

漾濞彝族自治县
国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

漾濞彝族自治县发展和改革局

2021年4月

目 录

前 言	1
第一章 乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程.....	1
第一节 “十三五”发展成效.....	2
第二节 存在的主要问题.....	7
第三节 “十四五”面临形势.....	8
第二章 指导方针和主要目标	13
第一节 指导思想	13
第二节 坚持原则	14
第三节 发展定位	15
第四节 主要目标	17
第三章 优化空间布局	22
第一节 一核	22
第二节 两极	22
第三节 三带	23
第四章 推动大漾一体化发展	25
第一节 推动生态文明建设一体化.....	25
第二节 推动基础设施建设一体化.....	26
第三节 推动区域规划布局一体化.....	26
第四节 推动基本公共服务一体化.....	27
第五节 推动产业分工布局一体化.....	28

第六节	推动生产要素市场一体化.....	28
第五章	着力推进民族团结进步事业	30
第一节	铸牢中华民族共同体意识思想基础.....	30
第二节	全面深入持久开展民族团结进步创建.....	31
第三节	不断提高各族群众生活水平.....	32
第六章	促进人与自然和谐共生.....	33
第一节	筑牢苍山西坡生态屏障.....	33
第二节	抓好重点领域污染防治.....	34
第三节	深入推进绿色发展方式.....	35
第四节	建立健全生态环境治理体系.....	35
第七章	构建现代产业体系.....	37
第一节	接续提升4个重点产业.....	37
第二节	着力推进传统产业转型升级.....	45
第三节	大力发展新兴产业.....	49
第八章	推进基础设施网络建设.....	50
第一节	推进综合交通网络体系建设.....	51
第二节	加快水利基础设施建设.....	52
第三节	加强农业基础设施建设.....	54
第四节	加强能源保障.....	55
第五节	强化物流网络建设.....	56
第六节	积极谋划布局新基建.....	57
第九章	全面推进乡村振兴.....	58

第一节	推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	59
第二节	加快培育乡村产业.....	61
第三节	建设生态宜居美丽乡村.....	62
第十章	推进新型城镇化建设.....	64
第一节	突出城乡规划引领作用.....	64
第二节	统筹推进美丽县城建设.....	65
第三节	加强城市管理.....	67
第四节	优化城乡融合发展空间.....	67
第十一章	主动服务和融入新发展格局.....	69
第一节	积极融入国内统一市场.....	70
第二节	找准主动服务和融入双循环的切入点.....	70
第三节	全面促进消费.....	71
第四节	进一步拓展投资空间.....	72
第十二章	持续深化改革开放.....	73
第一节	强化对内对外交流合作.....	73
第二节	持续加大招商引资力度.....	74
第三节	持续优化营商环境.....	75
第四节	深化重点领域改革.....	75
第十三章	全面提升科技创新支撑能力.....	77
第一节	积极培育创新主体.....	78
第二节	广泛搭建创新平台.....	78
第三节	推动科技成果转化.....	79

第四节	加强创新人才引进培.....	80
第十四章	繁荣发展文化事业.....	81
第一节	提升社会文明程度.....	82
第二节	夯实公共文化基础.....	82
第三节	弘扬优秀民族文化.....	83
第十五章	全面保障和改善民生.....	84
第一节	提高就业和收入水平.....	84
第二节	办好人民满意教育.....	85
第三节	加快建设健康漾濞.....	86
第四节	全面加强社会保障.....	87
第十六章	增强社会治理能力.....	89
第一节	加快建设法治漾濞.....	89
第二节	加快建设平安漾濞.....	90
第三节	加快建设信用漾濞.....	91
第十七章	保障措施.....	92
第一节	坚持党的全面领导.....	92
第二节	坚持规划统领.....	93
第三节	明确实施责任.....	95
第四节	强化政策统筹.....	97
第五节	加强监测评估.....	99

前 言

《漾濞彝族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）按照国家 and 省州编制中长期规划安排部署，根据《中共漾濞县委关于制定漾濞彝族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展的指导思想、发展定位、发展目标、空间布局、主要任务和重大举措，《纲要》是未来五年全县实现高质量高速度可持续发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全县各族人民齐心协力建设“安居乐业核桃园、康养度假后花园、生物产业科技园”的行动纲领。

第一章 乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十三五”以来，面对错综复杂的国际环境，面对国内经济下行的巨大压力，面对艰巨复杂的脱贫攻坚任务，面对百年罕见的新冠肺炎疫情，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、州委州政府的正确领导下，县委县政府团结带领全县各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及习近平总书记考察云南重要讲话精神，按照高质量高速度可持续发展要求，深入贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持“生态立县、产业富县、旅游活县、人才兴县、科技强县、和谐安县”的方针，坚

定不移落实“1234”发展思路，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，着力抓好“六稳”工作，落实“六保”任务，高质量推动全县“十三五”规划目标任务的顺利完成。“十三五”以来，全县经济社会保持平稳发展，脱贫攻坚取得决定性胜利，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

第一节 “十三五”发展成效

——经济综合实力不断增强。2020年，全县地区生产总值突破30亿元关口，达到35.17亿元，年均增长13.30%（现价）。地区生产总值占全州的比重由2015年的2.09%提高到2.37%，与全州发展差距进一步缩小。一般公共预算收入突破2亿元，达到2.24亿元，年均增长21.04%，增速位居全州第一。规模以上固定资产投资实现30.43亿元，年均增长18.63%，是2015年12.95亿元的2.35倍。社会消费品零售总额完成10.01亿元，年均增长11.33%，是2015年5.85亿元的近2倍。城镇居民人均可支配收入完成34490元，年均增长7.1%。农村居民人均可支配收入完成12855元，年均增长9.16%。

——脱贫攻坚取得决定性胜利。“两不愁、三保障”突出问题得到全面解决，2个贫困乡、24个贫困村顺利脱贫出列，4135户16207贫困人口脱贫，绝对贫困人口全部“清零”。易地扶贫搬迁任务全面完成，14个易地扶贫搬迁安置点全部入住，280户1058人建档立卡贫困户通过易地扶贫搬迁乔迁新居，挪穷窝、拔穷根、换新业，摆脱了落后的生产生活方式。脱贫攻

坚农村公路累计完成路基拓宽 1500 公里和改造 430 公里、路面硬化 284 公里。产业扶贫成效得到国家和省、州认可，荣获“2017 年中国果业扶贫突出贡献奖”。全县脱贫攻坚取得决定性胜利，实现全面建成小康社会的目标，10 万多漾濞人民即将与全国全省全州人民一同迈入第二个百年梦想的新征程。

——**城乡融合发展不断推进**。新型城镇化与乡村振兴协调发展，城乡居民收入差距进一步缩小，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别实现 34490 元、12855 元，比 2015 年分别增加 10008 元、4560 元。美丽县城建设步伐持续加快，省级园林县城创建取得阶段性成效，城市形象、品位和内涵不断提升。“11259”乡村振兴工程全面启动实施，累计完成投资 5.49 亿元。光明村被认定为“国家森林乡村”“全国乡村治理示范村”“全省美丽乡村建设试点村”，金牛村被认定为省级旅游扶贫示范村，鸡茨坪自然村被命名为“中国少数民族特色村寨”，高发村被命名为“云南省少数民族特色村寨”。城乡人居环境进一步提升，“两违”专项整治工作成效明显，“厕所革命”加快推进，全面启动农户无害化厕所建设，完成农村户厕改造 6009 座。

——**产业培植步伐不断加快**。农业方面，农业总产值由 2015 年的 98934 万元提高到 162603 万元，年均增长 13.23%。云南省林业科学院漾濞核桃研究院科研基础平台全面建成，被农业农村部等九部委认定为“中国特色农产品优势区”。全省唯一一家省级核桃产品质量检测中心在漾建成运营，成功入选首

批“全国木本油料特色区域示范县”，顺利通过“云药之乡”认定。工业方面，全力打造“绿色食品牌”，核桃产业园区建设有序推进，核桃加工业产值达 3.97 亿元。“云果天香”、云南东方红生物科技有限公司核桃油生产项目建成投产，大理大钢公司 45 万吨合金钢产能置换项目稳步推进。服务业方面，旅游革命深入推进，成效明显，石门关旅游综合开发、古驿樱花温泉等重点文旅康养项目加快推进，全县旅游业总收入实现 15.54 亿元，比 2015 年的 9.52 亿元提高了 6.02 亿元，年均增长 10.30%。接待国内外游客从 71 万人次增加到 113.12 万人次。乡镇电商服务站覆盖率、电商服务行政村覆盖率均达到 100%。

——**基础设施建设不断完善。**“两横三纵四联”的县域路网格局基本形成。大瑞铁路（漾濞段）顺利推进，大漾云高速公路（漾濞段）正线全面开工，320 国道改扩建项目全面完成。新改建农村公路 128 公里，完成农村公路安全防护工程 617 公里。乡镇、行政村油路实现全覆盖，累计完成通乡油路 72 公里、通村油路 313 公里，建成桥梁 5 座。通乡镇公路等级率、硬化率、通行政村道路硬化率均达 100%。30 户以上自然村通村组公路全面建成。鸡街码头建成，实现漾濞码头建设零的突破。新增灌溉面积 1.62 万亩，石竹水库建成蓄水，县城供水改扩建、山区“五小水利”重点县、乌龟河山洪沟治理等一批水利项目全面完成，清河水库、大伙房水库等重点水利项目前期工作顺利完工。中缅油气管道（漾濞段）建设全面完工。县城天

然气实现供气到户，桑不老代燃料电站正式发电。农村电网改造升级全面完成。“光网漾濞”加快实施，完成 4G 基站 236 座，光缆 856 千米，通信基础设施铁塔 29 座，县城光纤到户率达 100%，实现 4G 网络行政村全覆盖。

——**生态文明建设成效显著**。蓝天、碧水、净土三大保卫战深入开展，顺濞、平坡等 8 个乡镇创建为省级生态乡镇，苍山西镇、漾江镇、平坡镇、龙潭乡被拟命名为国家级生态乡镇。空气环境质量优良率达 100%。县城南片区等 10 个泥石流地质灾害治理项目全面完成。58 个行政村荣获州级生态村，全县森林覆盖率达 83.97%，森林蓄积量 858.62 万立方米。河湖“四乱”问题全面清零。“河长制”工作全面推进，全县 124 条河流、3 座水库、35 座电站纳入四级河长体系管理。破坏生态环境违法行为得到有效遏制，私挖滥采、乱砍滥伐等行为得到严厉打击。依法关停、取缔矿山 7 座，关停河道非法采砂取石企业 35 家，停产整顿非煤矿山企业和来料加工企业 11 家，取缔非煤矿山企业和工业企业 14 家。县城集中式饮用水水质达标率达 100%，各级考核断面水质均达考核目标。

——**改革开放活力不断增强**。“放管服”改革深入推进，县乡村三级政务服务体系建设不断完善，率先建成全州一流的县级政务服务中心和公共资源交易中心。“一部手机办事通”加快推广运用，审批事项“一网通办”有序推进，基本实现群众办事“只进一扇门”。不动产统一登记工作有序开展，土地确权工作

全面完成，证书发放率达 99%。农村集体产权制度改革试点工作基本完成。公车制度改革、党政机构改革全面完成。“一把手”外出招商力度持续加大，成功引进一批企业入驻漾濞。营商环境持续优化，“十三五”以来，积极为企业减税降费，累计减税降费约 2 亿元，降低企业用电成本约 5000 万元。2020 年，全县引进州外到位资金 46.16 亿元，增长 16.2%，增幅排名全州第 1 位，引进省外到位资金 37.28 亿元，增长 34.4%，增幅排名全州第 2 位。

——民生福祉水平不断提升。财政民生支出占比达 65% 以上。九年义务教育巩固率达 98.11%，高中阶段毛入学率达 93.3%，学前教育“一县一示范”“一乡一公办”和“一村一幼”目标顺利实现，上街幼儿园实现整体搬迁，中小学幼儿园 C 级校舍加固改造任务全面完成，漾濞一中晋升为云南省“一级三等”高级中学，民族地区薄弱高中改造项目全面完成，职业教育就业率保持在 98% 以上。“互联网+分级诊疗”模式和医生签约服务制度全面推行，家庭医生签约服务覆盖率达 30% 以上，异地就医直接结算、城乡居民医保资金打包付费改革和紧密型医共体建设步伐加快，县医院成功创建为二级甲等综合医院。积极实施就业帮扶政策，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。城乡医保参保率达 95.6% 以上，基本养老保险参保率达 96%，养老、工伤、生育、医疗、失业“五大险种”参保覆盖面不断扩大。意识形态和网络意识形态工作责任制全面落实，传思想文化工作成

效明显，漾濞对外形象显著提升。彝族大刀舞、鸡街彝族刺绣、鸡街彝族打歌、刀杆会、苗族刺绣入选省第三批非物质文化遗产名录，新增州级非物质文化遗产项目 10 项，新增州级非物质文化遗产代表性传承人 10 人。脉地白王城遗址和滇缅公路-胜备桥被认定为第七批州级文物保护单位项目。鸡街乡被评为 2020 年—2022 年度“云南民间文化艺术之乡”。平坡镇被评为全国民族团结进步创建活动示范单位，漾濞被命名为第一批云南省民族团结进步示范县，49 个单位被评为大理州民族团结进步创建活动示范单位。

第二节 存在的主要问题

——**经济发展基础较为薄弱**。纵向看，在全省 129 个县（市、区）中，GDP 总量排名第 126 位。横向看，在全州 12 个县（市）中，GDP 总量仍然排末位，与紧靠漾濞前面的剑川县差距进一步扩大。经济发展基础薄弱、发展不充分不平衡依然是当前面临的最大问题。

——**基础设施建设总体滞后**。全县仅有高等级公路 19 公里，县城至今尚未通高速公路，为全省“十三五”末少数几个不通高速公路的县（市）之一，龙潭、鸡街、瓦厂、富恒四个乡公路等级较低。山区农村道路线路长、技术等级低、交通构成复杂、“断头路”较多，交通基础设施依然是制约发展的主要瓶颈。

——**产业转型升级步伐缓慢**。新旧动能转换慢，传统产业多为资源型、初加工型，改造提升步伐亟待加快，新培植的特

色农产品精深加工、文旅康养等产业多处于起步阶段，尚未形成新的经济增长点。工业经济发展困难，生产经营状况不佳，全县仅有 14 户规上企业。非公经济发展不足，增加值不到全县经济总量的 45%。

——**社会民生领域短板较多。**社会事业发展与人民日益增长的对美好生活需要之间的差距较大，公共服务供给保障不均衡，县城所在的苍山西镇，以及漾江镇、平坡镇、顺凇镇集中了全县主要的公共服务设施，鸡街、龙潭、瓦厂、太平、富恒乡在就业、教育、医疗、居住、养老、保险等方面还面临不少难题。防灾减灾等公共应急体系建设存在不少短板。全县 16207 贫困人口脱贫后，巩固脱贫攻坚成果将面临不小压力。突如其来的新冠肺炎疫情，暴露出了漾凇在公共卫生和应急体系方面存在的短板。

第三节 “十四五” 面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间

广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，特别是积极应对当前国内外经济形势变化，推动加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内经济长期向好。

云南省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示批示精神，坚持把“一个跨越、三个定位、五个着力”及“四个突出特点”“四个方面的重点工作”作为新时代云南改革开放和社会主义现代化建设的“纲”和“魂”，积极融入新发展格局，全面提升云南在国内国际“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位，构建适应新时代特点的区域发展格局、开放格局、发展新动能，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，加快建设现代化经济体系，推动全省经济社会高质量跨越式发展，全省仍处于重大发展机遇期。

当前大理州正牢记习近平总书记的殷切嘱托，发挥生态治理、综合交通、产业基础、资源条件、改革创新的协同效应，把独特的生态、区位、资源优势转化为发展潜能，迸发出新动力新活力。

站在新的历史起点上，结合发展基础，准确研判形势，对于漾濞县顺势而为，乘势而上，科学谋划好“十四五”经济社会高质量高速可持续发展意义重大。

一、面临的机遇

交通等基础设施改善为大漾一体化发展带来重大机遇。“十四五”时期，大瑞铁路、大漾云高速公路建成通车，320 国道（漾濞段）、233 省道（漾濞段）、火车站、县城二级客运站、物流园区等基础设施进一步提升完善，水利、能源、信息等基础设施保障进一步增强，将直接破解全县发展瓶颈，大大改善提升漾濞在全省和全州的区位条件，有利于推动大漾一体化发展，有利于漾濞融入滇西中心城市圈和大滇西旅游环线，积极承接和延伸洱海流域的产业发展；有利于联动保山通达沿边，支撑大理滇西中心城市的开放辐射功能，推动更多资源、资金、项目在漾濞落地，特别是有利于带动全县乡村旅游和现代物流业的发展，有利于美丽县城和特色小镇建设，加速新型城镇化进程，促进城乡融合发展，全面推动漾濞经济社会高质量高速度可持续发展。

