

# 宾川县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

宾川县人民政府

2021年7月

# 目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程.....	- 2 -
第一节 发展基础.....	- 2 -
第二节 发展形势.....	- 10 -
第三节 指导思想.....	- 15 -
第四节 发展原则.....	- 16 -
第五节 发展定位.....	- 18 -
第六节 发展目标.....	- 19 -
宾川县“十四五”时期经济社会发展主要指标.....	- 23 -
第二章 调整优化空间布局，着力构建高质量发展新格局.....	- 24 -
第一节 “一廊双核”驱动.....	- 24 -
第二节 “三带组团”融合协同.....	- 25 -
第三节 “多点支撑”统筹并进.....	- 26 -
第三章 实施基础固县战略，着力构建“双循环”新支撑.....	- 29 -
第一节 筑牢“三水”基础.....	- 29 -
第二节 构建“四通”体系.....	- 31 -
第三节 推进能源设施建设.....	- 34 -
第四节 积极推进新型基础设施建设.....	- 35 -
第五节 全面拓宽投资和促进市场消费.....	- 37 -
第四章 实施产业强县战略，推进宾鹤工贸协同发展.....	- 38 -

第一节	做强文旅和特色农业 2 个百亿级核心产业.....	38
第二节	突破难点做大工业经济.....	43
第三节	突出重点推动宾鹤工贸协同发展.....	46
第四节	大力促进一二三产高端融合发展.....	50
<b>第五章</b>	<b>统筹城乡融合发展，率先推进新型城镇化</b> .....	<b>52</b>
第一节	加强城乡规划管理.....	52
第二节	加快农文旅县城建设.....	53
第三节	推动城乡融合发展.....	54
<b>第六章</b>	<b>巩固拓展脱贫成果，率先推进乡村振兴</b> .....	<b>56</b>
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	57
第二节	大力发展乡村产业.....	59
第三节	实施乡村建设行动.....	60
第四节	完善乡村振兴推进机制.....	62
<b>第七章</b>	<b>实施生态立县战略，促进全县经济社会绿色发展</b> .....	<b>64</b>
第一节	持续开展污染防治攻坚.....	64
第二节	全面提高资源利用效率.....	66
第三节	全面推动绿色低碳发展.....	67
<b>第八章</b>	<b>坚持创新驱动发展，激发改革开放新动能</b> .....	<b>68</b>
第一节	坚持创新驱动发展.....	68
第二节	深入推进重点领域改革.....	70
第三节	全面扩大对外开放合作.....	71
<b>第九章</b>	<b>实施文旅活县战略，全力建设幸福宾川</b> .....	<b>73</b>

第一节	大力发展文化事业产业.....	- 73 -
第二节	优先发展教体事业.....	- 76 -
第三节	推进健康宾川建设.....	- 78 -
第四节	积极促进创业就业.....	- 82 -
第五节	健全社会保障体系.....	- 84 -
<b>第十章</b>	<b>统筹发展和安全，推动现代社会治理达到新水平.....</b>	<b>- 85 -</b>
第一节	建设更高水平的民族团结进步示范县.....	- 86 -
第二节	建设更高水平的平安宾川.....	- 88 -
第三节	建设更高水平的法治宾川.....	- 90 -
第四节	建设更加完善的公共安全体系.....	- 90 -
<b>第十一章</b>	<b>保障措施.....</b>	<b>- 93 -</b>
第一节	坚持党的全面领导.....	- 94 -
第二节	加强社会主义政治建设.....	- 94 -
第三节	加强党风廉政建设.....	- 95 -
第四节	健全统一规划体系.....	- 96 -
第五节	明确规划实施责任.....	- 96 -
第六节	加强规划监测评估.....	- 99 -
	附件：宾川县国民经济和社会发展第十三个五年规划主要指标完成 情况表.....	- 99 -

# 前 言

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县加快转型、实现高质量发展的重要转折期。科学制定和有效实施《宾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对有效应对复杂多变的国际环境和深刻变化的国内条件，准确把握新常态时期特征，认清国民经济和社会发展面临的新形势、新任务和新要求，抢抓重大发展机遇，加快建设美丽幸福新宾川、奋力谱写中国梦的宾川篇章具有十分重要的意义。

《纲要》依据《中共宾川县委关于制定宾川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示批示精神为指导，主要阐述“十四五”时期宾川社会经济发展的指导思想、发展定位、发展目标、空间布局、重点任务和保障措施，是未来五年乃至更长时期宾川经济社会高速度、高效率、高效益发展的宏伟蓝图。《纲要》凝聚了全县广大干部群众的智慧，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全县各族人民齐心协力、奋勇前进，开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

