场综合执法改革。坚持公立医院的公益性质，积极稳妥推进公立医院改革，完善投入政策，制定切实可行的财政补偿政策，稳步推行基本药物制度，控制医药费用增长。以病人为中心大力改进公立医院内

部管理，优化服务流程，规范医疗行为，改善医患关系，方便群众就医。

5、深化投融资体制改革。深化投资体制和行政审批制度改革，优化和规范投资项目办事程序，改善投资环境。进一步确立企业投资主体地位，放宽投资领域，鼓励和引导民营资本进入教育、卫生、城镇供排水、垃圾处理及社会养老等领域。创新投融资方式，扩大BTO、BOT、债券等的融资规模。深化金融体制改革，不断做大做强专业投资公司。改进和完善金融服务，逐步提高中小企业中长期贷款规模和比重。组建多层次中小企业融资担保基金和担保机构，支持和规范发展小额贷款公司，综合运用资本注入、风险补偿和奖励补助等多种方式，增强担保机构对中小企业的融资担保能力。推进中小企业信用制度建设，提高中小企业的融资信用等级。

6、深化财税体制改革。积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制。围绕基本公共服务均等化，完善公共财政体系。继续调整优化财政支出结构，增加一般性财政转移支付，加强对公共服务和社会事业等重点领域投入。深化预算管理制度改革，建立健全相互协调、相互制衡的预算编制、执行、监督的管理体制。加强对财政绩效的管理和预算的约束。完善转移支付制度，完善税收征管和非税收入管理。按国家的统一部署，积极做好收入分配制度改革、资源性产品价格和要素市场改革。

（二）继续扩大开放

1、积极融入和参与中国面向西南开放桥头堡建设。按照中央和省建设桥头堡的部署，以“1+6”滇西中心城市为重点，着力建立健全综合配套的交通、通讯、电力网络，为面向西南开放奠定坚实基础。建立健全功能完善、通关便利、商品集散快捷安全的现代物流

体系。提供以新型能源和可再生能源为重点的能源保障。加快建立以两种资源为依托，两个市场为导向，具有明显区域特色和明显竞争优势的产业基地和进出口商品生产加工基地。构建多层次、多渠道、保障有力的金融支撑体系。建设生态良好和环境优美的人居环境。努力把大理打造成滇西交通枢纽、特色产业加工基地、商贸物流中心和对外合作交流窗口。

2、加大招商引资力度，提高引资质量和效益。进一步落实招商引资、改善经济发展软环境的各项政策措施。加强区域合作和对外经济技术交流，加大“走出去、请进来”力度，增强招商引资的针对性和实效性，推动利用外资由注重规模向注重规模和质量并重，向引进先进技术、管理及高层次人才转变；由引进项目向培植产业集群转变；由加工制造业向加工制造与服务业并重转变。结合推进工业化、城镇化和农业产业化，积极引进一批国内外大企业、大集团，加快承接东中部产业转移步伐。重点引进和承接低碳环保产业、新能源开发、技术含量高且能综合利用资源的金属冶炼、现代物流、生物资源深加工、上规模上档次的旅游休闲度假景点开发。加大引进智力、人才、技术和管理理念、管理经验的力度。到2015年，实际利用外资达3517万美元，年均递增10%以上。五年累计引进州外到位资金达907亿元，年均递增10%以上。

3、优化出口商品结构。加快培育技术、品牌、质量、服务等核心竞争力，扩大外贸出口规模。继续挖掘和扩大农副产品出口，以市场需求为导向，进一步调整出口农产品生产结构，加强出口型农产品备案基地建设，拓宽出口渠道。推进农产品精深加工，培育一批对外贸易龙头企业，稳定和扩大传统优势产品出口。开发新的出口产品种类，加大对机电、纺织、化工、工艺品和建筑建材等产业

发展的支持力度，努力形成产品质量优良、结构合理的出口格局。加大国际市场开拓力度，在稳定东盟市场的基础上，积极开拓多元化市场，重点抓好对南亚、中东、欧盟、周边国家及台湾市场的开拓。

4、努力扩大进口规模。积极引导进口健康发展，鼓励相关行业企业大量引进先进技术，进口关键设备和急需紧缺的资源，促进设备更新，大幅提升产品科技含量，增强市场竞争力。到2015年，外贸进出口总额达29712万美元，年均递增10%以上。