新一轮科技革命为漾濞县产业迭代带来重大机遇。在以信息技术为代表的新技术革命推动下，信息、材料、能源、生物等领域技术出现群体性突破，新一代信息技术与实体经济加快融合，推动“线上”新经济发展，新冠肺炎疫情的出现，进一步催生新业态、新模式，给漾濞县产业带来“换道超车”机会，有利于漾濞借助新技术新平台，大力发展数字经济，增添发展动能；有利于发挥苍山西坡优美自然风光，借助各类应用场景，打造乡村旅游品牌，促进农旅融合、文旅融合、产城融合；有

利于促进产业转型升级、动态迭代，打响漾濞核桃产业品牌，培育新兴产业。

多重政策叠加为漾濞县培育经济增长点带来重大机遇。国家构建新发展格局，推进“一带一路”建设、长江经济带发展，推进西部大开发形成新格局，实施扩大内需战略、乡村振兴战略、支持“两新一重”建设等一系列重大战略部署的叠加为县域经济发展提供了重要保障。省委、省政府提出打造世界一流“三张牌”新优势，重塑支柱产业新优势，培育壮大新兴产业，加快“数字云南”建设步伐等决策部署以及“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的区域协调发展格局，推进大滇西旅游环线建设等一系列重大决策为漾濞县“十四五”发展提供了有力支撑。大理州以洱海保护和绿色发展为统领，创建国家级洱海保护绿色发展示范区，打造滇西中心城市半小时经济圈，为大漾一体化发展提供了坚实基础，为漾濞县发挥优势培育发展新动能、培育新的经济增长点带来了新的重大机遇。

二、面临的挑战

经济下行压力增大。当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，新冠肺炎疫情仍在全球快速扩散蔓延，世界经济陷入深度衰退，我国外部环境的复杂性和严峻性上升；国内经济仍在消化疫情带来的不利影响，经济持续回升的基础尚不稳固，内需不足制约经济稳定恢复，产业链供应链安全风险

不容小视，企业生产经营存在许多困难，就业民生保障面临压力很大。在国内外严峻形势下，漾濞县经济发展面临较大压力。

县域竞争日趋激烈。漾濞县经济总量小，基础薄弱，发展不充分的矛盾尤为突出，在全省和全州县域经济排名中均靠后，人均生产总值偏低，总体经济发展水平不高，与周边县（市）的差距不断拉大，特别是在资源禀赋、区位条件、产业状况、投资环境等趋于同质化的情况下，各县（市）在产业、资金、技术、人才等方面的竞争将日趋激烈，对漾濞县赶超进位带来挑战。

多重发展矛盾突出。漾濞县加快发展与资源要素趋紧的矛盾依然突出，生态保护与发展空间拓展面临较大的挑战；财政薄弱与高质量民生需求的矛盾短时间内难以缓解；发展要素制约与体制机制改革创新之间的矛盾还亟需破局，人才短板问题突出，重大项目落地和新兴产业培育难度加大，也对漾濞县高质量发展带来挑战。

总之，未来五年，国内外形势错综复杂，有利因素和不利因素交织，机遇与挑战并存，但国内经济长期向好的趋势没有变，仍处于大有可为的战略机遇期。漾濞县要保持战略定力，认识和把握发展规律，认清发展形势，把握发展大势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抢抓机遇，应对挑战，乘势而上，进位赶超，推动全县经济社会高质量高速度可持续发展。

第二章 指导方针和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，贯彻落实省十次党代会、州八次党代会以来省、州党委全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，主动融入和服务国家、省、州战略，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以增进民生福祉为根本目的，围绕实现漾濞高质量高速度可持续发展目标，突出“产业提升和环境优化”两大重点，实施“特色产业提升、特色城镇建设、干部素质拓展”三项工程，发展“核桃产品研发及加工产业、文创及康养旅游产业、中药材种植及加工业、电子商务等现代服务业”四大重点产

业的“1234”发展思路和“生态立县、产业富县、旅游活县、人才兴县、科技强县、和谐安县”的方针，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，夯实全面建成小康社会基础，着力把漾濞打造成为“安居乐业核桃园、康养度假后花园、生物产业科技园”，绘就富强民主文明和谐美丽漾濞新画卷。

第二节 坚持原则

——**坚持党的全面领导**。全面贯彻党的基本理论，基本路线、基本方略，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断提高适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现漾濞高质量高速度可持续发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持立党为公、执政为民；坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众所急所需所盼入手，不断加大民生保障投入，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，提高社会治理能力，促进民族团结进步，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断满足人民对美好生活向往的需求。

——**坚持新发展理念**。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、远和近的关系，坚持底线思维，强化风险意识，不断提高

融入新发展格局的能力和水平，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量高速度可持续发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚持市场在资源配置中的决定性作用，提高资源配置效率，破除一切制约漾濞高质量高速度可持续发展的体制机制障碍，强化有利于调动全县各方面积极性的改革开放举措，持续增强发展动力和活力。坚定不移扩大开放，主动服务和融入国家和省、州发展战略，全面提高对外开放的质量和水平，以大开放促进大发展。

——**坚持系统观念。**坚持问题导向、目标导向、结果导向，以系统思维加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

发挥中国核桃之乡品牌优势，强力推动核桃科学种植、产品研发、商贸物流与旅游文化、森林康养、电子商务等产业深入融合，打造安居乐业核桃园；立足自然资源、历史文化及地理、交通区位等优势，大力构建旅游+康养、旅游+文化等“旅游+”发展链条，打造云南乡村旅游创新示范区、康养度假后花园；依托生物资源优势，加快推进中药材种植及加工业发展步伐，积极引进生物技术研究机构和企业，打造全产业链生物产业科技园。融入滇西中心城市，推动大漾一体化高质量协同

发展，赋予“安居乐业核桃园、康养度假后花园、生物产业科技园”新内涵。

——**安居乐业核桃园**。发挥全县优美自然风光和高森林覆盖率优势，立足中国核桃之乡的品牌基础，以美丽县城、特色小镇和美丽乡村建设为契机，进一步扩大“漾濞核桃”品牌影响力，挖掘核桃文化内涵，把核桃文化融入美丽县城、特色小镇和美丽乡村建设；加快实施县城滨水绿廊生态建设，形成与自然山水相得益彰的城市景观长廊，打造集核桃文化、历史文化和生态休闲于一体的综合性森林河滨公园，把全县打造成真正“望得见山、看得见水、留得住乡愁”的山水田园核桃城，成为全县人民群众的安居乐业核桃园。

——**康养度假后花园**。立足苍山世界地质公园、苍山国家级风景名胜区、石门关省级风景名胜区、苍山西坡大花园等自然景观和省级历史文化名城、苍山岩画、彝族村寨、民族风情等历史人文景观以及宜人的气候资源，积极融入大滇西旅游环线建设，依托苍洱美丽自然风光的吸引力，推动苍山西坡与东坡文旅产业差异化协同发展，进一步挖掘乡村旅游文化内涵，加大乡村文化旅游产品创新力度，做精做深乡村文化产业链，加快打造培育一批生态环境优、产业优势大、发展势头好、创新示范带动能力强的美丽村庄，把漾濞打造成为云南乡村旅游创新示范区，打造成集运动、康养、休闲、度假为一体的旅游胜地，成为康养度假后花园。

——**生物产业科技园**。依托生物资源优势，展现核桃、中药材等生物资源特色，夯实发展生物产业的基础，依托特色产业培植工程，支持龙头企业联合科研院所和上下游配套企业建设产业技术研究所，建设高水平的工程（技术）研究中心等研发机构，组建“企业+联盟”协同创新的创新中心，争取沪滇科技合作项目开花结果，重点加大核桃系列产品技术研发，积极开展工业大麻产品研发，全面加强招商引资，大力发展生物科技产业，着力将漾濞建设成为“生物产业科技园”。

第四节 主要目标

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标，科学谋划、合理确定我县二〇三五年远景目标和“十四五”发展目标，确保与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

一、二〇三五年远景目标

展望到 2035 年，新时代富强民主文明和谐美丽漾濞建设取得显著成效，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶；高水平对外开放格局全面形成，“4+N”现代产业体系全面建成，特色城镇集群全面构建，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；乡村振兴取得决定性进展；城乡区域协调发展格局全面形成，高质量公共服务体系全面形成，城乡区域发展差距和居民生活水平差距

显著缩小；生态保护、环境质量、资源利用取得重大成效，广泛形成绿色生产生活方式，美丽漾濞建设目标基本实现；基本建成教育强县、人才强县、文化强县、健康漾濞，群众素质和社会文明程度达到新高度；民族团结进步事业和平安漾濞、法治漾濞建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，立足我县经济社会欠发达基本县情，聚焦发展不平衡不充分主要矛盾，今后五年总体要实现高质量高速增长的发展目标。

——**经济总量高速增长**。“十四五”期间经济年均增速 10% 以上，高于全省、全州增速，2025 年地区生产总值突破 50 亿大关，达到 56 亿元以上，力争达到 70 亿元，实现地区生产总值在 2020 年的基础上翻一番的目标；固定资产投资总额年均增长 20% 以上；社会消费品零售总额年均增速 10% 以上；经济增长质量和效益明显提高。

——**现代产业体系基本构建**。资源节约、环境友好、规范有序的产业体系建设有序推进。产业协同创新体系日趋完善，全要素生产率大幅提高，核心竞争力明显增强。核桃产品研发及加工、文创及康养旅游、中药材种植及加工、电子商务等现代服务业“4+N”现代产业体系加速构建。

——**特色城镇格局初步形成**。城镇空间布局更加优化，基础设施更加完备，城镇化水平不断提高，城镇化率达到 45%

以上。安居乐业核桃园、康养度假后花园、生物产业科技园内涵不断丰富，“山水田园核桃城”知名度显著提升，苍漾彝人部落、核桃小镇、欧洲风情特色小镇、康养度假小镇、抗战旅游小镇等特色小镇逐步打造，初步形成城乡融合、协调发展的特色城镇格局。

——**改革开放成效更加显现**。农业农村、财税金融、投融资体制、能源等重点领域改革取得突破；以企业为主体，市场为导向，产学研深度融合的技术创新体系基本建成，企业自主创新能力有效提升，生物产业科技创新取得新突破。对外开放进入新阶段，全方位、宽领域、多层次、立体化的开放格局全面形成，开放型经济体系初步构建，对外开放的活力得到激发、对外开放的质量显著提高。

——**人民生活水平显著提高**。脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展，居民住房条件进一步改善，城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长基本同步，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，城乡文明程度明显提升，突发公共事件应急能力显著增强。城乡基本公共服务标准体系更加完善，社会保障体系不断健全。人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——**社会治理能力明显增强**。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平全面提高，公共服务有效供给持续扩大，就

业、教育、文化、卫生、体育等基本公共服务均等化水平明显提高。政社互动、多元共治、充满活力、和谐有序的社会治理新格局基本形成。

漾濞县“十四五”经济社会发展主要指标

序号	分类	指 标	2020年 实际数	2025年 目标	年均增速	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）（亿元）	35	56	10	预期性
2		全员劳动生产率（万元/人）	5.9	9.4	[3.5]	预期性
3		工业增加值占 GDP 比重（%）	22.86	23.21	[0.35]	预期性
4		农产品加工与农业总产值比（%）	—	2.5	—	预期性
5		常住人口城镇化率（%）	37.36	45	3.79	预期性
6		进出口贸易总额（万美元）	465	500	[35]	预期性
7		城镇居民人均可支配收入（元）	34490	46155	6	预期性
8		农村居民人均可支配收入（元）	12855	18800	8	预期性
9		城镇调查失业率（%）	3.1	≦4.2	—	约束性
10		人均预期寿命（岁）	76	78	[2]	预期性
11		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.51	2.53	[0.02]	约束性
12		每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数（个）	0	0.5	[0.5]	约束性
13		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.2	11	[0.8]	约束性
14		基本养老保险参保率（%）	96	97	[1]	约束性
15	创新驱动	研发经费投入占 GDP 比例（%）	—	0.03	—	预期性
16		每万人发明专利拥有量（件）	0.5	0.5	—	预期性
17		数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	—	0.5	—	预期性
18	生态环境	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	控制在州级下达指标内		约束性
19		单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	控制在州级下达指标内		约束性
20		城市空气优良天数比率（%）	99.2	控制在州级下达指标内		约束性
21		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
22		森林覆盖率（%）	83.97	84.47	[0.5]	约束性
23	安全保障	粮食总产量（万吨）	7.19	7.24	[0.05]	约束性
24		电力装机（万千瓦）	20.01	19.93	[-0.08]	预期性

备注：1.地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按 2020 年不变价；
 2.[]为 5 年累计数；
 3.地表水质量的监测范围为我县纳入省级考核的地表断面水质达标情况。

第三章 优化空间布局

充分发挥漾濞县各乡镇比较优势，着眼高质量高速度可持续发展，结合全县经济发展、产业培育、乡村振兴、旅游文化、对外开放等方面的发展基础，围绕“安居乐业核桃园、康养度假后花园、生物产业科技园”发展定位，遵循区域协同、差异发展原则，强化资源要素科学合理配置，构建与环境承载力相匹配的“一核、两极、三带”空间发展布局和生产空间布局。

第一节 一核

“一核”即县城规划区域。

作为全县经济社会发展中心，全面优化布局，促进产城融合，重点打造苍漾彝人部落，展现山水田园核桃城风光和韵味，重点发展核桃产品研发及加工、文创及康养旅游、中药材加工、电子商务等现代服务业、数字经济、旅游地产等产业。

第二节 两极

“两极”即漾江经济增长极和顺濞工业转型升级增长极。

漾江经济增长极，以漾江生物产业园、欧洲风情特色小镇为依托，重点发展葡萄种植及加工、工业大麻种植及加工、核桃、烤烟、水果、蔬菜、中药材等特色经济作物，以及养殖业和林下产业。

顺濞工业转型升级增长极，重点围绕钢铁产业链延伸，提升钢铁产品附加值，加快推进跃进化工提升改造，把顺濞建设

成为全县的工业转型升级增长极。

第三节 三带

“三带”即苍山西坡生态旅游经济带、南部亚热带果蔬经济带、西部高原特色生态农业经济带。

苍山西坡生态旅游经济带：包括漾江镇、苍山西镇、平坡镇苍山西坡部分，重点发展旅游文化、生物资源开发、绿色食品加工等产业。

南部亚热带果蔬经济带：包括瓦厂乡、龙潭乡、鸡街乡三个乡，重点发展林果产业、特色农产品种植及加工、生物资源开发、烤烟种植及畜牧业等。

西部高原特色生态农业经济带：包括漾江镇西部、顺凼镇、富恒乡、太平乡，重点发展林果、中药材种植、农产品加工、畜牧业和特色生态旅游等产业。

漾濞县“十四五”空间布局示意图

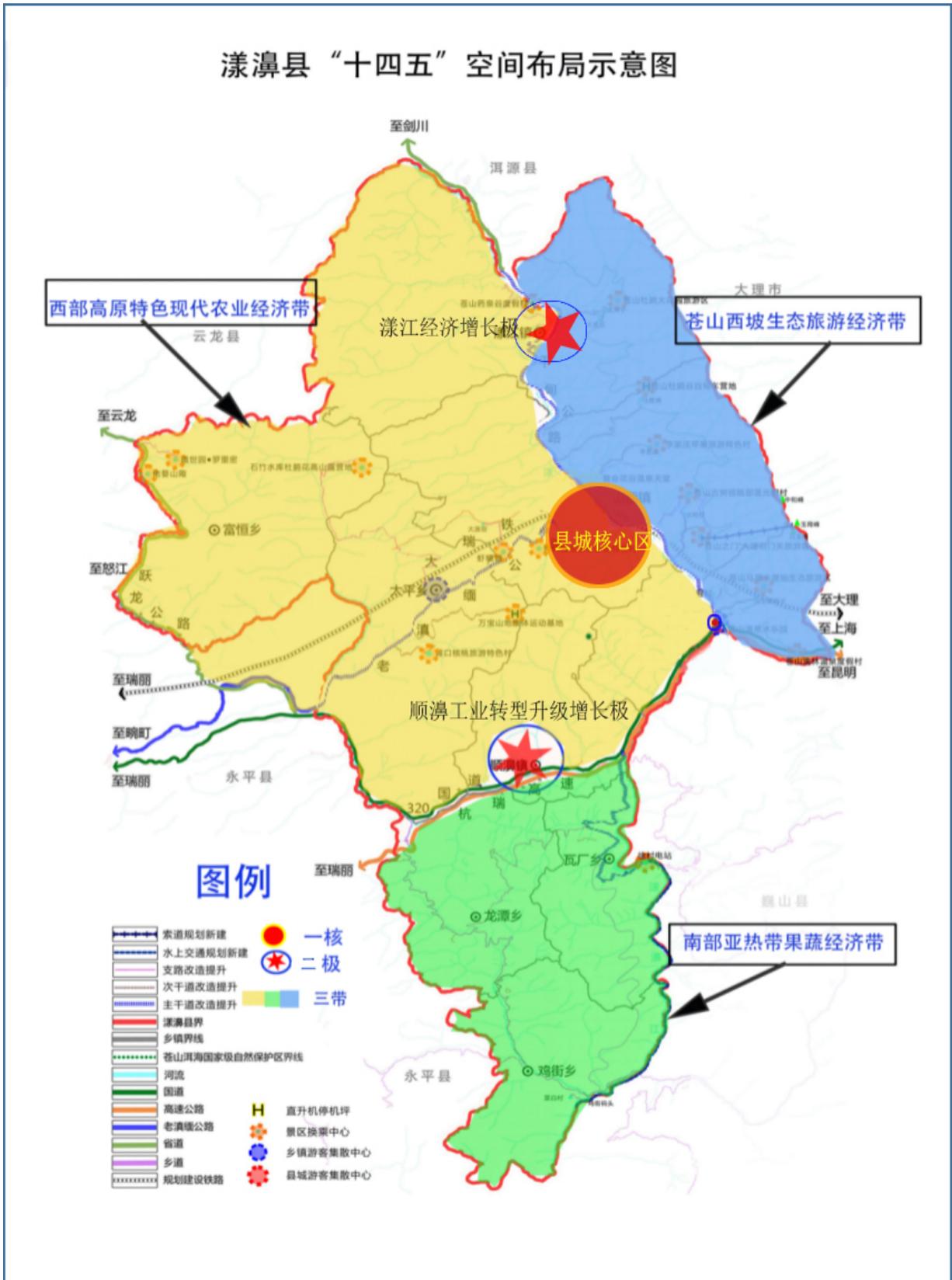


图 1 漾濞县“十四五”空间布局示意图

第四章 推动大漾一体化发展

以推动经济社会高质量高速度可持续发展为主题，以政策标准协同为重点，以改革开放创新为动力，以进一步出台和细化工作举措为抓手，着重从生态文明建设、基础设施建设、区域规划布局、基本公共服务、产业分工布局、生产要素市场等方面，推动“大漾一体化”高水平发展。