# 第一章 乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，是宾川发展极不平凡的五年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的脱贫攻坚任务，在州委、州政府的坚强领导下，县委、县政府坚决贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要指示批示精神以及党中央、省州党委决策部署，坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，团结带领全县各族干部群众，按照持续打好“三大攻坚战”，全力打造“三张牌”的要求，科学统筹经济社会发展各项任务、抓实疫情防控各项工作，迎难而上、务实进取，探索出一条具有宾川特色的发展之路，全县经济社会持续健康发展。经济总量实现新突破，脱贫攻坚取得决定性成就，基础设施日臻完善，产业结构持续优化，全面深化改革不断深入，教育、文化、卫生事业和就业创业长足发展，新冠肺炎疫情得到有效防控，平安宾川、法治宾川建设取得新进展，党的建设全面加强，为宾川县“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

**综合经济实力明显增强。**“十三五”期间，全县经济稳中有进，地区生产总值迈上百亿元台阶。2020年全县地区生产总值143.26亿元，是2015年86.31亿元的1.66倍，年

均增长 6.8%(按可比价测算);人均地区生产总值完成 38816 元,是 2015 年 23700 元的 1.64 倍,年均增长 6.51%;一般公共预算收入完成 5.64 亿元,是 2015 年 3.77 亿元的 1.5 倍,年均增长 8.35%;社会消费品零售总额 39.8 亿元,是 2015 年 21.01 亿元的 1.89 倍,年均增长 13.63%;城镇、农村居民人均可支配收入分别可达 38326 元、18181 元,是 2015 年 27268 元、11913 元的 1.41 倍、1.53 倍,年均增长 7.05%、8.82%。县域经济省级考核排名从 2015 年全省的第 88 位上  
升至 2019 年第 20 位,2018 和 2019 年连续 2 年评为全省“跨越发展先进县”。

**脱贫攻坚取得决定性成就。**“十三五”期间,全县累计投入脱贫资金 52.1 亿元,有效实施产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、整乡整村推进、基础设施建设、“直过民族”脱贫攻坚、沪滇协作和书香校园等扶贫工程。2014 年至 2019 年全县累计退出建档立卡贫困人口 10487 户 37374 人,55 个贫困村出列,3 个贫困乡镇脱贫退出;2018 年,宾川县顺利脱贫摘帽,成为全省首批 15 个脱贫摘帽县之一;2019 年,实现了现行标准下建档立卡贫困人口全部脱贫退出、消除绝对贫困目标;2020 年,宾川县持续深化和巩固提升脱贫成果,如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,贫困发生率从 6.7%下降到零,提前一年消除绝对贫困,困扰宾川千百年的绝对贫困问题历史性地得到解决。

**基础设施支撑显著增强。路网建设扎实推进。**第一条高速公路(大永高速)顺利实现通车,宾南高速和宾鹤高速全

面开工建设，新大攀高速、大攀铁路前期工作稳步推进，“四好农村路”州级示范县创建通过验收。**水网建设不断完善。**完成仙鹅水库、仙鹅水库至县城供水管网等项目建设，滇中引水宾川段、金沙江鲁地拉东线、鲁地拉水电站水资源综合利用置换洱海供水、海稍水库扩建等项目建设顺利推进，河道治理、引输水渠、响水水库等项目前期工作有序开展，中央财政小型农田水利重点县建设任务全面完成，全县水利化程度达 83.2%，被评为全国第三批节水型社会建设达标县。**能源网建设加快推进。**全县光伏总装机达 29 万千瓦时，位居全州第一。中央农网改造升级项目及天然气利用工程取得阶段性成效，全县所有自然村实现通动力电。**互联网建设持续拓展。**城镇光网覆盖率 100%、自然村光纤综合覆盖率 83.7%。

**生态文明建设持续强化。**矿山复垦复绿任务全面完成，鸡坪街坡耕地水土流失综合治理和力角中营村、平川盘谷村环境综合整治示范项目全面完成。持续开展河湖“清四乱”、取缔肥水养殖等专项整治，累计清理整治河道 141.85 公里。农业面源污染防控持续加强，扎实推进土壤污染防治，耕地土壤质量不断提升。秸秆综合利用率 89%，畜禽粪污资源化利用率 83%，被列为全国农作物秸秆综合利用整县推进试点县。“厕所革命”稳步推进，全面推动传统砖瓦窑“煤改气”转型。全县共建成国家级生态乡镇 2 个、省级生态乡镇 8 个、州级生态村 70 个、生态文明示范村 10 个。单位 GDP 能耗为 0.4941 吨标煤/万元，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，城镇污水集中处理率达 90.24%，森林覆盖率达 56.39%。