5、有效推进服务贸易。发挥大理学院的教育资源优势，扩大国外留学生招收规模。利用丰富的自然风光资源、悠久的历史文化遗产，吸引大量的国外游客前来休闲观光旅游。按照WTO规则和国家相关规定，积极引进国外金融、服务、科研等机构设立分支机构，开展服务贸易。继续扩大劳务输出。

十、着力保障和改善民生，加强社会管理和促进社会和谐稳定

坚持民生优先，把社会事业的建设方向转换到努力扩大基本公共服务覆盖面、完善社会管理上来。切实维护公平正义，促进社会和谐稳定，努力实现经济社会协调发展。

（一）千方百计扩大就业

实施更加积极的就业政策，加大就业专项资金投入，把解决高校毕业生就业、农村劳动力转移、城镇就业困难人员就业问题作为工作重点，建立促进就业的长效机制，千方百计扩大就业。大力推动产业发展，建立产业发展与扩大就业的联动机制，鼓励发展劳动密集型产业、服务业和中小型民营企业，多渠道开发就业岗位。鼓励扶持劳动者自谋职业、自主创业和多种形式灵活就业。充分发挥就业再就业资金在促进就业中的重要作用，加大对创业者的扶持力度，

完善创业措施，积极促进创业带动就业。狠抓培训提升就业，积极开展中短期实用技能培训，实施特别培训计划，提高劳动者就业能力。进一步加大劳务输出，努力推进城乡劳动者平等就业、稳定就业。全面提高公共就业服务的质量和效率，加强劳动执法，进一步完善劳动合同制度，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。五年累计城镇新增就业人数达 10.8 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

（二）着力扩大城乡居民消费

千方百计增加城乡居民收入，提高居民消费能力。努力实现居民收入与经济发展相协调、劳动报酬增长和劳动生产率提高相协调，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少，人民生活质量和水平不断提高。统筹协调机关、事业单位和企业工资收入分配关系，着力提高低收入职工特别是一线职工的工资水平，促进形成公正合理有序的工资收入分配格局。完善公务员工资制度、事业单位收入分配制度、企业工资收入分配制度、工资支付保障机制，健全最低工资制度。逐步缩小城乡收入差距，全面落实农民收入政策措施，加大强农惠农力度，多渠道扩大农村居民转移就业，加快完善和推进农村居民最低生活保障制度，增加农民收入。促进城乡居民消费扩大和消费结构升级，切实增强消费对经济增长的驱动作用。

（三）加快完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快覆盖城乡居民的社会保障体系建设，增强社会保障能力。进一步完善城镇职工基本养老保险和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度。建立健全城镇

居民养老、医疗保险制度，积极稳妥推进农村社会养老保险。稳步扩大社会保险覆盖范围，逐步提高保障标准。依照《社会保险法》，逐步将符合条件的各类群体纳入相应的社会保障范畴。严格落实被征地农民社会保障政策。加强社会保险费征收管理。推进和完善医疗、失业、工伤、生育保险州级统筹。完善社会保障基金监督管理机制，完善收支两条线管理办法，实现规范运作和基金的保值增值。到2015年，参加城镇职工基本养老保险人数达16.55万人、医疗保险人数达45万人、失业保险人数达10.3万人，企业参加工伤保险人数达9.5万人、生育保险人数达7.4万人。农村社会养老保险覆盖面达60%以上。

（四）完善社会救助体系和推进社会福利社会化

健全社会救助体系。规范失业、最低生活保障、医疗、教育、住房、农村“五保”供养等救助制度。进一步加大城市低保分类施保力度，继续巩固动态管理下的“应保尽保”，不断完善“进出”机制，稳步提高保障标准。到2015年，城市低保对象达到7.6万人。逐步扩大农村低保面，不断完善农村低保制度，农村低保对象力争达到25万人。进一步完善城乡医疗救助制度，资助城市低保对象、农村低保对象和农村五保供养对象“参保参合”，全面开展门诊医疗救助。认真贯彻落实农村五保供养条例、政策，实现应保尽保。积极加大投入，确保农村五保供养对象的生活不低于当地基本生活水平。大力发展养老产业，进一步加大养老设施和老年活动场地建设力度，新改扩建43所敬老院。到2015年，力争集中供养率达50%。