第一节 推动生态文明建设一体化

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以“优势互补、资源共享、协同共建、绿色共保、互利双赢”为原则，着重从生态空间共保管控、大气污染联防联控、流域水质协同共治、固废危废处置协作、生态环境协同监管、环保队伍能力建设等六个方面开展全面深度合作。合力构建以森林、水系及湿地生态系统为主体的区域生态保护屏障。以苍山、洱海、黑惠江水系为核心，以山、水、林、田、湖、草等为要素，以控制污染源为根本，以饮用水源地优先保护和洱海、黑惠江等河流和湖泊水环境综合治理为重点，推动建立全防全控的产业环境联合调控体系、跨界水污染综合齐防共治体系、大气复合污染综合联防联控联治体系、环境监管协同联动体系、环境管理统筹协调体制等政策体系。到 2025 年，生态环境共保联治一体化合作机制和路径模式逐步建立健全，现代化生态环境治理体系初步形成，区域生态环境共保联治成为全省样板典范。

第二节 推动基础设施建设一体化

紧抓滇西一体化发展的重大机遇，以“新五网”“新基建”建设为重点，主动与大理市在铁路、公路、水利、能源等和智能电网、工业互联网、物联网、区块链应用等“两新一重”项目的规划、建设、管护等方面建立健全协同机制。加快推进大漾云高速公路、黑惠江沿江公路、漾江到石竹的三级公路、环苍山玉带公路、黑惠江干热河谷区水利工程和火车站配套的物流、仓储等基础设施建设，积极推动与大理市共同规划和建设城际轨道交通，提升交通、能源、水利、信息等基础设施的互联互通水平。明确基础设施公共产品定位，构建事权清晰、县（市）统筹、各乡镇负责的基础设施一体化建设机制。加强与大滇西旅游“8 字形”大环线、外环线以及其他城市区域的衔接。联合确定基础设施统一管护运行模式，对公益性设施管护和运营纳入一般公共预算，采用政府购买服务的方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。谋划实施骨干电网、成品油应急储备中心、5G 设施、新能源汽车充电桩等一批项目。

第三节 推动区域规划布局一体化

以全州推动“多规合一”为契机，积极推动“大漾一体化”布局。以促进大理市和漾濞县统筹发展和空间整体利用为重点，加大发展战略协同、发展目标共谋、发展格局共建力度。

加大国土空间规划协同编制力度。对标对表《全国国土空间规划纲要（2020-2035 年）》，共同编制国土空间规划，明确

“大漾一体化”发展定位、空间布局、产业布局和生态布局，加快推进“大漾一体化”创新发展、绿色发展、高质量发展步伐。

加大城乡布局规划一体化力度。注重产城景融合、城乡协同，强化产业支撑，推动城区、景区、城乡一体规划、一体建设，实现大理市和漾濞县“产”“城”“景”“乡”有机联动、深度融合，实现协调发展、融合发展。

第四节 推动基本公共服务一体化

以民生需要为导向，在劳动就业创业、公共教育、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等方面加大协调力度，逐步实现资源共享、制度对接、标准统一、待遇互认、差距缩小、城乡协调的共建共享发展。

推动劳动就业创业协同。坚持就业第一民生工程，协同就业创业机制，共享就业创业信息，共享职业教育平台，共同谋划产业结构调整与就业结构调整相匹配的劳动就业机制，互补劳动就业创业短板。

推动公共教育资源共享。依托教育合作基础，统筹义务教育学校校舍、体育场馆、网络多媒体教室、音乐美术教室、教学仪器设备等硬件资源和教师资源，协同推进学校资源整合，利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制。

推动医疗康养资源共享。立足漾濞紧靠滇西医疗中心、云南省第二传染病医院、大理大学附属医院、大理州中医医院、州疾控中心等核心医疗资源的区位优势，发挥漾濞得天独厚的

康养旅游资源优势，推动大理市与漾濞县在医疗康养和旅游文化方面资源共享，互惠共赢。

第五节 推动产业分工布局一体化

依托产业园区，错位和互补性发展主导产业，合作开展产业招商。遵循产业发展规律，强化市场对资源配置的决定性作用，打破行政区划障碍，采用“市场+园区+基地”和“一园多片”的模式，建立“存量不动，增量分成”的利益分配机制，以地区差别化的产业政策为导向，以定量指标控制为目标，以项目控制为手段，以用地审批为抓手，积极与大理市探索在漾濞县择址共建承接转移产业园区，在供地、基础共建、效益分配、招商引资、审批监管、经济统计等方面进行探索尝试，做强做大高原特色生态农业、乡村旅游和农产品仓储物流等产业，积极承接洱海流域转移产业与人口疏解，合力推进高水平对内对外开放，实现资源共享，利益共享，打造全州区域产业协调发展先行示范。

第六节 推动生产要素市场一体化

着力消除各种行政性和人为性障碍，规范市场主体行为，完善竞争规则，着力建立统一开放的要素市场体系，提高要素市场配置效率。争取省、州对“大漾一体化”发展的支持，适当调剂增加规划建设用地指标，优先安排新增建设用地指标用于“大漾一体化”重大项目建设。充分发挥大理市金融机构集聚的优势，加强金融机构市场开拓、金融业务创新等方面的合作，

引导驻大理市金融机构到漾濞县设立分支机构开展业务，进一步搞活两地资金融通，促进银政合作和银企合作，共建“诚信经济区域”。建立完善“守信激励、失信惩戒”机制，以组织机构代码和公民身份证号码为唯一标识码，在“大漾”地区建立统一的信用信息发布和共享平台。推进科研项目的协同攻关、科技成果的资源共享，提高科技成果在两市县间的转化率。联合开展人才培养与交流、职业技术培训与统一认证，共同建立区域性人才信息共享平台，整合人才及招聘信息数据库，推进两市县人才市场和劳动力市场的信息互通、网络对接、资源共用。遵循“优势互补、平等合作、互惠互利、共同发展”的原则，实施数据共享的“大漾数据市场一体化建设”。着重建立公共交通和交通运输数据、卫生数据、金融数据、能源数据、公共行政数据、技能数据共享共用平台，实现“产业数字化、数字产业化”。

专栏 1 推动大漾一体化重大行动

1.生态环境共保联治行动。积极推动构建共保联治机制，建立“四大体系”（产业调控、跨界水污染防治、大气污染防治、环境监管）政策举措，建立健全生态环境共保联治一体化合作机制。

2.基础设施互联互通行动。按照滇西一体化发展要求，积极推动大理市和漾濞县基础设施规划、建设、管理对接，构建基础设施互联互通网络体系。

3.公共服务协同共享行动。协调推动就业创业、公共教育、医疗康养、体育健身等资源共享、制度对接、标准统一。

4.产业分工互利共赢行动。按照全州以洱海保护和绿色发展为统领的要求，积极推动大理市和漾濞县产业错位发展、互补发展，积极承接洱海流域产业转移，实现互利共赢。

第五章 着力推进民族团结进步事业

紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的民族理论和民族政策，坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展，全面深入持久开展民族团结进步创建，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起，让民族团结进步之花在漾濞常开长盛，成功创建为“全国民族团结进步示范县”。

第一节 铸牢中华民族共同体意识思想基础

以社会主义核心价值观为引领，坚持不懈开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各族群众牢固树立马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观。深入挖掘、整理、宣传漾濞自古以来各民族交往交流交融的历史事实，树立和突出各民族共享的中华文化符号。以创建全国民族团结进步示范县为总抓手，加强县内各民族交往交流交融，积极开展民族节日庆典活动和民族团结月等活动，开展“结对子”“手拉手”“心连心”“一家亲”等多层次多样化的民族联谊活动，使各民族在文化活动中加强交往交流交融，凝聚中华民族共同体意识，使各民族文化繁荣发展的过程成为各民族相知相亲相惜的过程，成为民族团结的润滑剂、催化剂、粘合剂。坚定不移把党的民族理论政策和民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育教学内容，让民族团结进步理念、中华民族共同体意识入脑入心，进一步维护

和巩固好民族团结的大好局面，为经济社会高质量高速度可持续发展奠定更加坚实的思想基础。

第二节 全面深入持久开展民族团结进步创建

深入贯彻中共中央办公厅 国务院办公厅《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》有关要求，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，秉持“重在平时、重在交心、重在行动、重在基层”理念，按照人文化、实体化、大众化总要求，落实“六抓六促六工程”主要工作任务，即：抓学习研究促知行合一，实施铸牢中华民族共同体意识“以学促行”工程；抓宣传教育促认同增进，实施铸牢中华民族共同体意识“培根铸魂”工程；抓“三交”工作促和合与共，实施铸牢中华民族共同体意识“溪流入海”工程；抓民生福祉促民族团结，实施铸牢中华民族共同体意识“雨露润心”工程；抓制度建设促能力提升，实施铸牢中华民族共同体意识“固本培元”工程；抓典型培育促示范引领，实施铸牢中华民族共同体意识“领头雁”工程，突出创建主题，把握创建方向，深化创建内涵，丰富创建形式，扩大参与范围，提升创建水平，大力营造中华民族一家亲的社会氛围，不断增强中华民族凝聚力。建立健全民族团结进步创建工作机制，继续开展民族团结进步“十进”创建工作，积极推进“融媒体+民族团结”，努力实现县

乡村三级共创共建全覆盖。建强用好融媒体中心，拓宽民族团结的宣传渠道，充分运用新技术、新媒体等平台，推进“互联网+民族团结进步”行动，并巩固提升好创建成果，争取更多的乡镇、村（社区）、单位被国家、省州命名。搭建促进各民族沟通的文化桥梁，开展富有特色的群众性交流活动，完善少数民族流动人口服务管理体系，加大国家通用语言文字推广普及力度，促进各民族语言互通、心灵相通、情感连通。

第三节 不断提高各族群众生活水平

坚持“各民族都是一家人、一家人都要过上好日子”理念，积极争取更多政策、项目、资金向漾濞倾斜，持续深化对口支援和定点帮扶，实施好国家、省州关于促进民族地区和人口较少民族发展等规划。继续实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，推进示范县、示范乡镇、示范村、特色村寨、州百村行动计划等重点项目建设。推动公共服务均等化，让改革发展成果更多更公平惠及各族人民。

专栏2 民族团结进步事业领域重点举措

全国民族团结进步示范县创建重点工作。深入开展形式多样、内容丰富的民族团结进步系列创建活动，形成民族团结进步涵盖不同行业、不同领域和经济社会发展全过程、各方面。

示范创建重点任务。全面落实“十县百乡千村万户”示范创建工程任务，把更多的资金、项目向示范乡镇、示范村、特色村寨倾斜，确

保其经济社会发展年均增速高于全县 1-2 个百分点。

民族特色村寨保护与发展。新建 5-10 个少数民族特色村寨，扎实推进重点项目建设，夯实发展基础。

第六章 促进人与自然和谐共生

认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，以绿色发展为方向，以建设“精美漾濞，幸福家园”为目标，坚决打好污染防治攻坚战，积极打造“森林漾濞”，推进生态保护修复和治理，大力弘扬生态文化，筑牢苍山西坡生态屏障，着力守护漾濞县的蓝天白云、绿水青山、良田沃土，将漾濞建设成为“生态文明建设排头兵”的先进标杆。

第一节 筑牢苍山西坡生态屏障

坚持在发展中保护、在保护中发展，加大生态系统保护和修复力度，强化苍山世界地质公园保护和管理，以西坡沿路、苍山西镇等乡镇绿化和生态退化区域为重点，深入实施造林绿化、退耕还林、低效林改造、天然林保护、公益林生态效益补偿、水土流失综合治理、地质灾害防治等生态修复性工程，从严抓好森林防灭火工作，深入开展全面义务植树活动，贯彻落实“林长”制，全面保护修复天然林，提高水土保持率。加强苍山西坡生物多样性保护，构建生物多样性保护网络，扎实推进生物多样性监测中心建设，进一步加大对漾濞槭、野生杜鹃、珍稀和特有物种、生物多样性和生态资源生物多样性的保护力度，加快动植物基因库建设。加强对生物多样性的宣传，真正

形成社会各界、各级、各部门共同关心支持苍山生物多样性保护工作的良好局面。

第二节 抓好重点领域污染防治

以中央和省环境保护督察发现问题为导向，持续强化水、土、气等重点领域综合污染防治。加大水污染综合防治力度，进一步细化“河长”责任制，完善“一河一策”方案和“一河一档”工作，深入推进河湖清“四乱”，加大对县内次级河流进行综合整治力度，规划小流域治理，采用工程措施与生物治理相结合的方式恢复河流的生态功能，规划建设黑惠江、顺灤河、鸡街河河湖生态廊道。继续实行最严格水资源管理制度，切实抓好用水总量、用水效率、水功能区限制纳污等“三条红线”管理，加强对集中式饮用水水源地保护。持续推进土壤污染治理，完成国土空间规划编制、国土调查、历史遗留矿山生态修复等工作，严厉打击非法开采矿产资源、“固废”倾倒等违法行为，持续抓好河道非法采砂取石专项整治。加强重点区域土壤污染监测、整治、预防、监管，严格防控重金属污染，强化农业农村面源污染防治。加强大气污染综合防治，抓住重点区域重点领域，突出加强工业、燃煤、机动车、扬尘等污染源治理，进一步完善网络数据应用和探索新型制度，健全环境空气自动监测网络，全面推进污染源在线监控平台建设。持续抓好噪音等领域的污染防治，严格控制噪声污染和光污染，进一步规范污水排放和处理，持续开展持久性有机污染物调查和专项治理。

第三节 深入推进绿色发展方式

强化国土空间规划和用途管控，严格执行产业准入负面清单制度，加快产业结构调整 and 转型升级步伐，引导企业绿色生产，争取更多的转移支付、生态补偿等项目和资金向漾濞倾斜。积极削减排放和增加碳汇，实施重点节能工程，加快节能技术改造，全面落实节能减排目标任务，实施最严格的生态环境保护制度，强化废弃资源回收循环利用，推动资源减量化利用。实施高效节水示范项目，合理规划利用水资源，提高水资源利用率。盘活国有存量建设用地，优化土地资源配置。加大垃圾分类处理和塑料污染物的治理力度，推进生活垃圾强制分类及生活垃圾“零废弃”试点，完善生活垃圾分类收集、运输、处置、资源化利用网络，规范清理建筑垃圾和农村生活垃圾。倡导推动节约用电、节约用水、节约用车、节约用餐、节约耗材、节约办会、节约出行、节约经费等八项措施，建设节约型机关。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式，推广绿色居住，鼓励绿色出行，加大节能和新能源车辆应用力度，引导公众绿色生活。持续开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动。推行绿色消费，出台快递业、共享经济等新业态的规范标准，推广环境标志产品、有机产品等绿色产品。