**产业升级发展步伐加快。**三产结构比例由2015年的44:20:36调整至2020年的45:17:38。**现代农业提质增效。**以葡萄、柑桔等水果为主导的高原特色农业产业体系、生产体系、经营体系和品牌体系不断完善，形成全县优质水果抱团发展新格局，被列为全国农民专业合作社质量提升整县推进试点县及全省“一县一业”水果产业示范县，注册区域公共品牌“宾果儿”商标并广泛推广。2020年全县农业总产值达119.54亿元，比2015年73.23亿元增46.31亿元。**工业经济平稳运行。**以水电、风电、太阳能发电为主的清洁能源产业发展取得突破；以葱蒜等农副产品加工、饵丝米线加工为主的食品工业不断壮大，年加工1200吨工业大麻花叶生产线项目建设顺利推进；以水泥制造、砂石骨料加工为主的绿色建材产业稳固发展，大营洪水塘日产6000吨水泥熟料生产线、年产400万吨砂石骨料生产线项目竣工投产。2020年全县规模以上工业企业达31户，比2015年的24户增加7户。全县工业总产值70亿元，比2015年的53.5亿元增加16.5亿元，其中规模以上工业总产值达到40.76亿元，比2015年增加7.96亿元。**第三产业活力增强。**旅游基础设施不断完善，鸡足山景区成功创建为全国体育旅游精品景区、首届云南文旅融合示范景区，国家5A级旅游景区创建步伐加快。2020年全县接待国内外旅游者426万人次，比2015年的223.9万人次增202.1万人次，旅游社会总收入达60.88亿元，比2015年34亿元增26.88亿元。现代服务业活力增强，“互联网+”新业态、新模式不断呈现，商贸流通、电

子商务等服务业提速发展，商贸流通企业升限纳统初见成效，2020年限额以上企业达36户，比2015年16户增20户。培植电商销售企业40家，实现线上销售1.45亿元。

**城乡建设水平不断提升。**编制完成《全域宾川城乡统筹发展总体规划》《宾川县乡村振兴战略规划(2018—2020年)》。顺利完成宾川县污水处理厂及配套管网、集镇污水处理、老城区道路改扩建及路灯改造等项目。城乡统筹协调发展，县城承载能力明显提升。美丽县城建设、老城区和老旧小区(住宅)改造稳步推进。乡村振兴战略启动实施，农村人居环境整治、饮水安全、道路建设、电网改造等工程推进顺利，城乡人居环境持续改善，被列为全国第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。成功创建为国家园林县城、国家卫生县城，鸡足山镇沙址村、拉乌乡箐门口村入选省级美丽村庄。2020年县城建成区面积6.45平方公里，城镇化率45.8%，县城绿地率38.66%，绿化覆盖率达38.3%，人均公园绿地面积达10.05平方米。

**改革开放取得重大进展。重点领域改革加快推进。**建立和完善县领导领衔推进重大改革项目制度、改革项目责任制等工作机制，共承接中央和省州部署的改革事项469项，完成率达100%；自主确定改革事项57项已全面完成。政府机构、事业单位公车改革全面完成，入选全国第三批“双创”示范基地。农村集体产权制度改革深入推进，被列为全国农村集体产权制度改革整县推进试点县；农业水价综合改革试点成效显著，被列为“全国高效节水灌溉示范县”，宏伟系

列玉米品种获得“国字号”“省字号”自主知识产权，填补了宾川科技创新和自主知识产权的历史空白。**全面开放格局逐步形成**。招商引资和对外开放程度不断扩大，以旅游、食品加工、绿色建材、大健康等产业为引领，组织多场次高原特色农业及旅游商品展销推介活动。“十三五”期间，实施招商引资项目 90 个，累计引进州外到位资金 261 亿元。**全县营商环境不断优化**。扎实推进“放管服”改革，开展改善营商环境十大行动，简政放权向纵深发展。涉企经营许可事项“证照分离”全面启动，全县办理备案 326 件，惠及市场主体 326 户。实现企业、个体等级全程电子化，全县市场主体总量达 28406 户。县乡两级政务服务体系建设成效明显，审批事项实行“一网通办”，网上大厅办理 1.15 万件；“一部手机办事通”推广应用，政务服务事项网上可办率达 85.53%， “互联网+政务服务”工作成效显著，被表彰为“云南省公共资源交易电子化平台建设先进县”。

**社会民生事业全面发展**。教育、文化、卫生事业和就业创业长足发展，覆盖城乡居民社会保障体系基本建立。**教育事业稳步发展**。学前教育、义务教育、高中阶段教育迈入全面普及提高新阶段；完成乔甸镇、拉乌乡等 4 所中心幼儿园、宾川一中搬迁、九义学校搬迁等项目建设。县幼儿园成功创建为县内第一所省一级一等示范幼儿园。投资 4.8 亿元实施义务教育发展基本均衡县项目，入列全国义务教育发展基本均衡县，全县 93 所义务教育阶段学校基本均衡达标率达 100%。**公共卫生服务水平显著提升**。县级公立医院综合改革和医联