推进社会福利社会化。以扶老、助残、救孤、济困为重点，逐步拓展社会福利的范围，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，逐步提高国民福利水平。创造条件着力构建以居家养老为基础、社

区服务为依托、机构养老为补充，各类养老机构协调发展、多种养老方式相互补充、覆盖城乡的适度普惠型社会养老服务体系。加强以残疾人的危房改造、重建为重点的生活救助和劳动技能培训为主要内容的残疾人扶贫工作，营造为残疾人服务、促进残疾人平等参与发展的社会环境，重点建设州、县两级残疾人康复中心和托养中心。积极做好孤残儿童的教育、医疗、住房、回归等工作。继续加强社会福利基础设施建设。

（五）加强公共安全建设

1、增强防灾减灾能力。重点加大大江大河综合治理、病险水库除险加固、城镇防洪力度。加强滑坡、泥石流和森林火灾的监测防治、气象灾害的综合监测、城镇地震、防空等灾害的防治安全基础工作。加强数字地震台网和震情、灾情信息快速传输系统建设，加强消防应急队伍建设、保护城镇避灾场所。加强灾情预测、预防、救助综合管理，提高灾害综合防御能力。

2、提高安全生产水平。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，加大煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等企业安全生产标准化建设力度。严格执行安全生产行政审批制度，强化源头管理，严格市场准入。加大安全生产投入，严格执行各类安全生产许可制度，淘汰不符合安全生产标准的工艺、设备，关闭不具备安全生产条件的企业。落实企业安全生产主体责任，依法打击非法违法生产经营建设行为。加强对重点行业、重点单位的安全监控。到2015年，单位生产总值生产安全事故死亡率下降20%以上。

3、保障食品和药品安全。抓好餐饮服务食品安全、基本药物质量安全、食品药品监管技术支撑体系、乡镇食品药品安全协管网络、食品药品监管业务用房、食品药品安全应急处置体系、食品药品安

全队伍等七项工程建设。强化日常监管，抓好专项整治。到2015年，餐饮服务食品安全量化分级分类管理覆盖率县城达100%、乡镇达80%以上。全州药品抽验合格率稳定在90%以上。

4、建立健全公共危机应急机制和救援体系。提高社会风险预防意识，加快推进应急体系建设，按照预防与应急兼顾、预防为主，常态与非常态结合、常态为主的原则，确立政府在防范和控制社会风险中的主体地位。政府统一协调、整合公共危机应急资源，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。加强紧急救援体系建设，实施好云南省滇西救灾储备中心凤仪库建设，增加后勤保障和技术装备投入，提升有效应对灾害和突发公共事件的能力。

（六）加强社会主义民主和法制建设

1、健全民主制度。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发展社会主义民主政治，搞好城乡基层民主制度建设，完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度。坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开等办事公开制度。完善村民自治和社区居民自治，保证基层群众依法行使知情权、参与权、表达权、监督权等民主权利。拓宽和健全监督渠道，充分发挥工会、共青团、妇联组织以及其它人民团体的桥梁纽带和民主监督作用。加强人权保障，促进人权事业全面发展。

2、全面推进依法行政。加强政府法制建设和法制监督，全面推进依法行政，进一步规范行政执法行为。以保证司法公正为目标，推进司法体制改革，提高司法队伍素质，规范司法行为，加强司法监督，维护司法权威，保障公民和法人的合法权益。加强政府立法

工作，进一步提高立法质量。继续实施普法计划，开展法制宣传教育，增强全体人民特别是各级领导干部的法律意识，提高全民法律素质。加强人民防空建设，加强国防教育，健全国防动员体系，广泛深入开展“双拥”共建活动，进一步巩固新型军政军民关系。

3、建立和完善科学民主决策机制。完善重大事项决策机制，建立健全公共参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的决策程序，实行科学决策、民主决策和依法决策。对关系经济社会发展全局重大事项的决策，要广泛集中民智，使决策真正建立在科学、民主的基础之上。对专业性、技术性较强的重大事项，认真进行专家论证、技术咨询、决策评估。对与群众利益密切相关的重大事项，实行公示、听证等制度，提高人民群众的参与度。逐步建立决策失误责任追究制度，健全纠错改正机制。