第四节 建立健全生态环境治理体系

不断完善漾濞国家重点生态功能区，实施生态环保分区、分类管理，确定不同地区的主导生态功能和发展方向，进一步

优化自然保护区空间分布格局，强化管护能力建设，推进规范化管理，提高环保质量。全面落实“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的要求，夯实生态环境保护责任。全面落实企业环境保护主体责任，严格遵守环保法律法规，制定环保管理制度，按照“谁污染、谁治理”的原则，制定计划或实施方案，开展污染治理和生态恢复。加大执法监管力度，切实加强环境日常监管、在线监管、重点监管，对检查发现的问题，抓好整改落实。探索增设乡镇生态环境工作站，积极发挥乡镇环保站的作用，严密环境监管防控体系，强化环境监察网格化管理，确保监管执法全覆盖，形成严厉打击环境违法行为的高压态势。进一步加强环保队伍建设，严格环保队伍管理，加强标准化和综合执法队伍建设。积极探索生态补偿机制、绿色金融产品等。

专栏3 生态文明建设重大工程

蓝天工程。全面推动工业、燃煤、机动车、扬尘等污染源治理重点项目建设，稳步推进污染源在线监控项目建设。

碧水工程。加快黑惠江、顺灤河、鸡街河河湖生态廊道项目建设。积极开展水资源保护治理，大力实施县城污水处理厂提标改造、县城污水管网建设、农村污水治理整县推进、漾濞县小湾库区农村污水治理、漾濞县农村一水两污治理等项目。

净土工程。深入实施非法开采矿产资源、“固废”倾倒、河道非法采砂取石等专项整治。加快化肥减量、防控重金属污染、农业农村面源污染整治等项目建设。

城市生态修复工程。实施雪山河滨河公园、苍漾公园、皇庄公园、飞凤山公园、漾濞江公园、城市人居环境提升改造工程、董屯河绿化防护带及生态廊道、县城公厕等项目建设。

推动形成绿色生产生活方式。加快核桃及附属物综合利用加工、病死畜禽无害化收集处理场、非畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进等项目建设。加快城乡环卫一体化、垃圾分类等项目建设，大力开展绿色生活创建活动。

第七章 构建现代产业体系

实施“产业富县”战略，坚持“两型三化”方向，以国家产业政策为引领，以优势资源为依托，以市场需求为导向，以科学技术为支撑，积极培育核桃产品研发及加工、文创及康养旅游、中药材种植及加工、电子商务等现代服务业四个重点产业，着力推进传统产业转型升级，大力发展新兴产业，形成全县经济高质量高速度可持续发展的重要支撑。

第一节 接续提升4个重点产业

一、核桃产品研发及加工产业

做优基地。围绕“一县一业”和全力打造世界一流“绿色食品牌”的要求，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，以中国核桃之乡品牌、安居乐业核桃城、漾濞核桃产业园建设为依托，加快全国有机产品认证示范创建，打造全国优质核桃种植基地，为核桃加工和核桃观光体验旅游奠定坚实基础。

突出精深加工。充分发挥核桃产业园的生产聚集效应，以资源、要素集聚促进产业集聚，着力发展与核桃相关的精深加工产业。加大招商引资力度，着力引进有实力、有品牌、有市场的国内外知名企业（集团）落地核桃产业园发展，全力将漾濞核桃产业园打造成为全国知名的核桃精深加工产业基地。

创新核桃交易方式及业态。积极争取云南国际核桃（坚果）交易中心等项目落地漾濞，推动形成专业化、国际化交易市场，搭建面向南亚东南亚的出口平台，提升漾濞核桃的影响力和市场竞争力。充分发挥漾濞核桃品牌效应、文化内涵和科研优势，推动核桃种植、加工、流通各环节与旅游文化、森林康养、电商、金融、科技创新等融合发展，强化建链、补链、延链举措，推动核桃产业全链发展，打造具有漾濞特色、高质量发展的核桃优势产业集群。

力争到 2025 年，核桃全产业链实现产值突破 80 亿元，核桃加工与农业产值之比超过 3:1，将漾濞县创建为云南省“一县一业”核桃产业示范县或特色县。

专栏 4 核桃系列产品加工项目

- 1.核桃产业园。加快建设核桃加工产业链供应链集聚区。
- 2.核桃精深加工。完善湖北骏马集团等公司核桃精深加工产业链；积极促成北京晋源博海、光明福瑞（上海）投资管理有限公司等投资项目落地实施。
- 3.核桃及附属物综合利用加工。积极推动核桃果精深加工及青

皮、核桃壳等核桃附属物综合利用加工。

4.核桃种质资源库提质示范。对漾濞县核桃种质资源库的土地整理，实验室建设，基因溯源，品种选育等加强建设管理。

5.核桃示范基地建设工程。实施核桃提质增效抚育管理，培植 10 户以上加工销售大户；实施核桃基地水利、便道等基础设施建设。

6.核桃基地质量提升项目。实施核桃提质增效和低效林改造 100 万亩；核桃有害生物综合防治 20 万亩；建设核桃基地水利、生产道路、土地整治等配套设施 20 万亩。

7.有机核桃基地创建项目。开展 30 万亩核桃基地有机生产、抚育管理和认证，打造有机核桃品牌。

二、文创及康养旅游产业

延伸产业链。融合核桃文化、彝族文化等本地特色，创新文化发展新业态。按照全力打造世界一流“健康生活目的地牌”和推进大滇西旅游环线建设的要求，坚持国际化、高端化、特色化、智慧化发展方向，聚焦“文、游、医、养、体、学、智”全产业链，多点发力，协同推进，大力构建旅游+康养、旅游+文化等“旅游+”产业发展链条。

推动产业融合发展。积极主动融入大理中心城市协同发展，着力推动大漾一体化建设，以安居乐业核桃城、康养度假后花园建设为抓手，积极推动旅游文化与农业、工业、物流、金融、康养、生态等融合发展，吸引更多客源到漾濞旅游、康养、休闲度假、开发文化创意产业，全力推进文创及康养旅游业高质量发展。

实施重点突破。建成石门关国家AAAAA级旅游景区，苍漾彝人部落、秀岭果桃星球旅游区等重点项目；积极建设石竹山山居度假旅游区、大浪坝-小浪坝户外露营度假区、太平二战文化体验公园小镇、刺绣文化创意产业园和甘屯红色旅游特色村、漾濞县游客综合服务中心项目、漾濞县旅游特色村项目、普子山-光明村-石门关自驾观景线路。建成光明村万亩核桃园半山酒店、石竹山山居度假半山酒店等项目。打造漾江文化创意园，建成鸡街刺绣文化创意产业园，石门关景区“天开石门”、鸡街乡“火舞彝乡”、甘屯村“金脉游击队”三台实景演艺项目。建设一批康养特色小镇和田园综合体，推进全县文创及康养旅游业发展。

打造环苍山旅游文创环线。积极融入大滇西旅游环线建设，全力打造苍山西坡大花园旅游区增长极，支撑和带动全县文创及康养旅游业发展。积极谋划推进环苍山旅游环线建设，将其建设成为大滇西旅游环线的重要内环线。推进漾濞江生态康养休闲经济带、滇缅公路文化休闲体验经济带、高峡平湖民俗文化体验带三个文创及康养旅游经济带联动发展，将漾濞打造成为大理苍洱精品旅游核心区的新热点、大滇西旅游环线上重要的乡村和山地度假旅游目的地、中国森林康养胜地。

力争到2025年，旅游业接待人数超过500万人次，旅游业总收入达50亿元以上，文创及康养旅游产业成为全县最具特色和活力的产业。

专栏5 文创及康养旅游产业重点项目

1.大理漾濞苍山石门关景区综合开发。建设7区，即关口综合服务区、乡村旅游文化区、石门关大索道游览观光区、天然温泉康体休闲度假区、关内自然奇观游览区、高空栈道探险体验游览区、光明村农业生态旅游区，力争将石门关景区打造成为AAAAA级景区。

2.苍山西坡大花园旅游景前区。建设上邑村苍山西坡大花园、官房坪消防补给站点、银甲消防补给站点、下坝村温泉休闲特色村。打造上邑-李子坪-官房坪-杜鹃花海-金盏-麻地坪-银甲-下坝苍山西坡徒步科考环线。

3.苍漾彝人部落。建设核桃主题商业街区、主题文化酒店、雪山河农耕文化主题公园。推进漾江路、漾江中路、苍山中路、苍山西路等重点路段的整体城市风貌改造及道路提升。建设仁民街古道文化综合休闲商业街区、下街清真美食文化街、古味民宿酒店、仁民街滨河休闲带、滨水商业街、飞凤山禅文化主题休闲公园、飞凤山-竹林寺高空走廊。打造音乐、影视创新工场和仁民街、滨江休闲带夜景。

4.漾江欧洲风情小镇。以欧洲特色风情为基调，依托漾江集镇建设，整合周边山水风光、民俗人文和生物产业资源优势，重点建设七彩小镇、特色风情街区、度假酒店、大地田园景观、主题农庄、漾江水上主题公园、有机农产业园、艺术部落、山地体育运动公园、国际教育研学基地、亲子俱乐部、文化活动广场、乡村美术中心、国际体检中心等项目，打造国际康养度假旅游目的地。

5.刺绣文化创意产业园。依托鸡街乡文化站现有的土地，改扩建一个以彝族刺绣、苗族刺绣、大刀舞等民族文化为特色的，集展示、研

发、传习、体验、生产、交易、交流、休闲为一体的复合型文化创意产业园。建成集研发设计—生产加工—销售推广—陈列展示为体系的旅游特色伴手礼产业链。

6.大理苍山石门关国家 4A 级景区旅游基础设施提升建设项目。依托石门关景区，建设游客综合服务中心、旅游风景道、旅游徒步步道、游客综合服务基地等配套设施。

三、中药材种植及加工业

着力锻造产业链。充分发挥漾濞林下种植生态中药材以及野生滇橄榄成片成规模的优势，按照“打造一个品牌、激活一批企业、联动一批中药材种植基地”的发展模式，全力推进漾江生物药业产业园建设，以品牌建设为核心，着力培育一批中药材种植、加工、营销龙头企业，全力打造从基地建设到产品加工、销售的全产业链的中药材种植及加工产业。

全力推进工业大麻产业发展。充分利用云南作为中国放开工业大麻种植的 3 个省之一的优势和漾濞优越的自然条件，积极发展工业大麻种植、加工，加快推进工业大麻种植及加工项目建设，努力把漾濞建设成为大理州工业大麻种植加工示范基地。

积极谋划滇橄榄产业发展。发挥滇橄榄药食同源的优势，加强野生滇橄榄林的改造和嫁接，改良品种，提升质量，锻造产业链，努力将漾濞建设成为云南省滇橄榄种植加工基地。

加大招商引资招才引智力度。积极吸引有实力、有市场、有品牌、有情怀的中药材种植及加工企业到漾濞落地发展。

力争到 2025 年，中药材种植及加工业产值超过 30 亿元。

专栏 6 中药材种植及加工业重点项目

1.漾江生物药业产业园建设。建设标准化厂房及相关配套基础设施。

2.工业大麻种植及加工项目。种植大麻 2 万亩，建设 2 条生产线，年处理工业大麻花和叶能力 3000 吨。联手云南大学、昆明理工大学等知名科研机构，在科学种植、加工工艺创新、后端市场化产品开发上大力推进。全球化积极开拓市场需求，寻求工业大麻终端产品合法市场的落地消费。实现 CBD 为代表的大麻素在食品行业、化妆品行业、饮料行业、药品行业、电子雾化行业等多渠道延伸工业大麻产业链，衍生更多的工业大麻产品，不断增加工业大麻的加工产值。

3.中药材标准化基地建设。围绕重楼、红花、黄芩、续断、丹参、黄精、当归、木香、药用桃仁等重要中药材品种，建立中药材标准化基地 2 个，规模达到 2 万亩，辐射带动 5 万亩，提升中药材产品质量，促进中药材的规范化和品牌化发展。

4.林下药材种植项目。重点建设 4-6 个中药材种植示范区，引进一批医药加工企业，发展深加工，培育中药材专业合作社等中介组织，培育滇橄榄、魔芋、红花等 3—5 个优质中药材品种作为主导品种，鼓励申报国家地理标志保护产品和原产地保护有机产品，建立中药材良种繁育基地，力争 2025 年中药材种植面积达 10 万亩。

5.滇橄榄种植改良加工项目。就地改良滇橄榄 5000 亩以上，种植 600 亩以上；总种植规模 10 万亩；建造年加工量达 10 万吨的滇橄榄初加工厂一个。

6.魔芋及中药材项目。年加工鲜魔芋 6000 吨，年产魔芋干片 800 吨，魔芋精粉 180 吨；年加工重楼、秦艽、桔梗、天麻等鲜中草药 360 吨，年产干中草药 103.5 吨。

四、电子商务等现代服务业

推进现代服务业融合发展。把电子商务和“互联网+”作为现代服务业先导，将电子商务培育成漾濞产品的重要直销渠道，拓展市场空间，降低交易成本，提高交易效率，推动漾濞优势特色产品走向全国、走向世界。推动传统商贸流通企业发展电子商务，创新现代服务业业态，转变服务业发展方式，积极发展农村电子商务，创新工业生产组织方式。

大力推进电子商务物流发展。深入推进“互联网+”物流体系建设，以电子商务物流的率先发展带动人流、资金流、技术流、信息流等集聚，形成“大电商、大物流、大产业、大发展”的现代物流服务业发展格局。统筹规划建设县域物流集散中心，发展集中仓储和共同配送，支撑城乡双向物流配送网络高效衔接，打通供需双方市场最后一公里。

打造物流平台。强化资源整合、集散中转、仓储配送、流通加工、信息服务、冷链配套等功能，突出城乡物流配送核心节点作用，加快火车站主货场及配套项目建设进度，启动建设核桃交易中心、农副产品物流产业园、快递物流中心等平台建设。

力争到 2025 年，电子商务等现代服务业实现主营业务收入达 20 亿元以上。

专栏 7 电子商务等现代服务业重点项目

1.漾濞仓储物流园。新建一个集集散中转、仓储配送、流通加工、信息服务、冷链配套等功能的综合物流园区。

2.农产品仓储保鲜设施建设项目。重点建设冷藏保鲜库、低温仓库，配置冷藏运输车，建设连接区域性农产品产地仓储冷链物流设施。

3.电子商务示范县建设。建设农村电商公共服务体系、农村物流体系和人才培训基地，打造电子商务示范县。

第二节 着力推进传统产业转型升级

坚持以环保为底线，以产业集群发展为方向，以企业“小升规”为抓手，以“两化融合”为路径，以市场需求为导向，着力推进传统产业转型升级。

一、高原特色生态农业

大力推进示范创建。抢抓云南省将高原特色现代农业着力培育为“万亿级产业”、大理州将其培育为“千亿级产业”的机遇，按照全力打造世界一流“绿色食品牌”的要求，大力推进“大产业+新主体+新平台”建设，实施“一二三”行动，着力推进区域化布局、标准化生产、规模化种养、产业化经营。按照“一控双减三基本”绿色发展要求，推进数字农业农村建设发展，不断提升“三农”发展的组织化水平，形成“粮经饲统筹、种养加一体、一二三产业深度融合发展”的生态农业发展体系，促进传统农业向高原特色生态农业转型，着力将漾濞建设成为大理州乃至云南省高原特色生态农业发展示范区。

不断优化农业发展空间布局。按照“一带两片区”的架构，即漾濞江沿江特色农业经济带、西部山区生态农业片区和南部

亚热带特色农业片区，突出优势、核心带动、区域联动、协调发展，着力构建特色鲜明的农业产业体系。

促进农业业态全面升级。深入推进农业供给侧结构性改革，调整和优化农业产业结构，做好“两端两精”工作，做大做强优势特色产业，着力打造李家庄苹果、秀岭梨、稻香软米、稻花鱼、鸡街枇杷和葡萄、水晶豌豆等优质特色农产品品牌，大力发展烤烟、芒果等规模高效种植业，稳定生猪生产，加快品种改良，大力发展牛羊等草食畜牧业。

着力打造“一村一品”。按照“一村一品、一乡（镇）一业”的原则，以乡（镇）为单元、基地为依托、经营主体为主导，力争每个行政村打造1个以上“一村一品”产业。

培育新型经营主体。加大龙头企业、家庭农场和专业合作组织的培育力度，集中扶持一批市场竞争力强、产业带动能力强的产业化组织，做大市场主体，做强龙头企业，做优绿色品牌，做到每个特色优势农业产业都有龙头企业（专业化组织）带动。