体建设稳步推进，入列全省 42 个“国家紧密型医共体建设试点县”，初步实现县乡村医疗服务一体化管理，全县各级医疗机构实现药品“六统一”全覆盖；顺利完成第四次全国中药资源普查。医疗卫生机构服务能力全面提升，2020 年全县每千人拥有卫生机构床位数 5.53 张，比 2015 年 3.86 张增加 1.67 张，每千人拥有卫生技术人员 5.6 人，比 2015 年 3.46 人增加 2.14 人。**疫情防控形势积极向好。**精准落实分区分级分类防控措施，统筹推进疫情防控和经济社会发展，重点场所、重点人员防控工作常态化，爱国卫生“7 个专项行动”有序推进，全县复工复产复学率达 100%，县医院感染性疾病科门诊改建、核酸实验室建设稳步推进，县疾控中心核酸检测实验室投入使用、生物安全实验室加快建设，人民群众生命安全和身体健康得到有效保障。**文化体育事业繁荣发展。**完成平川杨氏宗祠、白羊村遗址保护修缮、宾川古籍普查等项目；全民阅读活动逐步普及；县乡村三级体育基础设施进一步完善，全县行政村（社区）体育健身设施覆盖率达 100%；通村广播电视覆盖率达 99.9%。**民生基本保障持续完善。**城乡低保、特困供养、养老保险、重点优抚对象保障、劳动力培训和转移就业各项惠民政策全面落实，人民生活水平显著提高。城乡居民基本养老保险参保率达 96.7%，城乡低保覆盖 4652 户 10598 人，城镇登记失业率控制在 3.51% 以内。

**全面依法治县扎实推进。**抓实“七五”普法、“五五”依法治县工作，打击“黄赌毒”“非法集资”“电信诈骗”

等违法犯罪行为实现常态化。社会综合治理网格化管理、扫黑除恶专项斗争、雪亮工程建设全面推进，平安宾川、法治宾川建设取得新进展。深入开展煤矿、非煤矿山、道路交通安全等专项整治，有效遏制重特大安全生产事故。矛盾纠纷排查调处能力持续增强，信访处理工作制度持续完善，人民群众安全感和满意度得到明显提升。获评“省级先进平安县”“平安林区创建先进县”“省级创建无毒乡镇工作先进县”。

**党的建设水平不断增强。**全面落实新时代党的建设总要求，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育等集中性教育活动成果丰硕。加大重点领域、关键岗位审计监督力度，实现扶贫项目、公共资金、国有资产资源和领导干部经济责任审计全覆盖。强化公车管理，规范公务接待，控制和压缩“三公”经费支出。“四风”突出问题、扶贫和民生领域腐败问题等专项整治成效明显，反腐败斗争保持高压态势，广大党员干部顶在前面、干在难处，解放思想、敢想敢干的氛围更为浓郁，党风政风持续向好。2016-2019年，在州级组织的党风廉政建设考核中宾川连续4年荣获优秀。

以上成绩的取得，是县委、县政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和中央、省州决策部署，团结带领全县人民不忘初心、牢记使命，开拓创新、勇毅前行取得的结果。

同时，对标高质量发展新要求，全县发展不充分、产业转型升级步伐缓慢、基础设施短板突出、社会事业短板突出等问题依然存在。经济发展不充分，全县 GDP、人均 GDP 与西部百强县还有较大差距；产业发展低端化、初级化特征明显，转型升级步伐缓慢；基础设施短板突出，县乡公路等级较低、相对落后，蓄水工程建设不足，水利瓶颈制约亟待破解；基本公共服务能力水平仍需进一步提高，教育发展依然滞后，社会保障体系有待完善，基金平衡安全运行压力增大。以上问题和短板，需要全县在“十四五”乃至更长时期内加以解决和突破。

## 第二节 发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展环境面临深刻复杂变化，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。纵观国际国内新形势，和平与发展仍然是时代主题，国内外环境的深刻变化带来一系列新挑战，也带来一系列新机遇。“十四五”时期，我国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。经济社会将进入全新的发展时期，国家“一带一路”、新一轮西部大开发、沿边开发开放等重大战略深入推进，产业整体向价值链中高端攀升，

消费规模增长和结构优化并行，新型城镇化与乡村振兴协调推进。面对新机遇、新挑战，宾川要顺势而为，抢抓先机，趋利避害，厚植发展优势，于变局中开新局，努力探索一条符合宾川县实际的高质量发展新路子。

## 一、面临机遇

**国家构建新发展格局带来的机遇。**“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”为中国未来经济发展指明了前进方向。“双循环”新发展格局下，随着“新基建”的不断夯实，“新经济”的持续发力，消费正在被重新定义，“新消费时代”即将开启，新一波的政策红利将激发新一轮的经济活力。2020年1月，习近平总书记亲临云南考察调研时，在2015年1月提出“一个跨越”、“三个定位”、“五个着力”的基础上，再次要求云南“努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章”，为宾川加快发展指明了方向。宾川作为欠发达地区需要积极激活本地优势要素，提升与外域发展要素的优化融通，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，形成高质量发展的强劲内生动力，更好地把生态资源优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，实现后发变快发，寻求高质量跨越发展新路子。

**区域协调发展新部署带来的机遇。**东西部结对帮扶协作是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大

布局。宾川应利用好结对帮扶协作机制带来的发展机遇，以大理州与上海浦东新区结对帮扶协作为契机，持续推动干部人才交流、产业对接互补、重点园区共建、重大项目合作，通过对口合作把东部地区的先进理念、人才、信息、经验等要素引入宾川，带动宾川在体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等方面跃上新台阶。