4、加强反腐倡廉建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加大从源头上预防和治理腐败的力度，推进反腐倡廉体制、机制和制度创新，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约，强化社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。严肃查处违纪违法大案要案，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

（七）加强基层政权和社区建设

切实抓好基层政权和社区建设。推进社会管理重心向基层转移，进一步健全完善村党组织领导的充满活力的村民自治制度。认真落实村务公开和民主管理各项制度，着力抓好村干部培训和制度建设，建立健全村（居）委会干部激励保障机制。积极推进城乡社区建设步伐，深化和谐社区示范活动，提升和谐社区建设工作水平。进一步加强社区组织体系、干部队伍和服务设施“三大建设”，完善社区自

治、服务、管理、维稳和文化传播“五大功能”。

（八）推进民族团结进步，促进宗教和顺

认真贯彻落实党的民族政策。组织开展法律法规宣传教育活动，加大对少数民族地区经济社会发展的扶持力度，大力传承和弘扬少数民族优秀传统文化，深入开展民族团结进步创建活动。健全和完善维护民族团结的长效机制，不断推进民族团结进步事业。

全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。弘扬宗教优秀文化，挖掘宗教文化中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，发挥宗教文化在推进旅游二次创业中的积极作用。加快佛教圣地鸡足山、三塔崇圣寺等基础设施建设，打造“禅意大理”。加强宗教团体建设，重视宗教界代表人士的培养，做好宗教活动场所建设和修缮工作。积极引导宗教与全州经济社会发展相适应。

（九）加强社会治安综合治理，维护社会稳定

1、加强社会管理法律、体制、能力建设。完善法律法规和政策，健全基层管理和服务体系，健全党和政府主导的维护群众利益机制，深化社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法三项重点工作。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，积极推进政策法规、大调解、执法监督、大保障和考核评价五大政法工作体系。高度重视和正确处理新形势下人民内部矛盾，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，切实从源头上预防和减少影响社会稳定事件的发生。健全重大社会安全事件应急处置机制，完善重大工程项目和重大政策制定的社会稳定风险评估制度和维护社会稳定预警工作制度。努力把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态。

2、切实提高政法机关的执法公信力。采取有效措施，逐年增加政法各部门警力。抓好各级政法干部调训轮训工作，提高基层政法

干部把握运用法律政策能力、群众工作能力、突发事件处置能力以及舆论引导能力。细化执法、执勤、处突工作规范，做到既严格公正廉洁执法，又文明规范执法。加快政法系统信息网络建设，实现政法系统信息网络互联互通和信息资源共享。

3、深入开展普法教育和法律服务工作。提高全社会的法律素质和对法律服务的需求，继续加大对各级领导干部及公职人员的普法教育，进一步提高领导干部的依法决策、依法管理能力。加强对青少年尤其是在校学生的法制教育。进一步完善法律服务和法律援助体系，规范法律服务管理体制，基本满足社会对法律服务的需要。

4、牢固树立固本强基思想，进一步加强政法综治维稳基层基础设施建设。把维护政治安全尤其是政权安全作为政法机关的首要任务。把人力、物力、财力、技力更多地投到基层，在充实基层力量、夯实基层组织、整合基层资源、强化基础工作方面取得新的更大进展。

5、加强社会治安防控体系建设。坚持打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众方针，推动公共安全保障体系从被动应急型向主动防控型转变，从传统经验型向现代管理型转变。做好流动人口服务管理，加强特殊人群帮教管理和服务。加强信息网络建设管理。创新经济社会组织管理服务。加强城乡社区警务和群防群治等基层基础设施建设。形成专群结合、点线面结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控网络。继续健全完善社会治安综合治理工作领导责任、齐抓共建、经费保障、考核奖惩等机制，不断提升平安建设的规范化水平。继续深入开展多种形式的平安创建活动，努力争创全国长安杯。全面推进社会治安综合治理、维护社会稳定各项工作。