打造漾濞农产品知名品牌。推进实施区域、企业、产品“三位一体”品牌战略，全面推进“三品一标”认证和品牌创建，抓好地理标志产品保护工作，鼓励企业争创品牌企业和名牌产品，更好满足人民群众对绿色、有机、安全、高品质农产品的需求，带动农民增收和乡村振兴。

力争到 2025 年，生态农业总产值达 30 亿元以上，农产品加工总产值达 70 亿元以上，高原特色生态农业总产值达 100 亿元以上。

专栏 8 “绿色食品牌”建设重点工程项目

1.“绿色食品牌”产业基地项目。培育一批有明确经营主体、有适度产业规模、有良好生产规范、有明确目标市场、有优良品质保障、有自主品牌引领、有核心科技支撑、有一流专业服务的绿色食品牌产业基地。

2.名品、名企创建工程。按照省培育“10 大名品”和绿色食品“10 强企业”、“20 佳创新企业”的要求，积极实施名品、名企创建工程。

3.特色生态产业培植工程。积极培育坚果、蔬菜、水果、中药材、生猪、肉牛等重点产业，使其达到生产管理水平和国际一流。

4.特色农产品加工产业园。建设基础设施、标准厂房、仓储设备、冷链物流、线上展示交易平台、检验检疫中心和园区餐饮配套等设施。

二、推进房地产业提质转型

推进房地产业健康发展。围绕新型城镇化、美丽县城建设、城市更新、特色小镇建设、乡村田园综合体打造等部署要求，顺应新型城镇化进程中产业、城市和人口发展的变动趋势，建立“多主体供给，多渠道保障，租售并举”的住房制度，为人民群众的住房需求创造更好的选择，促进房地产业稳定健康发展。

推进房地产业融合发展。按照全省全力打造世界一流“健康生活目的地牌”和“国际康养旅游示范区”的要求，坚持“房子是

用来住的，不是用来炒的”定位，发挥漾濞区位和资源优势，抢抓大滇西旅游环线和半山酒店建设契机，深化半山酒店内涵，精准靶向国内国际“大循环、双循环”新发展格局的方向和拉动内需的客观需求，按照文创及康养旅游业发展空间布局，推进房地产业与文创及康养旅游业深度融合，建设一批半山酒店、民宿酒店、主题休闲公园、休闲运动公园、康养休闲度假住宅等项目，推进传统房地产业向文创及康养旅游地产转型，打造独具漾濞特色的文创及康养旅游地产品牌。

推进房地产业特色发展。充分挖掘漾濞特色尤其是民族文化、历史文化、红色文化、生态文化等资源，聚焦特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网等要素，因地制宜打造一批田园牧歌、民族风情、历史文化、特色产业、绝妙景观等类型的特色小镇，增强特色小镇的生命力，重点建设漾濞核桃小镇、欧洲风情特色小镇、太平铺抗战文化小镇、苍漾彝人部落小镇、平坡白族民居温泉康养小镇，向世界展示漾濞的美丽和魅力，让漾濞成为世人向往之地。

力争到 2025 年，房地产主营业务收入达 5 亿元以上。

三、推进工业转型升级

加大各方面协调沟通力度，积极推进大理大钢公司产能置换，形成年产 45 万吨特钢生产能力，推动大理大钢由生产普钢向生产特钢转型。强化生产工艺、流程技术创新，在企业改造中嵌入数字化技术，推动企业生产数字化、管理数字化、营销

数字化、渠道数字化、用户数字化。力争到 2025 年，合金钢产量达 40 万吨以上，实现主营业务收入达 20 亿元以上。积极推进跃进化工提升改造，加快复工复产，实现年产硫酸 7 万吨、锌精矿 3 万吨产能，年产值 3.5 亿元。抢抓新型城镇化、交通、水利等重大工程建设机遇，充分发挥漾濞区位和资源优势，推进砂石料等建材产业绿色发展。

第三节 大力发展新兴产业

支持中小企业细分市场，掌握独门绝技，培育一批创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优良的专精特新“小巨人”企业，为产业链和产业集群发展注入活力。

加快发展数字经济。推进数字要素市场建设，按照数字经济、数字政府、数字社会、数字城市“四条线”同步推进数字化，用“数字”为经济赋能、为发展提质、为治理增效。充分发挥数据要素价值的内在需要，推进公共数据采集与开发，促进跨部门、跨层级数据汇聚与共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护，加快培育数据要素市场。

推动“上云用数赋智”。鼓励工业、商业、农业、中小微企业上云，大量采用数字，在用数字基础上智慧化，赋予智慧。

加强产业互联网建设。推动“三化”（绿色化、信息化、智能化）改造，促进“两化”融合，以重点产业为突破，打造产业发展的数字引擎。逐步在核桃、中药材、果蔬等农业领域推广

流程数字化，推动农业定制化发展，推广绿色产品电子身份证，打造绿色食品的数字引擎。借助“一部手机游云南”平台，积极落实“互联网+旅游”行动，实施线上线下跨界融合，加大漾濞旅游宣传力度，不断提升康养旅游信息化、数字化水平。在核桃加工等工业制造领域积极探索构建设备数字化-生产线数字化-车间数字化-工厂数字化-企业数字化-产业链数字化-数字化生态的典型，引导企业加速数字化转型。

积极培育数字经济新业态新模式，推动在线医疗、在线教育、电子商务等新业态发展，培育发展平台经济、共享经济，引导在线教育、互联网医疗、线上办公、直播带货、线上超市等新业态新模式健康发展，激活消费新市场、培育壮大新动能。推进数字政府、智慧城市、数字乡村等建设。

专栏 9 数字经济方向和路径

实施“上云用数赋智”行动，推进资源数字化、数字产业化、产业数字化、城市数字化、数字化治理，着力打造数字设备、数字车间、数字工厂、数字企业、数字产业、数字城市、数字水务、数字农业、数字交通、数字乡村，建设数字漾濞。

第八章 推进基础设施网络建设

以增加投资为重点，强弱项、补短板，全力推进基础设施网络建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，筑牢高质量高速度可持续发展基础。

第一节 推进综合交通网络体系建设

谋划建设一批重点项目。以上位规划为指引，切实加强高等级公路、综合交通枢纽、较大自然村公路等建设项目的谋划及实施。积极谋划建设漾濞-剑川-洱源一级公路、大理古城到漾濞的苍山隧道及公路、大滇西旅游环线（漾濞段）、漾江到石竹的等级公路、环苍山玉带公路等一批重点项目。建设环苍山步道项目，全力打造大滇西旅游环线最美丽的环苍山旅游路。

不断完善县域配套。建成投运大漾云高速、大瑞铁路（漾濞段）和县城二级客运站，启动实施县道改造提级工程，持续加强美丽公路和“四好农村公路”建设，基本实现国道等级一级化、城乡公路主网等级三级化、行政村公路等级化。配合完成大瑞铁路漾濞火车站扩建项目建设，启动站前广场为主的南片区开发，建设智慧停车、智慧导流系统。

加大综合交通网络建设力度。启动实施 23 个美丽公路三级改造、国省道提级改造、县际公路提级改造、旅游路、产业路、自然村通村公路硬化等建设工程，构建“三横五纵”路网骨架。

力争通过“十四五”建设，把漾濞县建设成为滇西综合交通网络重要节点。

专栏 10 综合交通重点项目

- 1.国省道提级改造工程。重点推进 233 省道等项目建设。
- 2.县际公路提级改造工程。重点推进鸡街至保山昌宁珠街、富恒至洱目至云龙丰收等项目建设。
- 3.县乡道提升改造工程。改建 3 条重要县乡道，即脉双公路、龙扎公路、河西至黄连铺公路建设。提级改造富塘公路、鸡街公路等县乡道。
- 4.美丽公路建设工程。重点推进平坡、石门关等美丽公路建设项目。
- 5.“四好农村路”建设工程。加大危窄桥改造、安全生命防护工程建设力度，提高农村公路安全水平和抗灾能力。
- 6.旅游路、资源路、产业路建设工程。重点推进石门关旅游路等项目建设。
- 7.通自然村公路建设工程。实现自然村村村通公路，有条件的地方适时启动自然村通沥青（水泥）路、村组通硬化路工程。
- 8.大理至漾濞县城市轨道交通建设项目。推进大理至漾濞县城市轨道交通建设。

第二节 加快水利基础设施建设

按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的工作重心，补齐防洪工程、供水工程、生态修复工程、信息化工程方面的短板，强化江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水利资金、行政事务的监管力度。集中力量建设一批打基础、管长远、促发展、惠民生的重大水利工程，补齐水利基础设施短

板。加快漾濞县城乡供水一体化等工程建设，加强双涧水库、胡板厂水库的续建，推进清河水库、已路河水库、大伙房水库的结转建设，加快漾濞县城应急备用水源—雪山河水库的建设，推进石竹水库灌区、双涧水库灌区的配套工程以及水库连通工程、水系连通工程、黑惠江沿线提水工程的建设，加强饮用水源的划定和保护，严格实行水源的划、立、治工作，全面保障群众饮水安全，推动水资源的合理配置和综合利用。构建防洪工程、生态廊道及水系综合整治为一体的水生态治理措施，推动黑惠江漾濞县城段治理工程，切实提升河道防洪能力，全面改善水生态环境和排除山洪隐患。全面治理水土流失重点区域，有效控制水土流失。推进水利信息化和智能化数据平台建设。

专栏 11 水利基础设施建设重大工程

1.水源建设工程。加快双涧水库、胡板厂水库的续建，推进清河水库、已路河水库、大伙房水库的结转建设，加大县城应急备用水源雪山河水库的建设力度，完善独田水库、皮歹河水库等项目储备。

2.河道治理工程。构建防洪和水生态修复为一体的河道治理体系，加快黑惠江漾濞县城段治理工程一期，推进黑惠江漾濞县城段治理工程二期、顺濞河漾濞段河道治理工程、中小河流治理和山洪沟治理工程，推动黑惠江漾濞段水环境综合整治工程和漾濞县农村水系综合整治工程。

3.水源保护工程。保护和修复以白竹山、老和尚山为重点的 14 个水源涵养区。

4.水土保持工程。治理 5 个重点小流域，防治水土流失面积 89 平方公里。

5.水系连通工程。推进双涧水库、小春箐水库、雪山河水库等连通工程。

第三节 加强农业基础设施建设

加大农业水利基础设施建设力度，实施高标准农田建设工程，为粮食安全和打造“绿色食品牌”筑牢坚实基础。

加快水利设施建设。加快水源设施工程和水利化建设，推进以中小型灌区建设和节水改造、末级渠道节水改造为重点的水利基础设施建设，实施支干输水渠道的全面整治。推进河渠库塘堰池等水利工程建设，同时配套泵房、水池、田间水窖及田间灌柱桩等高效节水农业设施建设。加强“五小水利”工程建设，全面完善小水网建设，统筹解决好农田水利灌溉“最后一公里”问题。

建设高标准农田。完善耕地保护补偿制度，坚持农地农用，守住基本农田红线。新建 20 万亩高标准农田，加快建设田网、渠网、路网，实现“三网”配套，“沟端路直地平整、土厚壤肥排灌畅”的旱涝保收高标准农田。结合土地综合整治和农业综合开发，实施土壤有机质提升行动计划，大力推广以测土配方施肥、秸秆还田、增施有机肥为重点的耕地地力培肥技术，全面推进中低产田地改造，着力提高耕地的综合生产能力。

实施土地平整、土壤改良、机耕道路等设施建设。积极争取资金支持，加大县级配套，全力推进土地整理和开发，拓展

“占补平衡”交易范围，做大做强土地投资开发。实施田、水、路、林、村等综合开发整治，提高土地质量，改善农业生产条件和生态环境。

专栏 12 农业基础设施建设重点项目

1.高标准农田建设项目。在全县建设高标准农田 20 万亩，其中高效节水灌溉 5 万亩。

2.灌区建设工程。打造漾濞江中型灌区，完善小型灌区的节水配套与改造，推进石竹水库灌区、双涧水库灌区的配套工程建设。

第四节 加强能源保障

加强输配电线路改扩建和农网升级，着力推进智能电网工程建设，提高电网运行的安全性，保障人民群众生产生活用电需求。实施县城中低压配电网改造，着力推进架空线缆入地工程建设，美化亮化美丽县城。加强农村电网改造升级，提升农业农村供电质量，保障农业生产、农村生活用电需求。按照云南省小水电清理整改实施方案要求，完善县域小水电清理整改任务，限期退出应退出的小水电。推进天然气管网建设，实施“以气代材（煤）”工程，加大天然气在服务业、农业、工业等方面的运用，促进清洁生产。完善加油站、加气站、充电桩等建设，方便人民群众生产生活需要。推广使用新能源汽车。

专栏 13 能源保障重点项目

1.核桃产业园分布式能源项目。建设 15MW 天然气发电站一座，供热生产能力为 20t/h 饱和蒸汽配套工程及 10 千米供热管网、8 千米供冷管网和 10 千米供气管网配套工程。

2.农村电网改造工程。提升乡村供电保障水平，保障乡村居民生产生活用电。

3.城市燃气综合开发利用项目。建设 CNG 减压站一座，日输气量 1500 立方，CNG 储气槽车，储气量 6000 立方，城市燃气中压管网 29 公里。

4.农村能源建设项目。建成大型沼气项目 1 个，中型项目 2 个，小型项目 30 个；太阳能热水器 8 万台、节柴改灶 1 万眼。

第五节 强化物流网络建设

着力补短板。按照运作管理高效，货物运输便捷的原则，以新一代信息技术为支撑，加快构建以“互联网+物流”为特征的智慧物流网络，推动形成“互联网+”背景下的物流行业涌现更多新业态新模式。围绕重点产业布局，加快补齐物流基础设施短板。

大力建平台。围绕大瑞铁路漾濞站建设，布局物流、客流服务平台，建设农产品仓储物流园；依托大理大钢公司，布局钢材加工制造配套物流园区；依托核桃产业园，布局完善核桃

交易、加工物流转运中心。围绕大漾一体化建设，积极规划建设电子商务与快递物流协同发展园区。

锻造农村物流体系。健全完善农村电商物流基础设施和服务体系，加快乡镇运输服务站建设，推进村级农村物流服务点全覆盖，发展紧密型农村物流联系网点，稳步推进南部、西部片区农产品仓储保鲜冷链物流项目建设，实现农村物流各类物资“最后一公里”和“最初一公里”的有序集散和高效配送。加强与大型物流公司和第三方合作，充分利用邮政、供销社村级平台下沉的优势，全力构建服务高效、功能完善的现代物流体系。

第六节 积极谋划布局新基建

全面落实“实施方案”。按照《云南省推进新型基础设施建设实施方案（2020—2025年）》要求，加快构建高速泛在优质“新网络”、打造数字创新应用“新平台”、铸造传统基建升级“新引擎”、建设行业融合赋能“新载体”，促进新基建与经济社会发展深度融合，充分发挥新基建对数字经济产业、传统产业数字化的叠加效应、乘数效应，促进产业繁荣、激发创新活力。

加强信息基础设施建设。谋划布局推进5G网络、区块链技术云平台、物联网、人工智能、数据中心、工业互联网等新基建，全面实施宽带普及提速工程，加大农村和边远地区的信息网络改造提升力度，深入推进“数字漾濞”建设，有效推进数据

与其他生产要素深度融合，加快培育数据要素市场，积极打造数据供应链。

提升数字要素价值。大力推进数据采集标准化，加快推进政府数据开放共享，积极推动“上云用数赋智”，推进数字技术在政府服务、社会治理、公共服务、生产生活等领域的深度应用。围绕重点产业、重点领域，推动农业数字化转型，打造智能制造试点示范，构建智慧旅游监管服务体系，打造数字医疗服务体系，推进智慧教育普惠提质，推动数字化社会治理能力建设，有效激发经济社会内生动力。

专栏 14 新基建重点项目

1.5G 网络智慧交通车流量视频监测点。建设 13 个县道 5G 网络智慧交通车流量视频监测点。

2.基站建设。布局建设 5G 基站，改造提升 3G、4G 基站

3.实施“上云用数赋智”行动工程。全力推动资源数字化、数字产业化、产业数字化。

第九章 全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，加快推进乡村产业

发展，建设生态宜居美丽乡村，繁荣发展乡村民族文化，把全县农村建设成为安居乐业的美丽家园。

第一节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

突出规划引领。编制实施“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果专项规划，接续推动脱贫地区乡村全面振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让脱贫群众逐步走上共同富裕的道路。