**全省发展新格局带来的机遇。**云南省委、省政府提出：“一个达到中位，三个全面建成”的远景目标，要求到 2035 年，全省人均 GDP 达 2 万美元；找准深度融入“双循环”切入点，精准补齐短板拓展投资空间，增强消费对经济发展的基础性作用，深度融入新发展格局，壮大支柱产业，全力打造世界一流“三张牌”，培育战略性新兴产业，大力建设“数字云南”，推动产业体系优化升级等决策部署以及“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”的区域协调发展格局。将为宾川转型发展带来更多更实惠的政策红利。特别是滇西一体化和大滇西旅游环线建设、数字云南等战略的落地实施，也将为宾川各个领域的对标发展赢得投入与政策红利。

**大理空间布局新调整带来的机遇。**大理州委、州政府提出“双核五组团”产业协调发展和“两城一区、三个走在前列”的战略目标，争创大理国家级洱海保护绿色发展示范区，加快洱海流域转型发展和构建现代特色产业体系，打造“445”千百亿级重点产业集群和以“一带三道十八廊”为重点的“漫步苍山洱海”世界级文旅产品，为宾川发挥水果、



文旅、能源资源优势，融入“445”千百亿级重点产业集群，推动一二三产业融合发展，打造宾川现代特色产业体系，提供了有力支撑。

**宾川现有良好基础优势带来的机遇。**近年来，宾川县不断加大结构调整、产业转型力度，构建以高原特色农业为引领的产业体系，积聚了转型振兴发展的动能。形成了“坝区葡萄园、坡地桔果园、山区核桃园、沿江咖啡园”立体区域化特色农业布局，拥有以鸡足山为代表的独特丰富文旅资源，交通基础设施、现代化水网日臻完善，成为全州“北进川渝、东连滇中”的关键节点，干部群众思发展、盼发展的愿望更加迫切。“十三五”末，我县城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入之比2.2:1，优于全省3:1平均水平，为我们加快城乡一体化提供了良好条件。

## 二、面临挑战

**经济下行带来的挑战。**国际经济政治环境的变化及新冠肺炎疫情的影响进一步加大我国经济发展的压力，企业投资意愿将有所降低，一般公共预算收入保持较快增长态势难以持续，农业生产加工风险增加，房地产投资和制造业投资难以持续增长，中小微型企业经营困难状况难以改观，招商引资难度加大，地方政府的隐性债务风险开始有所暴露，经济下行将对宾川经济社会发展带来挑战。

**区域竞争面临的挑战。**随着洱海保护任务的推进，洱海流域产业及人口的转移速度加快，省内各州市、州内各县市之间大要素、大资源、大项目争夺日益加剧。从2019年全

州各县市 GDP 排名来看，宾川与排名第二的祥云县相比差 46 亿元，排名第四的鹤庆县县域经济发展迅猛，而宾川财政实力不足、工业经济基础较弱、整体增速放缓，从总量来说没有绝对的领先和竞争优势。因此，宾川需要打破传统思维，合理谋划并促进重大项目落地实施，持续快速推进发展，以降低州内排名“退位”的风险。

**产业升级遇到的挑战。**历经多年发展，宾川已基本形成了以干热河谷特色农业、文化旅游、食品加工、建筑建材、生物医药等为主导的产业体系，但存在的短板仍然明显，资源依赖度高、产业基础差层次低链条短、企业规模小、创新能力弱等问题突出，产业结构优化难度大，产业转型升级面临较大压力。

**水资源供求矛盾的挑战。**宾川常年干旱少雨，地表水严重短缺，地下水开采过度，随着引洱入宾供水量大幅递减，资源性缺水和工程性缺水问题将愈发突出。随着特色产业发展、城镇化进程推进，水资源供需矛盾将进一步加剧。加快重大水利工程项目建设，大力发展节水灌溉等技术工程措施，建设节水型社会，面临的任务极为繁重。

**生态环境保护提出的挑战。**随着国家环保督察等制度的进一步完善，各级政府、各部门生态环境保护的主体责任将不断加强，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展已成发展的必由道路。宾川既要发展产业，又要保护好生态环境，未来面临的压力加大。

同时，宾川正处于优化产业结构、转型发展的关键期，

处于破解难题、追赶发展的攻坚期。农业大而不强，产业基础差、层次低、链条短，品牌支撑力弱；高原特色食品加工园区建设推进缓慢，工业经济基础薄弱；重大项目支撑仍然缺乏，营商环境仍需优化；特色精品农庄建设滞后，农旅、文旅、产城融合度低，城镇化水平不高；县级财政保工资、保运转、保基本民生及债务化解压力持续加大。在全州竞相发展、加快发展的大背景下，宾川既面临不进则退、慢进也是退的战略危机，也面临部分干部政治站位不高、思想解放不够、担当作为不足、推动发展能力不强的战术危机。“十四五”时期，我们既要巩固提升全面小康成果，又要开启全面建设社会主义现代化新征程，全县各级党组织要深刻认识和准确把握宾川在全国全省全州发展大局中的历史方位，用全面、辩证、长远的眼光看问题，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，优化发展格局，再造发展优势，在奋力拼搏中加快发展，在改革创新中转型升级，全力推动宾川高质量可持续发展。