6、进一步强化严打整治工作，维护社会政治稳定。广辟情报信

息来源，提高发现和控制能力，严密防范和依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全。加大对黄赌等社会丑恶现象的查禁和打击力度，进一步净化社会环境。继续抓实禁毒防艾工作，推进禁毒防艾人民战争工作深入开展。继续抓好巍山永建地区禁毒整治成果巩固工作。深化司法改革，维护司法公正。

专栏 10 保障和改善民生,加强社会管理重点建设项目

保障和改善民生重点建设项目。新建 12 县市保障性安居工程、农村危房改造工程、祥云县救灾指挥中心等 43 个项目。

社会福利重点建设项目。新建州颐老院、云龙县社会福利中心等 5 个项目。

社会管理重点建设项目。新建州检察院办公及技侦大楼、大理武警机动大队基础设施建设、大理市行政中心、巍山县行政中心搬迁等 32 个项目。

第四章 保障措施

《纲要》是指导全州国民经济和社会发展的行动纲领，要建立健全实施机制，确保顺利实施。

一、加强组织保障

《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，由州人民政府组织实施。要切实加强组织领导，搞好统筹协调，建立规划协调会议制度，对实施中遇到的重大问题即时进行协调，重点加强土地、城乡建设和环保相关规划与《纲要》的综合协调，促进规划联动，推进《纲要》有效实施。

州人民政府对涉及需要政府履行职责的约束性指标和重大战略任务进行分解，各县市、各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能职责积极配合，制定具体措施，从任务、指标、项目、政策、改革等方面进行落实，

切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

专栏 11 约束性指标和部门责任分工

《纲要》确定的约束性指标，具有法律效力，要建立约束性指标的定期公报制度、评价和绩效考核制度，必须确保完成。

- 1、九年义务教育巩固率。（由州教育行政主管部门牵头负责）
- 2、全州总人口控制目标。（由州人口和计划生育行政主管部门牵头负责）
- 3、五年新解决温饱人数。（由州扶贫行政主管部门牵头负责）
- 4、城镇登记失业率。（由州人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责）
- 5、五年新增城镇就业人数。（由州人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责）
- 6、城镇职工参加基本养老保险人数。（由州人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责）
- 7、城乡三项医疗保险参保人数。（由州人力资源和社会保障及卫生行政主管部门牵头负责）
- 8、农村社会养老保险参保人数。（由州人力资源和社会保障行政主管部门牵头负责）
- 9、五年解决农村安全饮用水人数。（由州水务行政主管部门牵头负责）
- 10、城镇保障性安居工程建设。（由州住房和城乡建设行政主管部门牵头负责）
- 11、农村保障性安居工程改造。（由州住房和城乡建设、扶贫行政主管部门，州委政研室牵头负责）
- 12、孕产妇死亡率。（由州卫生行政主管部门牵头负责）
- 13、广播/电视覆盖率。（由州广播电视行政主管部门牵头负责）
- 14、耕地保有量。（由州国土资源行政主管部门牵头负责）
- 15、单位生产总值能耗降低。（由州工业和信息化行政主管部门牵头负责）
- 16、单位工业增加值用水量降低。（由州工业和信息化行政主管部门牵头负责）
- 17、单位生产总值二氧化碳排放量降低。（由州发展和改革行政主管部门牵头负责）
- 18、主要污染物排放总量减少。（由州环境保护行政主管部门牵头负责）
- 19、森林增长。（由州林业行政主管部门牵头负责）