保持政策措施总体稳定。按照 5 年过渡期的要求，确保过渡期内严格落实“四个不摘”，保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。抓紧出台各项政策完善优化的具体实施办法，确保工作不留空档、政策不留空白。以巩固拓展脱贫攻坚成果、提升脱贫质量为目标，严格对照国检问题清单，不折不扣抓好整改落实。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。持续加大就业和产业扶持力度，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，继续完善搬迁安置点配套基础设施、产业发展配套设施、公共服务设施，提升治理能力。加强扶贫项目资产管理和监督，建立健全扶贫项目资产长效运行和监督管理机制。发展壮大村级集体经济，注重扶贫产业长期培育，更好

支撑稳定脱贫。探索建立边缘户帮扶机制，落实带贫益贫奖补机制，实现人力、财力持续投入。

接续推进脱贫地区乡村振兴。实施脱贫出列村提升行动，对已出列村持续实施基础设施、产业发展、民生保障、精神文化、生态治理“五大提升工程”，夯实发展基础。积极争取更多脱贫乡（镇）、村纳入乡村振兴重点帮扶乡（镇）、村，继续完善上海浦东新区惠南镇对口支援、定点帮扶，选派驻村干部、社会力量参与帮扶等机制，增强其巩固拓展脱贫成果及内生发展能力。统筹用好公益岗位，对符合条件的就业困难人员进行就业援助。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。积极争取成为国家、省、州乡村振兴重点帮扶县。

加强对农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。建立农村低收入人口帮扶政策体系，创新扶贫同扶志扶智相结合的实践载体，加强贫困地区职业教育和技能培训，加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困，增强贫困群众内生动力和自我发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

第二节 加快培育乡村产业

做优做强重点产业。充分发挥漾濞旅游资源丰富、民族文化浓郁、田园风光秀美、通达条件良好的优势，按照全力打造世界一流“绿色食品牌”“健康生活目的地牌”和推进大滇西旅游环线建设以及大漾一体化发展的要求，推进承县接村城乡联动工作，做优做强核桃产品研发及加工、文创及康养旅游、中药材种植及加工、电子商务等现代服务业等重点产业。

深入推进“一县一业”“一村一品”建设。按照“品种调新、品质调优、规模调大、科技调高、成本调低、流通调活、产业链调长”的要求，进一步调整优化产业结构，培育一批品牌知名度高、市场竞争力强的优势特色产业。立足资源禀赋和产业基础，坚持特色化、差异化错位发展，形成布局合理、产业集聚、优势突出的生产力布局。

锻造产业链条。依托乡村特色优势资源，打造农业全产业链，把产业链主体留在漾濞，让农民更多分享产业增值收益。加快布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。

推进产业融合发展。实施“一二三”行动，开展多种形式规模经营，培育壮大新型农业经营主体，推进农业绿色发展，走农业规模化、集约化、绿色化发展道路，促进生态农业与旅游文化、康养休闲、制造业、现代物流等产业深度融合接二连三发展，推动传统农业向现代生态农业转型。

促进产业规模经营。引导农户在稳定承包经营权的基础上，依法以转包、出租、互换、转让、入股、托管等方式，向专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体流转承包地，发展适度规模经营，提升农村土地集约化、规模化经营水平。加快构建高原特色生态农业产业链，提升价值链，推动生态农业高质量发展。

第三节 建设生态宜居美丽乡村

加快推进村庄规划工作。2021 年完成县级国土空间规划编制，明确村庄布局分类。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。

推进示范创建。围绕打造“秀美彝乡、宜居漾濞”目标，按照“宜居、宜业、宜游”的原则，深入实施乡村人居环境整治行动和乡村生态保护与修复工程，推动美丽乡村建设示范，全面建设生态宜居美丽乡村。

打造特色村镇。充分利用漾濞独特地理风貌、民族风情和文化特点，全力推进民族特色村镇建设，打造一批具有民族风情的特色村镇。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。

提升人居环境和用水安全。以农村生活垃圾和污水治理、农村厕所革命、村容村貌提升、加强村庄规划管理和完善建管机制为主攻方向，持续推进农村“七改三清”，不断提升农村人居环境。以“水清、河畅、岸绿、景美”为目标，加快水源保护区的隔离措施建设和封闭管理，保障生产生活用水清洁安全。坚持以自然修复为主，统筹开展乡村生态保护与修复，建立健全保护和发展机制，发挥自然资源多重效益，推动形成美丽经济，构筑生态屏障。

完善制度保障。建立联审联管机制，加强农村宅基地管理工作，坚决遏制农村乱占耕地建房，不断完善农村宅基地管理制度体系。严守耕地土壤环境保护红线，确保耕地土壤环境质量不下降、面积不减少。推广低毒、低残留农药使用补助试点，推进有机肥替代化肥，实行测土配方施肥，全面治理农业面源污染。

专栏 15 乡村振兴重点工程项目

1.乡村振兴建设工程。全面实施乡村振兴示范工程中的产业发展、环境卫生整治、村容村貌提升、农村公共服务等项目建设。

2.漾濞县“百千万”乡村振兴工程。紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”方针和云南省乡村振兴“百千万”工程建设目标，找准农村一二三产融合发展优势，建设田园综合体 3 个、精品示范村 10 个、美丽乡村 65 个，全面加强农村基础设施建设，提升农业农村风貌。

3.澜沧江流域耕地质量等级提升项目。推广有机肥替代化肥、测土配方施肥技术、化肥减量增效技术运用 20 万亩。

4.畜禽粪污资源化利用整体推进项目。重点扶持完成 18 家生猪养殖场粪污处理升级改造；完成 400 户规模以下生猪大户粪污处理升级改造。

第十章 推进新型城镇化建设

把城市更新作为重大民生工程和发展工程，加快推进以人为核心的新型城镇化，推动城市可持续发展。按照“补短板、抓提升、强管理”的基本思路，以项目建设为重点，精细化管理为保障，统筹城乡发展，着力改善民生，丰富城市元素，完善城市功能，提升城市品质。以“城市更新”为抓手，促进城市发展和管理模式转型，打造干净、宜居、特色、智慧美丽县城，努力将漾濞建设成为田园风光核桃城、宜居宜业宜游精美城市。力争到 2025 年，全县常住人口城镇化率达 45%以上，形成以县城为核心，重点镇为支撑，梯次分明，功能互补的新型城镇化体系。

第一节 突出城乡规划引领作用

加强规划衔接。依据国土空间规划，按照山水田园核桃城定位，科学处理好短期和长期、局部和全局、发展和保护、优势和劣势、速度和质量、城市和乡村、产业和城市、刚性和弹性、传承和创新、静态和动态、时间和空间、内部和外部、增量和存量等关系，严控增量、盘活存量，系统性、前瞻性、科

学性地谋划好人口、空间、生态、文化、国际化、交通、科技、产业等要素，加强各级各类规划衔接，优化城乡设计，解决好土地集约利用、综合承载能力、生态环境保护等重大问题，严格执行城乡规划和控制性详细规划确定的管控要求，加强城乡空间管控，切实维护规划的严肃性、约束性和权威性。

优化城镇空间布局。加快编制国家和省级历史文化名镇（村、街）和漾濞古城保护规划、传统村落及风景名胜区保护和发展规划。科学确定城市中轴线，控制和保护好城市天际线、山际线和水际线，优化城市形态格局，明确公共空间体系，提升城市通透性，突出山水田园核桃城文脉，彰显城市地域特征、民族特色和时代风貌。推进产城融合，实现城市聚集发展要素，以产兴城、以城聚产。

第二节 统筹推进美丽县城建设

扎实推进创建活动。以美丽县城建设为统领，着力推进城市更新、生态修复、功能完善，扎实开展“森林城市”、美丽县城创建工作，启动“智慧城市”创建工作，努力打造绿色发展样板城市。

打造特色县城。围绕“干净、宜居、特色、智慧”建设目标，依托漾濞江、雪山河构建亲水景观轴线，提升城市特色品质。依托交通、山水林田湖草、城市绿地公园，推动形成组团化的结构框架，形成各功能区有机联系、协调发展。严格按照《漾濞县省级历史文化名城保护详细规划》，分层次分级别对漾濞古城进行保护，控制外围居民住房体量和高度。

提升城市基础设施水平。实施城市功能提升工程，重点推进县城环城路、高速公路出入口连接线、高铁站连接县城主要干道、漾濞县城至州府市政道路提升工程项目建设。新建（改造）漾濞江滨河公路、苍山东路延长线、漾江路延长线等主次干道，进一步改善城区道路通行条件，提高交通出行能力，提升城市综合承载能力。启动实施淮安白羊新区、河西仓储物流库基础设施、漾濞县城排水防洪工程建设。加快推进污水、垃圾治理，健全完善漾濞江、雪山河污水管网建设。加速推进老城区污水治理，启动漾濞县第二污水处理厂建设。

加快城市更新步伐。加快推进县城老旧小区、老旧城区、老旧街区和城中村改造，重点支持完善城市道路、供水、电力、燃气、电信、环卫、防洪排涝、抗震、消防等基础设施，以及养老托育、停车、便民市场等公共服务设施建设，切实改善群众的居住条件，让城市更靓丽、更宜居、群众更舒心。继续加强保障性安居工程建设，加快棚户区改造步伐，实施一批棚户区配套基础设施和公共服务设施改造项目。实施环境整治提升工程，大力推进雪山河公园、皇庄公园、苍漾公园、漾濞江滨江公园、飞凤山公园等项目建设，建设海绵城市、韧性城市，进一步改善城市环境，提升城市品位，努力把漾濞建设成为“山水田园一幅画”“城镇村落一体化”的全国最具特色的多民族文化旅游之城、宜居之城。

第三节 加强城市管理

加强市容市貌整治。围绕“一张蓝图干到底”要求，推进县城管理规范化、精细化、智慧化和人性化。加强城市特别是老城区市容环境整治，以疏堵结合的方式，适度发展地摊经济，治理、根除重点区域、城市窗口和城乡结合部、城中村、车站、广场等人流集中场所的占道经营、露天烧烤、乱摆乱设、环境卫生脏乱差等问题，大力推进城市黑臭水体整治，加强非法广告治理，合理设置、有序管理重点经营场所和网点。加强城市垃圾综合治理，大力推动垃圾分类，重点解决老旧小区、城中村、城市出入口垃圾乱堆乱倒、收集清运不及时、清扫保洁不到位等问题，进一步规范垃圾贮存、收集、转运、处置工作。

加快智慧城市建设步伐。以新一代信息技术为支撑，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，拓展 5G 应用，加快数字化城市管理平台建设和运用，打破城市管理信息孤岛，实现信息互补互通互享。建设数字档案馆。建立网格化管理体系，构建纵向贯通、横向集成、社会广泛参与的综合治理信息化平台，实现集中管理、综合治理和延伸服务。建立完善民生服务体系，为人民群众提供多层次、全覆盖、人性化的公共服务。

第四节 优化城乡融合发展空间

明确分区功能和特色。积极构建“县城-中心集镇-村庄”协调发展新格局，增强城镇对乡村的带动作用。强化空间用途管

制，加快构建城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界“三区三线”空间管控体系。严控生态空间转为城镇空间和农业空间，禁止将永久基本农田转为城镇空间，鼓励城镇空间和符合国家生态退耕条件的农业空间转为生态空间。完善城乡空间布局结构，形成“一核两极三带”的发展格局。按照布局区域化、生产专业化、产品商品化和
服务社会化的要求，调整种养结构和区域布局，打造特色鲜明的生产空间。

构建新型工农城乡关系。统筹谋划工业和农业、城市和乡村发展，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。建立城乡融合发展的体制机制，形成工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化，搭建城乡融合发展新格局。

构建新型农村社区。坚持人与自然和谐共生，充分利用漾濞得天独厚的自然环境和农村各种资源，按照“布点合理、交通便捷、配套全面、宜居宜业”的要求，明确空间建设模式，营造自然、和谐、健康、舒适的人类聚居环境，建设彰显“看得见山，望得见水，忆得起乡愁”的新型农村社区。

专栏 16 新型城镇化建设重点项目

1.老旧小区改造。兴星小区、老县委片区等老旧小区改造及配套

基础设施改善。

2.地下综合管网建设。地下综合管网提升改造、县城老城区综合管线入地建设，城镇供排水、防洪排涝及第三供水厂及配套管网建设等。

3.市政道路建设。县城金十路建设项目、平漾市政道路建设项目、西片区（淮安罗屯新区）市政基础配套建设项目、城南入口道路提升改造项目、县城漾江路延长线建设工程、苍山东路延长线等市政道路建设项目、南片区市政基础配套建设项目、漾江大桥建设项目、金牛-淮安景观大道建设项目等。

4.城镇风貌提升。县城建筑民族特色风貌提升、县城东入口景观大道、县城区路灯提升改造、博南古道提升改造等。

5.智慧城市建设。智慧社区、智慧供排水一体化、智慧城管、县城灯光节能及智慧化改造提升等项目建设。

6.集镇建设。漾江镇平坡镇顺漚镇等 8 个乡镇集镇综合建设及“一水两污”建设。

第十一章 主动服务和融入新发展格局

坚持以推动高质量高速度可持续发展为主题，找准主动服务和融入新发展格局的结合点和切入点，抓住关键、主动作为，全面提升漾漚在国内国际大循环双循环中的嵌入度、贡献度和价值链地位，构建适应新时代特点的区域发展格局、开放格局、发展新动能。

第一节 积极融入国内统一市场

坚持扩大内需这个战略基点，充分发挥漾濞资源、区位、生态等比较优势，积极培育内需体系，紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。依托国内市场，围绕核桃产品研发及加工产业、文创及康养旅游产业、中药材种植及加工业、电子商务等现代服务业等重点产业，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升经济运行整体效能，促进区域内外良性循环，不断提升产业链供应链现代化水平。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动产业融合发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业等产业之间关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。

第二节 找准主动服务和融入双循环的切入点

在主动服务和融入新发展格局中顺势而为、精准施策，统筹传统和新型基础设施建设，大力推动乡村振兴和新型城镇化，把发展经济着力点放在实体经济上，实施产业强基、立柱、引凤、筑链、融合、提质六大工程，加快构建现代产业体系。立足国内大循环，发挥比较优势，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需协调发展。充分发挥漾濞生态优势，以核桃产品研发及加工产业、文创及康

养旅游产业、中药材种植及加工业、电子商务等现代服务业和高原特色生态农业等为突破口，完善现代物流体系，积极实施引进来和走出去相结合，实现内外市场相互促进，协调推进，全力推动大漾一体化发展，把漾濞打造成为大理州融入和服务“双循环”的重要节点。

第三节 全面促进消费

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场，将漾濞优质产品和服务输送到全省全国乃至国际市场、进入千家万户、惠及消费者。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入，促进教育、医疗、体育、康养、陪护、家政等服务消费。加快新型城镇化和农业现代化建设步伐，稳步提高城乡居民收入，进一步增强全县人民的消费能力。着力构建分层梯度社会保障体系，减少中低收入群体消费的后顾之忧。加快提升商贸流通业态，拓展城市商圈，促进多样化商业业态发展，进一步增强区域商贸辐射功能，促进消费。完善城乡集贸市场体系，促进工业产品、农产品和服务流畅对接，方便城乡居民消费。推进产城融合、

农旅融合、文旅融合，全力打造绿色食品品牌、健康生活目的地牌，建设环苍山旅游环线和步道，促进旅游和健康消费。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

第四节 进一步拓展投资空间

进一步优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加大基础设施、公共服务、民生保障投资，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推动新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重点工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，积极配合、主动融入和参与大瑞铁路、大漾云高速等重大项目建设，加快推进美丽县城、特色小镇、美丽乡村建设。深入实施产业基础再造工程和产业链提升工程，推动企业设备更新和技术改造，扎实推进大理大钢转型升级，全力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，围绕重点产业、新兴产业靶向投资，把产业投资作为增强漾濞经济实力、推动经济高质量高速度可持续发展的重中之重。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导投资内生增长机制。积极开展补充耕地指标储备，科学制定“十四五”土地整治项目储备计划，进一步加强与社会资本方的合作，积极开展土地整治项目踏勘、立项和工程实施。

第十二章 持续深化改革开放

坚持向改革要动力、向开放要活力，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，主动融入和服务国家省州发展战略，强化对内对外交流合作，持续加大招商引资力度，倾力打造一流的营商环境，全面深化重点领域改革，努力将漾濞打造成为“面向南亚东南亚辐射中心”的重要节点，构建漾濞改革开放新格局。

第一节 强化对内对外交流合作

加强对内交流合作。完善区域合作与协同发展机制，拓展与成渝地区双城经济圈、长三角、珠三角、粤港澳大湾区等重点地区的合作，进一步扩宽合作领域，加强核桃加工、民族文化、生态旅游等重点领域交流合作，积极主动承接产业转移。鼓励县内企业积极参与南博会、昆交会、旅交会、东盟博览会等各类重要平台展会，建立商品销售、供应渠道和服务体系。深入推进区域协调发展战略，主动服务和融入滇中城市经济圈、滇西城市经济圈发展，全面推动大漾一体化，促进资源共享和产业互补联动发展。