### **第三节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和对大理工作重要

指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量可持续发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入实施基础固县、产业强县、生态立县、文旅活县战略，走“水果做强、文旅做大、双业驱动、追赶发展”之路，全力做好鸡足山“一山”文章，培育葡萄、柑桔“两果”优势，筑牢水源、水网、节水“三水”基础，构建县内畅通、与大理一体联通、与川渝和大滇西旅游环线打通、信息路畅通“四通”体系，实现“十四五”期间率先推进三产融合、新型城镇化、乡村振兴和 2035 年前率先进入全国西部经济百强县、实现撤县设市“五个率先”，加快建设现代化经济体系，深度融入双循环新发展格局，推进基层治理体系和治理能力现代化，巩固拓展脱贫攻坚和全面小康成果，加快构建宾鹤工贸协同城镇发展格局，建设成为世界一流水果之乡、文化旅游目的地、全州工贸协同发展的重要经济增长极，奋力实现宾川经济社会高速度、高效率、高效益发展。

#### **第四节 发展原则**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，

不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为实现宾川高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本落脚点和出发点。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，持续加大民生保障投入，促进社会和谐稳定，激发全体人民积极性、主动性、创造性，增进人民的获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动服务和融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快形成绿色低碳的生产生活方式。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，坚持全县一盘棋，更好发挥各级各部门积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益相统一。

## 第五节 发展定位

按照习近平总书记考察云南时提出的“一个跨越”“三个定位”“四个突出特点”要求，紧扣省、州发展战略，立足宾川新阶段发展方位，培育和发挥鸡足山文旅产业和鲜食水果双业驱动优势，做强现代农业，做特工业经济，做大文旅产业，促进文旅融合、农旅融合、产城融合，建设世界一流水果之乡、文化旅游目的地、全州工贸协同发展的重要经济增长极。

**建设世界一流水果之乡。**立足金沙江干热河谷优势，紧紧围绕全省打造世界一流“绿色食品牌”、全州打造世界一流“绿色食品牌”高地的决策部署，发挥宾川高原特色农业在全省全州的优势地位，持续推进“一县一业”示范县建设，以水果产业为核心，注重粮食安全和种业建设，推进特色优势农业设施化、绿色化、数字化进程；把农产品加工业作为县域绿色工业体系的重点产业，加快培育发展，成为三产融合的核心产业；着力推动农产品冷链物流体系建设，健全农产品电商平台，打造宾川绿色有机农产品响亮品牌，做大农产品商贸集群；依托乡村振兴示范园、田园综合体、半山酒店、精品农庄等载体建设，全面促进一二三产高端融合发展，树立云南高原特色农业产业化发展标杆，把宾川打造成为世界一流水果之乡。

**建设文化旅游目的地。**抢抓大滇西旅游环线建设机遇，发挥宾川作为川渝入滇的通道优势，全面融入大滇西旅游环线发展格局，全面提升鸡足山景区软硬件水平，不断增强鸡

足山文化影响力，深入推进农旅、文旅融合、农文旅与康养融合，优化旅游与康养业布局，完善服务功能，增强旅游承载能力，提升游客项目参与感及服务满意度，建设具有鲜明鸡足山文化特色的体验型旅游康养胜地，努力把宾川打造成文化旅游目的地。

**建设全州工贸协同发展的重要经济增长极。**坚持以世界一流“三张牌”为引领，大力实施产业强县战略，全力打造“工贸协同”发展产业集群，做强百亿级“两果”特色农业；主动融入大滇西旅游环线和“漫步苍洱”东线，做大百亿级文旅产业；持续完善产业规划及配套设施，加大招商引资和企业发展壮大扶持力度，培育百亿级工业集群；加快建设高原特色农产品加工冷链智慧物流园，合理布局县城区商业业态，培育现代服务业集群。持续打好产业融合、工业经济攻坚战，把宾川打造成为全州工贸协同发展的重要经济增长极。

## **第六节 发展目标**

### **一、二〇三五年远景目标**

到二〇三五年，我县与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。全县经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入再上新台阶，率先进入全国西部经济百强县、实现撤县设市。改革创新发展能力明显增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量明显改善，实现“河畅、水清、岸

绿、景美”，美丽宾川建设目标基本实现。城乡融合发展，富有农文旅融合鲜明特色的云南新型城市初步建成。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。基本建成教育强县、人才强县、文化强县、健康宾川。民族团结进步事业和平安宾川、法治宾川建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化，幸福宾川建设目标基本实现。