专栏 12 主要任务和部门责任分工

《纲要》确定的主要任务是实现发展目标的重要支撑，是政府履行职责的重要内容。要落实责任，加强配合，努力确保完成。

1、坚持走新型工业化道路，深入实施工业强州战略。（由州工业和信息化行政主管部门牵头负责）

2、加快大理滇西中心城市建设，统筹城乡协调发展。（由州住房和城乡建设、规划行政主管部门，州委政研室牵头负责）

3、大力发展现代农业，促进农民增收致富。（由州农业、林业行政主管部门牵头负责）

4、加强基础产业和基础设施建设，不断增强发展后劲。（由州发展和改革、交通运输、工业和信息化、水务、电信、广播电视行政主管部门牵头负责）

5、推进苍洱片区旅游改革发展综合试验区建设，大力发展服务业。（由州旅游、商务、住房和城乡建设、金融保险、工业和信息化行政主管部门牵头负责）

6、高度重视环境保护，推进生态文明建设。（由州林业、水务、环境保护、住房和城乡建设、工业和信息化行政主管部门牵头负责）

7、加快发展文化事业和文化产业，推动民族文化大州向民族文化强州转变。（由州文化、文产行政主管部门牵头负责）

8、加快发展各项社会事业，全面提高人的素质。（由州教育、科技、人力资源和社会保障、卫生、人口和计划生育、体育、广播电视行政主管部门牵头负责）

9、不断深化改革，继续扩大对外开放。（由州发展和改革、商务行政主管部门牵头负责）

10、着力保障和改善民生，加强社会管理和促进社会和谐稳定。（由州人力资源和社会保障、民政、政法、公安、司法、安全生产监督管理、食品药品监督管理、地震、卫生、水务、法制、民族事务、宗教行政主管部门牵头负责）

二、建立分类指导实施机制

坚持分类指导实施。注重充分发挥市场配置资源的基础性作用，同时，各级政府要调控引导社会资源，合理配置公共资源。

《纲要》确定的民生改善、社会保障、社会救助、新农村建设、防灾减灾、重要资源的勘查管理、公共安全、公共文化等公共服务领域的任务，是公共财政政策优先支持的领域，政府运用公共资源全力完成。《纲要》确定的改革任务是政府的重要职责，必须放在政府工作更加突出的位置，加强对改革的总体指导和统筹协调，不失时机深入推进。

《纲要》提出的产业发展方向、利用外资、对外贸易、非公经济等发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。各级政府要积极引导，维护公平竞争。

《纲要》确定的保持经济平稳较快发展、转变经济发展方式、调整优化结构、增强自主创新能力、统筹城乡区域协调发展等是“十二五”的重大战略任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。同时，各级政府要综合运用财政、税务、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，激发市场主体活力。

《纲要》提出的优化国土空间开发格局、生态环保、资源管理、调节收入分配、社会管理等要求，主要通过健全法律法规和加大执法力度等法律手段，并辅之以经济手段加以落实。各级政府要高度重视，加强指导和统筹协调。

三、坚持规划统领

《纲要》是全州国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定我州各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各县市、各部门要自觉服从，严格执行，

切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

《纲要》确定的内容和提出的目标任务，由各县市总体规划、州级各部门编制相关重点专项规划、行业规划进行细化，为《纲要》的顺利实施提供强有力支撑。各县市总体规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。国民经济年度计划要根据《纲要》要求，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

四、加强监测评估

对《纲要》主要目标和重点任务、重要政策的制订实施、进展和效果、重大工程和重大项目的推进，要进行跟踪落实和监测评价，总结经验，查找问题，即时解决，促进规划有效实施。

落实监测监督制度。各县市、州级各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪检查，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受州人民代表大会及其常务委员会的监督检查。根据《纲要》实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

健全规划评估制度。采取编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，对规划实施情况开展评估。建立第三方评估机制，开展第三方评估，并提出独立的分析评价报告。评估报告和第三方评价报告一并上报规划审批部门。

《纲要》实施中期阶段，要组织对《纲要》重要目标、战略重点任务、重大改革和政策、重大项目的实施进展情况进行中期评估，并报州人民代表大会常务委员会审议。《纲要》实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

州人民政府审批发布的州级 12 个“十二五”重点专项规划，要

组织开展中期评估和总结评估。由州级部门编制发布的部门行业规划，也要开展中期评估和总结评估。

完善规划修订机制。本《纲要》经过州人民代表大会审议批准，具有法律效力，不得随意变更。在实施过程中，如果客观环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离，影响到规划完成时，要对《纲要》进行必要修订或调整，由州人民政府提出调整方案，报州人民代表大会常务委员会审议批准。

“十二五”规划是指导我州深入贯彻落实科学发展观、实现经济长期平稳较快发展和社会全面进步的重要规划。全州各族人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在中共大理州委、州人民政府的坚强领导下，解放思想，抢抓机遇，努力开创科学发展新局面，为实现“十二五”规划的奋斗目标和建设富裕、民主、文明、开放、和谐大理而努力奋斗。