扩大对外交流合作。充分依托滇缅公路、大瑞铁路的通道优势，大力推动对外交流合作，推动漾濞核桃等知名产品“走出去”，对标国际产品标准，引进相应的评价办法和考核标准，促使产品标准迈向国际，增强品牌的国际影响力和话语权，全面

提升产品质量，扩大产品出口量。加强县外企业投资促进保护，实施内外销产品“同线同标同质”工程。推动外贸经营主体多元化发展，积极培育外贸龙头企业，发展壮大供应链企业和外贸综合服务企业。推动跨境电子商务发展，积极对接国内外知名电商平台，提高企业利用电子商务平台开展对外贸易的意识，利用电子商务平台开展跨境批发和零售业务。

第二节 持续加大招商引资力度

聚焦重点产业实施精准招商。立足漾濞现有产业基础和资源禀赋，加快实施“补链式”和“建链式”招商，强化招大引强和择商选资，努力引进一批建链、延链、强链、补链的龙头企业和重大项目，全力打造全产业链。聚焦重点企业实施精准招商，进一步加强对重点企业的发展战略、发展规划、经营模式、市场需求等进行分析研判，针对意向目标大企业，加强沟通对接，集中力量攻关，提升招商引资成效。

聚焦重点区域实施精准招商。加强对重点区域的研判，针对重点区域产业布局、产业转移趋势及目标企业情况，结合漾濞重点产业发展目标、承接产业定位、空间布局等实际，做好漾濞与重点区域合作的产业招商方案，确定产业招商方向、目标地区及目标企业，提高招商引资的针对性和有效性。

聚焦招商引资方式创新。完善招商引资政策和服务机制，落实好党政“一把手”亲自抓招商引资工作的要求，不断充实招商引资“项目库”、“企业库”，积极探索“委托代理招商”模式，

多场次、大规模推动“云招商”，不断优化“云签约”的流程与模式，打通“云招商、云会谈、云签约、云服务”等招商洽谈及服务环节，全面提高“云招商”效率。提高奖励支持，委托专业中介、商会、行业协会等帮助漾濞招商引资。加大与在漾企业的沟通衔接力度，开展推介和宣传政策，吸引一批相关企业入漾。

第三节 持续优化营商环境

深入推进“放管服”改革，紧紧围绕“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”，持续深化“一颗印章管审批”，充分利用“一部手机办事通”，推进漾濞县政务服务标准化、规范化、便利化，缩减市场准入负面清单，推行企业投资项目承诺制改革，以政府购买服务方式全面推行企业投资项目的代办制，真正做到让企业多跑市场、少跑审批。健全领导和部门挂钩民营企业机制，坚持和完善“妈妈”式服务企业机制，设立为企业家服务的专门团队，重点解决企业家生活、投资及企业运营中遇到的问题，鼓励民营企业家主动通过正常渠道反映情况、解决问题。鼓励民营经济创新发展，支持“个转企”“小升规”。营造规范公正的法治环境，维护市场主体合法权益。

第四节 深化重点领域改革

推动深化财税体制改革。建立全面规范透明、科学约束有力的现代预算制度，全面实施绩效管理。健全政府债务管理制

度，完善投融资体系，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制，进一步整合做强县级投融资平台，加快政府融资平台转型，提高市场化水平，防范化解金融风险。完善政府和社会资本合作项目库，开展项目推介，建立项目联审机制，继续在能源、交通运输、水利、环保等领域实施开展政府和社会资本合作。大力推广“信易贷”，推行“一部手机云企贷”。

加快推进“三农”改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，确保政策衔接平稳过渡。在基本完成承包地确权登记颁证工作基础上，开展“回头看”，做好收尾工作，妥善化解遗留问题。健全土地流转规范管理制度，稳慎推进农村宅基地制度改革，全面开展闲置宅基地复垦试点，盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。稳步推进农村集体产权制度改革折股量化工作，按期完成全县农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。加快推进农业水价综合改革，继续深化供销合作社综合改革，有效推进集体林权制度改革。推进涉农保险试点。继续做好综合行政执法体制、国资国企、电力体制、财政事权和支出权责划分等改革。

专栏 17 改革开放领域重点举措

开拓市场。每年组织 1-3 次县内绿色食品、旅游文化等企业参加南博会、昆交会、旅交会、东盟博览会，努力提升漾濞县企业的知名

度、影响力，帮助企业构建完善的销售体系。

平台建设。大力推进电子商务平台建设，强化电商培训，全面加快电子商务线上和线下平台园区发展，积极探索跨境电子商务平台建设，扩大电子商务平台规模，不断提升旅游文化、核桃、高原特色生态农业等重点领域产品电子商务交易发展水平。到 2025 年，电子商务销售额超过 1.5 亿元，年均增长 15% 以上。

招商引资。全面落实一把手招商制度，组建专业招商团队，定期赴省外开展招商引资活动，吸引一批省内外知名企业落户漾濞。到 2025 年，完成招商引资项目 50 个以上，引进州外到位资金年均增长率不低于 10%。

重点领域改革。到 2025 年，完成政务服务事项标准化、规范化、清单化改革目标，实现“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”，营商环境更加优化；打造 2-3 个竞争力强、融资水平高的县级投融资平台，增加 1-2 个金融机构落户，完成省州交办的各项改革任务。

第十三章 全面提升科技创新支撑能力

坚持科学技术是第一生产力，创新是引领发展的第一动力，顺应新一轮科技革命和产业变革大趋势，深入实施科教兴县战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，强化创新主体培养，积极搭建创新平台，推动科技成果转化，加大创新人才引进，全面提升科技创新对经济社会的贡献率。

第一节 积极培育创新主体

全面提升企业技术创新能力，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。加大高新技术企业、创新型领军企业和科技型中小企业培育力度，完善政策支持，对符合条件的企业申请高新技术企业或创新型领军企业认定做到“应报尽报、应升尽升”。建立健全加快发展科技型中小企业的政策措施，分行业、分领域打造一批科技型中小领军企业。积极引导企业加大创新投入，建立健全以企业为主体、产学研合作创新新机制。支持企业与高校、科研机构建立长期稳定的产学研合作关系，开展技术攻关，开发创新产品。积极推动科技创新与大众创业、万众创新有机结合，加大对众创空间等创新创业服务平台建设财政投入力度，提供创服、创孵、创投、创培、创星“五创”服务，吸引更多的高技术人才和大学生来平台就业创业。推动企业、科研机构、高校、实验室、创客、技术、人才及信息等创新主体、创新资源加速融合、协同创新。

第二节 广泛搭建创新平台

结合漾濞特色产业实际，积极引进一批技术（工程）中心、重点实验室和中试基地落户漾濞，在漾濞建立专业研发机构，加强对特色产业的关键共性技术攻关，提高产业竞争力。鼓励和支持县内企业建设技术研发中心和实验室，建立技术创新体系，鼓励支持企业与高等院校、科研机构合作，打造产、学、研协同创新平台。围绕核桃、林下经济等特色产业，支持

县内龙头企业联合高校、科研院所和上下游配套企业建设产业技术研究所，围绕骨干企业建设高水平的工程（技术）研究中心等研发机构，组建“企业+联盟”协同创新的创新中心。充分发挥云南省林业科学院漾濞核桃研究院科研基础平台以及全省唯一一家省级核桃产品质量检测中心落地漾濞的作用，推动核桃产业做大做强做优。

第三节 推动科技成果转化

围绕产业链部署创新链，聚焦工业互联网、绿色食品深加工等重点领域，推动产学研用联合攻关，加快推动关键共性技术等不断取得突破，为重点产业、新兴产业和传统产业改造提升提供科技创新支撑，力争在核桃等重点产业和行业形成一批国内先进的科技成果。加强漾濞科技成果转化中心建设，创新促进科技成果转化机制，解决科技和产业“两张皮”的问题。引进和培育市场化、专业化科技服务中介机构，推动共建高校技术转移服务平台，建设孵化器，引进国内外的项目来孵化，争取能成功孵化出一批优质项目。多渠道举办科技创新成果交流对接会，争取复旦大学、大理大学、滇西应用技术大学、上海交通大学云南（大理）研究院等高等院校和大学科技园、科研院所在漾濞设立科研机构、建设转移中心等，多种途径引进技术吸收与创新。强化知识产权保护与应用，支持企业运用知识产权参与市场竞争。

第四节 加强创新人才引进

全方位培养、引进、用好人才，造就更多县内外一流的科技领军人才和创新团队，加大招才引智力度，把招才引智工作放在与招商引资同等重要的地位，实现招才引智和招商引资共同谋划、共同推进。依托漾濞县良好的生态、人文等资源优势，大力推动招才引智活动，引进一批懂管理、懂技术、熟产业的专业人才，吸引一批国内外高层次科技人才团队、科技型企业家来漾投资，努力实现科技成果和产业项目在漾濞成功转化。强化企业家培养，建立企业家数据库，聚焦规模以上企业、高新技术企业和中小科技型企业，以企业家和职业经理人为主体的，实施企业经营管理人才素质提升工程。加大乡村人力资源开发力度，打造一批能工巧匠和高素质农民人才队伍。构建新时代亲清新型政商关系，健全多层次激发和保护企业家精神的长效机制，树立企业家先进典型，积极引进优秀经营管理者。加强产业工人队伍建设，探索建立“相关院校、专业对口、培训基地”相结合的产业人才培养新机制，联合大理大学、滇西应用技术大学等高校设立人才培养基地，采取校企联合培养、互助合作等多渠道人才培养开发模式，加大技术培训力度，完善推行职称和技术等级制度。

专栏 18 创新领域重点工程

创新企业培育工程。围绕漾濞县重点产业，加大对高新技术企业、创新型领军企业、科技型中小企业培育力度。到 2025 年，力争培育成功 1 家以上的高新技术企业，2-3 家创新型领军企业，5-10 家科技型中小企业。

创新平台建设工程。围绕核桃、林下经济等特色产业，建设一批创新平台。到 2025 年，努力推动云南省林业科学院漾濞核桃研究院成为国家级科研基础平台，其产品质量检验检测覆盖全州。引进或建设 1-2 家围绕核桃加工的企业工程（技术）创新中心。

成果转化工程。加强与高校和大学科技园、科研院所合作，提升成果转化能力。到 2025 年，大理大学、滇西应用技术大学、上海交通大学云南（大理）研究院等在漾濞分别设立 1 个以上的科研机构，漾濞核桃的加工技术水平达到国内一流。

人才引进和培育工程。全面启动招才引智行动计划，引进和培养一批创新人才，为漾濞科技创新提供强有力支撑。到 2025 年，引进和培育在核桃等重点行业至少 1 名以上国内一流的行业领军人才，培育创新团队 3-5 个，引进高层次人才 1-2 人以上。

第十四章 繁荣发展文化事业

坚定文化自信，围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，认真落实意识形态和网络意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态主动权，以社会主义核心价值观引领文化建

设，加强社会主义精神文明建设，实现满足全县人民文化需求和增强人民精神力量相统一，全力推进文化强县建设。

第一节 提升社会文明程度

加强宣传文化思想文化工程，着力推进文明新风引领，充分发挥“两中心一平台”作用，内聚发展力量，外树开放形象。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，认真贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，增强全县各族群众对中华民族大家庭的归属感、认同感、尊严感、荣誉感。丰富漾濞文化精神内涵，发挥先进典型引领作用，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强家庭、家教、家风建设，全力促进公民文明素质提升。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 夯实公共文化基础

持续抓好文化惠民工程，大力推进具有漾濞特色的文化主题广场、文化滨河生态康养度假区、文化休闲商业古街、文化展示中心、文化小镇、文化创意产业园等建设，加快推进县级文化馆、图书馆、博物馆三馆建设，全面提升文化站工作水平，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动

公共文化数字化建设，提高公共文化服务供给水平。认真落实全民健身计划，加强漾濞县全民健身中心、公共体育馆、游泳馆等一批体育重点项目建设，不断提升全民健康素养。

第三节 弘扬优秀传统文化

建立健全优秀民族民间文化弘扬和保护传承体系，促进民族文化繁荣发展，把弘扬传承优秀民族民间文化融入新型城镇化、乡村振兴和美丽宜居乡村建设，打造民族文化名村、民族传统村落和民族传统建筑组群。深入实施民族文化保护传承和“双百”工程，进一步加大对民族文化的挖掘、整理与弘扬力度，进一步提高人民群众非物质文化遗产保护意识，加大彝族打歌、大刀舞和彝族刺绣等服饰、彝族毕摩经整理等非物质文化遗产保护力度，加强非遗人才的保护和培养，弘扬、传承中华优秀传统文化，营造非遗保护的良好社会氛围。结合各乡镇民族特色和实际，深入挖掘具有地方特色的民族文化，打造文化品牌，稳步推进乡镇民族文化展馆建设，将本地民族传统的生产生活、民俗文化、乡土民情、历史遗迹等串联起来集中展示，形成一串“文化项链”，让当地群众在乡愁中铭记历史，让民族文化在传承中得到保护和发扬。积极打造漾濞“火把节”“朝山会”“娃娃节”“核桃节”“二月十九街”等特色文化品牌，将地方民族舞蹈纳入“工间操”，丰富公共文化产品和服务供给。

专栏 19 文化事业重大举措

历史文化遗产保护利用。大力推进历史文化名城、名镇、名村环境综合整治，新增 1 个以上全国和省级传统村落保护发展试点。

民族文化保护传承。积极推进民族文化名村、民族传统村落和民族传统建筑等保护和修缮，加大非物质文化遗产保护。到 2025 年，新挖掘非物质文化遗产代表性项目 15 个以上，非物质文化遗产传承人 5 人以上。

体育基础设施。加快全民健身中心、漾濞县公共体育场标准田径跑道和足球场等项目建设。

文化中心。加快推进县级文化馆、图书馆、博物馆三馆建设，扎实推进漾濞县观澄书馆建设，创新实施文化惠民工程。

第十五章 全面保障和改善民生

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，补短板、强弱项、扩供给、提质量，着力提高保障和改善民生水平，推动漾濞县社会事业全方位发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业和收入水平

健全就业创业政策体系和服务体系，完善就业创业信息平台 and 公共就业服务平台。积极帮扶大学生、高职中职毕业生、农民工等重点群体实现就业，落实人员技能培训、就业补贴等

各项就业帮扶政策、服务措施，引导和促进城乡劳动者充分就业。积极推进大众创业、万众创新，推动农村劳动力转移就业服务体系建设。全面落实就业创业惠民政策，继续落实创业“贷免扶补”、创业担保贷款、“两个 10 万元”微型企业培育工程等。进一步规范劳务派遣用工管理，搭建“培训机构+劳务派遣机构”合作平台，以小微企业和农民工为重点，规范劳动合同签订和履行。进一步加强对劳动人事争议案件的调解仲裁力度，促进劳动关系和谐稳定。健全各类生产要素由市场决定报酬机制和工资合理增长机制，完善工资收入分配制度，多渠道增加居民收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。稳步提高城乡居民最低生活保障标准，实现城乡居民人均收入与国内生产总值同步增长。

第二节 办好人民满意教育

统筹推进城乡义务教育一体化，创新提升教育质量的新举措，促进城乡公共教育资源优质均衡，到 2025 年，教育整体发展水平和教学质量达到全州平均水平。加快学前教育普及，稳步推进村幼儿园活动用房建设，加强城乡托幼机构建设，提升普惠性学前教育覆盖率，到 2025 年，全面建立覆盖城、乡、村，布局合理、资源充足、公益普惠、公民互补的学前教育公共服务体系，学前三年毛入园率达到 90% 以上。持续推动义务教育优质均衡发展，进一步巩固发展好义务教育阶段“零辍学”成果，落实好义务教育教师工资待遇。加强教育人才培养，稳

定教师队伍。强化教育基础设施建设，配置完善教学硬件设施。加大校园周边环境整治力度，开展学生心理健康教育。探索新型义务教育学校管理体制和办学模式，实施义务教育学校校长职级制，全面推进教育信息化建设，加强教育信息化管理与应用，加快建设“智慧校园”，着力促进城乡义务教育均衡发展提质增效。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 99.8% 以上，初中适龄少年入学率达 98% 以上，九年义务教育巩固率达 96% 以上。基本普及高中教育，大力引进名校来漾办学，努力提高教学质量，高中阶段毛入学率达 93% 以上。加强职业教育建设，配置“双师型”教师，大力开展“校企合作、校校合作、产教融合”，大力推行订单培养，提高就业率，引导职业技术学校根据漾濞重点产业和领域开设专业，满足经济社会发展对专业技术人才的需求。积极发展民办教育、民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育，到 2025 年，特殊教育适龄儿童少年入学率稳定在 95% 以上。