## 二、“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑各方面因素和未来发展支撑条件，今后五年全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**经济综合实力迈上新台阶。**培育和发挥鸡足山文旅产业和葡萄、柑桔“两果”双业驱动优势，率先推进三产融合，做强现代农业、做特工业经济、做大文旅产业，实现经济增长质量效益明显提升，增长潜力充分释放，力争全县地区生产总值增速高于全州全省平均水平，达到8.5%以上，三次产业结构更加优化，实现经济总量、均量、质量同步提升，世界一流“三张牌”优势更加凸显，以数字经济为重点的新兴产业加快嵌入，现代产业体系初步构建，综合经济实力稳步提升，成为大理州经济发展的重要增长极。

**世界一流水果之乡建设取得新突破。**持续推进“一县一业”水果产业示范县和绿色食品产业园建设，申报创建“云南省农业高新技术产业示范区”，进一步健全高原特色现代农业产业体系、生产体系和经营体系，实现产业结构逐步优化，产业发展有机融合，资源利用和生态环境保护水平不断



提高，农业质量、效益和竞争力明显提升，葡萄和柑桔为代表的特色农业持续做优，持续扛起金沙江干热河谷生态保护重任，筑牢生态基底，厚植生态优势，争创金沙江干热河谷保护利用示范县，率先打造干热河谷“两山论”实践基地。

**文化旅游目的地建设实现新提升。**保护传承鸡足山历史文化旅游资源，成功创建为国家5A级旅游景区，打造鸡足山康养小镇，规划建设花桥葡萄小镇和大健康医养园，打造一批康养主题专项旅游产品，围绕休闲旅游、徒步越野运动旅游、自行车旅游等新业态，培育一批复合型、特色化旅游新产品，鸡足山文旅产业持续做强，构建“漫步苍洱”东线复合型文化旅游产业体系，全域旅游融合发展新格局基本建成，努力创建“国家全域旅游示范区”。

**全州工贸协同发展的重要经济增长极建设取得新进展。**完善文旅服务与特色农业基础设施，开发特色旅游产品及优质农产品，加大文旅及特色农业品牌建设力度。坚持绿色生态引领，走产业生态化道路，大力发展绿色能源、农产品加工、绿色建材等绿色工业。加快现代物流体系建设，培育发展现代冷链物流、农产品电商、商贸零售、大健康等现代服务业。到2025年，力争两个核心产业、三个重点绿色工业、四个现代服务业取得新成效，初步建成产品优势突出、品牌效应显著、生态环境良好的外向型、出口型现代化农产品加工产业园，为打造全州工贸协同发展重要经济增长极提供平台保障支撑。

**乡村振兴迈出新步伐。**脱贫攻坚成果巩固拓展，率先推进乡村振兴。乡村特色产业结构更加优化、层次明显提升，水果产业量效齐增、要素高度集聚、生产方式先进、三产融合发展、体制机制创新的乡村振兴示范园建设取得明显成效，农村人居环境和村庄基础设施明显改善，农民生活更加富裕，城乡融合发展体制机制更加健全，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高。

**民族团结进步示范县建设和民生福祉再上新水平。**中华民族共同体意识进一步筑牢，以创建全国民族团结进步示范县为目标，民族团结进步创建工作全面加强，宗教工作法治化水平明显提高，宗教更加和睦。就业更加充分，城乡居民收入高于全省平均水平，力争进入全省前列，城乡收入差距进一步缩小。全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。平安宾川、法治宾川建设向更高水平迈进，基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高，人民群众获得感、安全感和幸福感明显增强。

## 宾川县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指 标	2020 年 基期值	2025 年目 标值	年均增速	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）（亿元）	143.26	214	≥8.5%	预期性
2		全员劳动生产率（万元/人）	6.68	9.82	8%	预期性
3		常住人口城镇化率（%）	45.8	51.8	[6]	预期性
4		工业增加值占 GDP 比重（%）	10.2	16.5	[6.3]	预期性
5		农产品加工与农业总产值比	1.23	1.83	[0.6]	预期性
6		进出口贸易总额（亿美元）	0.79	1.02	5%	预期性
7	创新驱动	研发经费投入增长（亿元）	0.23	0.29	[0.06]	预期性
8		每万人发明专利拥有量（件）	0.54	0.58	[0.04]	预期性
9		数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	—	2.7	[2.7]	预期性
10	民生福祉	中等收入群体比重（%）	—	30	—	预期性
11		居民人均可支配收入（元）	26250	38570	8%	预期性
12		城镇调查失业率（%）	3.51	≤5.5	—	预期性
13		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11	12	[1]	约束性
14		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.24	2.84	[0.6]	预期性
15		基本养老保险参保率（%）	94.13	96	[1.87]	预期性
16		每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	3	—	预期性
17		人均预期寿命（岁）	76	77.2	[1.2]	预期性
18	资源环境	单位 GDP 能源消耗下降（%）	—	完成州下达指标		约束性
19		单位 GDP 二氧化碳排放下降（%）	—	完成州下达指标		约束性
20		城市空气质量优良天数比率（%）	100	完成州下达指标		约束性
21		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	完成州下达指标		约束性
22		森林覆盖率（%）	56.39	58	[1.61]	约束性
23	安全保障	粮食总产量（万吨）	15.42	16.38	[0.96]	约束性
24		电力装机（万千瓦）	266.38	285.73	[19.35]	预期性