第三节 加快建设健康漾濞

持续深化医药卫生体制改革和县级公立医院综合改革，深入推进国家级“卫生县城”建设，有序推进健康城市、健康城镇、健康乡村和健康细胞创建，加快补齐全县公共医疗卫生服务体系的短板弱项，深入推进县域内紧密型医共体建设和乡镇卫生院等级评审创建。加快区域医疗中心建设，进一步提升县人民医院、县中医医院和县妇幼保健院服务能力。继续加强社

区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到国家“优质服务基层行”基本标准要求。加强重大疫情防控基础设施建设，提升公共卫生服务能力，完善重大疫情防控机制，健全公共卫生应急管理体系，全面提升疾病预防控制能力、重大疫情防控救治能力和应急物资保障能力，提高应对突发重大公共卫生事件综合水平。加快推进彝族特色中医药医养项目建设。强化卫生人才培养，进一步深化卫生人才机制体制改革，稳步提高乡村医生待遇。扎实开展“沪滇协作人才培养工程”。建立健全健康教育体系，实施健康知识普及、合理膳食等 16 个具体行动，深入开展爱国卫生“7 个专项行动”，持续开展村组环境卫生整治工作，实现从环境卫生治理向社会健康管理转变，为巩固疫情防控成果、维护人民健康提供有力保障。加快健康服务体系建设，实施“健康+行动”，推进“健康+养老”“健康+旅游”，加强健康服务业项目建设。实施母婴安全和儿童健康行动计划，加快推进妇幼健康服务机构标准化建设和综合医院、专科医院产科、儿科规范化建设，提高孕产妇“三病”孕早期检查率和艾滋病、梅毒感染孕产妇及所生新生儿规范治疗率，降低孕产妇和婴儿死亡率。

第四节 全面加强社会保障

深入实施全民参保计划，推进全民参保扩面提标，切实提高基本养老保险、基本医疗保险等社会保险参保率。完善城镇

职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，完善基本医疗保险制度和政策体系，稳步推进基本医疗保险、大病保险、医疗救助协调发展，完善失业、工伤保险制度。积极推进养老服务体系建设和，加快推进敬老院改扩建、养老院、居家养老服务中心、老年人活动中心等项目建设。支持社会力量提供养老服务。加大困难群众救助力度，逐步完善全面覆盖城乡的社会救助体系。全面推进“枫桥式退役军人服务中心（站）”建设，建成功能齐全的烈士纪念场所。扎实做好帮残助残、社会救助、兜底保障和“三留守”人员关爱服务，建立困境儿童保障机制，切实解决好“一老一小”的问题，坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面发展。积极稳妥推进殡葬改革工作，加快殡仪馆主体、乡镇级农村公益性公墓、大理漾云陵园（一期）等工程建设步伐。加大保障性安居工程建设和管理力度，持续推进农村危房改造，有效保障城乡居民合理住房需求。做好水利水电工程移民搬迁安置和后期扶持工作。

专栏 20 保障和改善民生重大工程

创业就业工程。抓好大学生、高职中职毕业生、农民工等重点群体就业。到 2025 年，城镇新增就业 5500 人，大学生就业 1500 人，创新创业 500 人，农村劳动力转移就业 40000 人。

教育事业提升工程。加快推进公共职业技能实训基地、漾濞一中高中部整体搬迁、漾濞县公共体育场标准田径跑道和足球场等建设项目。

卫生事业提升工程。加快疫情防控功能室改造、道贤中医医院彝族特色医养、漾濞县托育中心等项目建设，稳步推进县域内紧密型医共体建设和乡镇卫生院等级评审创建工作。

社会事业提升工程。加快推进县疗养院、残疾人托养中心及综合服务设施建设和殡仪馆、农村居家养老服务中心、公益性殡葬基础设施、村级农村老年人活动室等项目建设。

第十六章 增强社会治理能力

坚持和完善中国特色社会主义制度不动摇，加快建设法治漾濞、平安漾濞、信用漾濞，把制度优势转化为漾濞社会治理效能，不断增强民族地区社会治理能力。

第一节 加快建设法治漾濞

严格执行重大行政决策程序和合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度，全民落实政府法律顾问制度，推进法治政府建设。完善公共法律服务体系，推进法治政府、法治社会一体建设，依照法定权限和程序行使权力，完善行政执行、实施、评价、问责等机制，推进基层政务公开标准化、规范化。支持司法机关依法独立行使职权，提升司法质量、效率、公信力。深入贯彻落实《民法典》，做好“八五”普法工作，加强国家机关、公职人员学法用法力度，定期举行公职人员向宪法宣誓仪式和相关活动，并列入“干群素质拓展”工程，提升全民法律素质。强化行政执法监督，全面推进“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度，完善行政执法

程序，落实行政执法责任制，加大重点领域执法力度，加强食品药品质量监管，切实保护群众“舌尖上的安全”。严厉打击非法野生动物市场和交易。加强人民调解员队伍专业化建设，健全矛盾纠纷多元化解体系，推进公共法律服务体系建设。规范信访秩序，落实律师代理信访案件，引导信访人以法治方式解决信访问题。强化法治宣传，把握舆论导向，突出宣传重点，全方位地宣传报道全县政法机关和执法部门在保民生、促和谐等方面的重大成果、便民利民新举措、帮扶助困新亮点、治安整治新动态，着力提高人民群众的知晓率和参与率。

第二节 加快建设平安漾濞

毫不动摇地坚持和完善民族区域自治制度，推动民族工作法治化，不断提升民族事务治理水平和能力，健全完善维护团结稳定的长效机制。加强国家安全宣传教育和国防教育，扎实推进国防动员和国防后备力量建设。增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全面加强网络安全保障体系和能力建设。进一步强化社会治安综合治理，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。巩固拓展扫黑除恶专项斗争成果，紧扣“长治长效”目标，深入开展“扫黄禁赌”“缉枪治爆”“三打击一整治”等专项行动和“扫黑除恶”专项斗争。认真学习“枫桥经验”，创新立体化社会治安防控体系建设，加快推进“雪亮工程”、县乡村三级综治中心规范化建设和数据警务中枢平台

建设，加快打造“数字公安”等信息化建设，大力提升突发事件应急处置能力，实现社会治安有效管控。做好信访维稳工作，不断巩固和提升信访“三无”县和“无毒县”创建成果。全面提升应急管理和防灾减灾救灾能力，加大公共消防基础设施建设力度，继续实施安全生产专项整治，做好应急体系建设，提升应急避险能力，加大联动应急处置力度，提高综合应急处置能力。

第三节 加快建设信用漾濞

加快诚信政府建设，建立加强诚信政府建设各项制度，完善失信惩戒和责任追究机制，建立政府信用管理体系，提升各级政府诚信行政水平，持续优化营商环境。完善政务诚信约束和问责机制。深入推进商务诚信建设。引导中小企业建立完善信用体系，提高企业资金管理水平和风险防控能力。建立完善污染企业环保信用黑名单库。强化金融业对守信者的激励作用和对失信者的约束作用。健全纳税信用等级评定和发布制度，加强税务领域信用分类管理。完善经营者价格诚信制度。全面推进社会诚信建设。完善以奖惩制度为重点的社会信用体系运行机制，提高全社会的诚信意识和信用水平。

专栏 21 社会治理重大举措

“八五”普法。广泛开展《民法典》宣传工作，加快法治文化广场、长廊、主题公园等基层法治宣传平台建设，实施农村“法治宣传中心户”和“法律明白人”培育工程。

智慧平台。加快“智慧漾濞”大数据中心、智慧社区、智慧村镇等项目建设，推动社会管理服务向数字化智能化转变。

综合治安体系建设。进一步完善“雪亮工程”配套、智慧安防小区、县乡村三级综治中心规范化和数据警务中枢等项目建设，构建社会治安防控体系综合应用系统。

应急系统。加快覆盖全县的安全生产和自然灾害监测预警等信息化项目建设，全面实施防灾减灾能力素质提升工程，建设覆盖全县乡村的应急广播体系，加快县消防救援大队营房及基础设施建设。

信用体系。加大政府信息公开力度，积极推进诚信政府重大项目建设，实施企业信用名单制管理，构建具有漾濞特色的信用体系。

第十七章 保障措施

本《纲要》是全县经济社会发展的行动纲领，依法通过漾濞县人民代表大会审议批准，具有法律效应。保障规划有效实施，要在县委的有力领导下，更好履行县政府职责，建立健全实施保障体制，举全县之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导落实到经济社会发展全过程各方面。完善贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神的督查考核机制，建立健全推动高质

量高质量可持续发展的指标体系、政策体系、考评体系等。进一步抓好干部队伍作风建设，改进领导班子和领导干部推动高质量高质量发展可持续发展的政绩考核，发挥督查考核指挥棒作用，健全和完善干部容错纠错机制，促使领导干部“敢干事”，大力营造敢于担当、落实有力、清正廉洁的良好发展环境。深化党的建设制度改革，推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化，完善党委研究经济社会发展任务、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高科学决策、科学管理的能力和水平，为全县经济社会高质量高质量发展定向掌舵。完善协调机制，统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系，健全完善“党建带群建”工作机制，坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，形成党委统筹全局、各方合力促发展的工作格局。

第二节 坚持规划统领

《纲要》是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全县各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各乡镇各部门要切实维护纲要的统领地位和权威性、严肃性。《纲要》提出的目标任务，由重点专项规划细化和落实。总体规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。重点专项规划要细化纲要确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策。

年度计划要根据纲要，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

专栏 22 重点专项发展规划

- 1.漾濞县科技创新发展规划（2021—2025年）
- 2.漾濞县综合交通网络建设规划（2021—2025年）
- 3.漾濞县产业发展规划（2021—2025年）
- 4.漾濞县工业转型升级规划（2021—2025年）
- 5.漾濞县现代服务业发展规划（2021—2025年）
- 6.漾濞县新型城镇化发展规划（2021—2025年）
- 7.漾濞县生态环境保护规划（2021—2025年）
- 8.漾濞县对内对外开放发展规划（2021—2025年）
- 9.漾濞县民族团结进步事业发展规划（2021—2025年）
- 10.漾濞县水利发展规划（2021—2025年）
- 11.漾濞县供水安全保障网规划（2021—2025年）
- 12.漾濞县基本公共服务体系规划（2021—2025年）
- 13.漾濞县教育事业发展规划（2021—2025年）
- 14.漾濞县卫生健康事业发展规划（2021—2025年）
- 15.漾濞县综合防灾减灾规划（2021—2025年）
- 16.漾濞县文化旅游产业发展规划（2021—2025年）
- 17.漾濞县文化事业发展规划（2021—2025年）
- 18.漾濞县文化和旅游融合发展规划（2021—2025年）
- 19.漾濞县巩固脱贫攻坚成果专项规划（2021—2025年）
- 20.漾濞县国土空间规划（2020—2035年）

第三节 明确实施责任

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。《纲要》提出的预期性指标，主要是通过市场主体的自主行为实现，各乡镇各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。《纲要》提出的约束性指标和战略任务，由县人民政府分解细化，由各乡镇各部门按照“统筹协调、分工负责”的原则认真落实。牵头部门要落实责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障纲要主要目标和任务顺利完成。

专栏 23 部门责任分工约束性指标

- 1.城镇调查失业率（县社保行政主管部门负责）
- 2.劳动年龄人口平均受教育年限（县教育行政主管部门负责）
- 3.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）（县卫生健康行政主管部门负责）
- 4.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（县卫生健康行政主管部门负责）
- 5.基本养老保险参保率（县社保行政主管部门负责）
- 6.单位GDP能源消耗降低（县工信和科技商务行政主管部门牵头负责）
- 7.单位GDP二氧化碳排放降低（县环境保护行政主管部门牵头负责）
- 8.城市空气优良天数比率（县环境保护行政主管部门牵头负责）
- 9.森林覆盖率（县林业草原行政主管部门牵头负责）
- 10.地表水质质量（县环境保护行政主管部门牵头负责）
- 11.粮食总产量（县农业农村行政主管部门负责）

战略任务

1.积极培育 4 个重点产业(县发展改革、农业农村、工信和商务科技、文旅等行政主管部门牵头负责)

2.推进传统产业优化升级(县发展改革、工信和商务科技、财政、农业农村、水利、住房城乡建设等行政主管部门牵头负责)

3.大力发展新兴产业(县发展改革、工信和商务科技等行政主管部门牵头负责)

4.构筑现代基础设施网络(县发展改革、能源、民航管理、生态环保、住房城乡建设、交通运输、水利、工信和商务科技等行政主管部门牵头负责)

5.加快推进新型城镇化(县住房城乡建设、发展改革、工信和商务科技、公安行政主管部门牵头负责)

6.深入实施创新驱动发展战略(县科技行政主管部门牵头负责)

7.创建全国民族团结进步示范区(县民族宗教行政主管部门牵头负责)

8.推动生态文明建设迈上新台阶(县生态环保、林业草原、发展改革等行政主管部门牵头负责)

9.构建开放型经济大格局(县发展改革、工信和商务科技、交通运输等行政主管部门牵头负责)

10.实施乡村振兴战略(县农业农村、扶贫等行政主管部门牵头负责)

11.构建高质量发展新体制(县发展改革行政主管部门牵头负责)

12.促进文化繁荣发展(县教育、文化、体育、文旅等行政主管部门牵头负责)

13.全面推进“幸福漾濞”建设(县人力资源和社会保障、民政、卫健、教育、文化、体育、新闻出版广电等行政主管部门牵头负责)

14.提升民主法治和社会治理水平(县监察、公安、司法、法制等行政主管部门及检察院、法院牵头负责)

第四节 强化政策统筹

围绕《纲要》提出的发展目标和战略重点，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，强化政策导向，制定和完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生、价格等政策。严格政策出台有关规定和程序，加强各项政策间的衔接协调和配合，形成政策合力，保障实施效果。适时完善政府投资管理办法，着力优化投资结构，科学界定政府投资范围。“十四五”期间，要建立与规划任务相匹配的县级政府投资规模形成机制，政府投资将重点加大对民生和社会事业、乡村振兴的主导投入力度，整合资金加大对重点领域改革的支持力度，更多投向民族、贫困地区。

专栏 24 制定一批重大政策及政府投资支持的重点领域重大政策

政策类别。公共财政预算安排的优先领域和重点区域的配套政策；覆盖城乡基本公共服务的公共财政政策；促进扩大消费政策；促进扩大稳定就业政策；促进投资增长政策；推进城镇化加快发展政策；加快特色优势产业发展和培育新兴产业政策；支持少数民族加快发展相关配套政策；促进创新发展的支持政策；支持低碳绿色发展的配套政策；生态补偿政策；鼓励支持非公有制经济发展政策；鼓励企业“走出去”优惠政策等。

县级政府投资支持的重点领域

重大基础设施。五大基础设施网络建设，水源建设、城镇供水、污水及垃圾处理等市政基础设施建设，强化维护和管理，大数据、“互联网

+”等新型基础设施建设。

产业转型升级。符合重大生产力布局的清洁载能产业、延伸和完善产业链的精深加工和产业配套，产业升级技术改造、节能减排、新兴产业发展等

民生和社会公共事业。学前教育、义务教育、普通高中、中等职业教育和劳动力技能培训，公共卫生服务体系、卫生计生医疗服务体系、社会福利、养老服务、公共文化和体育设施，就业服务、社会保障、社区服务，卫生计生综合监管、食品药品安全监管设施，安全生产监管，政法系统基础设施建设，防灾减灾、救灾应急等。

保障性安居工程。经济适用住房、公租房建设，农村危房、安居房和棚户区改造等。

乡村振兴。推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，农业和农村发展，中低产田地和中低产林改造，灌区续建配套工程，农村饮水安全巩固提升工程，农村公路，农村电网，太阳能、沼气等可再生能源，农村改厕，农村劳动力转移就业，特色优势产业发展，植保工程，动物防疫体系及种养殖业良种工程等。

新型城镇化。特色小城镇、市政基础设施和公共服务设施建设等。

民族团结进步示范区建设。生态移民、人口较少民族、城乡少数民族等发展。

生态环境保护建设。生态功能区建设，生态环境保护与修复，生物多样性保护，重点护坡综合治理，环境污染治理，节能节水节地，循环经济，低碳示范等。

外向型经济建设。构建对内对外合作、搭建合作平台等。

第五节 加强监测评估

对《纲要》主要目标和主要任务、重要政策的制定实施进展和效果，以及重大工程和重大项目的推进情况加强监测评价、跟踪落实。落实监测监督制度，对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别是对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。健全规划评估制度。继续实行编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，《纲要》实施中期、总结评估，要组织对纲要重要目标、重点战略任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估，并报县人大常委会。完善规划修订机制，当规划实施条件发生重大变化或其他原因，造成实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或因国家、省、州调整相关指标等，需要对《纲要》进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人大常委会审查批准。