**备注：**

1. 地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按 2020 年不变价；
2. [] 为 5 年累计数；
3. 地表水质量的监测范围为我县纳入省级考核的地表断面水质达标情况。

## 第二章 调整优化空间布局，着力构建高质量发展新格局

遵循农产品主产区县主体功能定位，坚持生态优先、绿色发展，优化推动生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现生态保护、产业发展、基础设施建设、资源要素和人口合理配置，构建与资源环境承载力相匹配的“一廊双核”驱动、“三带组团”融合协同、“多点支撑”统筹并进的高质量发展新格局。

### 第一节 “一廊双核”驱动

规划实施“县城至鸡足山经济走廊”，以县城片区和鸡足山片区为“双核”，共同形成“一廊双核”驱动的全县经济社会发展“引擎”。统筹布局县城、鸡足山和经济走廊功能、产业、资源等要素，推动干热河谷特色农业、鸡足山历史文化和景区旅游资源融合发展，成为全县经济高质量发展的核心增长极。

打造“县城至鸡足山经济走廊”。建设县城和鸡足山“双核”之间的快速通道，形成“县城至鸡足山经济走廊”，在“双核”周边和通道两侧规划布局县城游客集散中心等重点设施，推进宾川县鸡足山景区区域文旅融合发展等重大综合项目，实施农文旅产业融合精品庄园、智慧文旅小镇、鸡足山康养小镇、县城至鸡足山旅游公路改造提升等重点工程，打造侨乡葡萄精品农业庄园、爽馨石榴精品农业庄园、朱苦拉咖啡梦庄园等一批农业庄园，探索“精品庄园+康养”“特

色小镇+康养”等模式，培育大健康产业，开展“美丽村庄”“美丽果园”“美丽河道”“美丽水库”创建，打造宜居宜业宜游的复合型融合型辐射型经济走廊。

**做特做靓县城片区。**加快美丽县城创建，完善县城综合服务功能，以高原特色食品加工园区、农特产品智慧冷链物流园区为平台，加快发展城郊休闲农业、“互联网+医疗健康”服务、农产品加工及冷链物流、特色餐饮等高品质服务业，推动人口、经济等要素不断向县城聚集，努力建设富有农文旅融合鲜明特色的云南新型城市。

**做精做美鸡足山片区。**主动融入大滇西旅游环线和漫步苍洱东线，按照“山上静、山下养”的思路，加快推进鸡足山国家5A级旅游景区创建、鸡足山集镇片区开发、康养文旅小镇、大理双廊至鸡足山文化旅游步道建设，联动开发石马江片区、上沧海片区以及杨柳村乌龙坝片区，做强以鸡足山文化康养为龙头、民俗文化为支撑的文旅产业，打造成为大滇西旅游环线上极具影响力的鸡足山文化康养重要目的地。

## 第二节 “三带组团”融合协同

各乡镇立足自身资源禀赋，在突出“一县一业”、“一村一品”产业布局的基础上，走实产业融合协同发展之路。

**打造生态经济示范带。**依托平川、钟英、拉乌3个乡镇，立足资源禀赋，以生态保护、绿色开发为第一要务，发展差异化、特色化“小产品”，充分挖掘特色林果、烟叶、高山

蔬菜、中药材种植、林下养殖等产业增收潜力，培育“一村一品”、山区生态农产品初加工、农产品电商等生态经济新业态。

**打造高原特色现代农业绿色发展示范带。**依托力角、金牛、州城、乔甸、宾居 5 个镇，发挥金沙江干热河谷独特气候优势，利用“一县一业”水果示范县支持政策和影响力，做强做精以葡萄、柑桔“两果”为典型的水果产业，做特做优以冬春早熟为优势的蔬菜产业，稳定发展以生猪为主的规模养殖业，构建一二三产业融合发展体系，建设高原特色农业绿色发展示范区。

**打造农文旅融合发展示范带。**在鸡足山、大营 2 个镇和宾居镇乌龙坝片区，突出承接洱海流域产业转移、融入大滇西旅游环线和漫步苍洱东线区位优势，依托鸡足山景区景观、上沧至花桥“十里桃花”、上沧海湿地、乌龙坝高山草甸、菘村白族文化、宝丰寺傈僳族文化、乡村特色农业、民族美食和洪水塘建材等特色资源禀赋，培育洪水塘绿色建材生产基地，探索“山上养心、山下养身、水果养颜”农文旅融合发展模式，做大文旅产业。

### **第三节 “多点支撑” 统筹并进**

对力角、大营、宾居、州城、乔甸、平川、拉乌、钟英 8 个乡镇政府驻地集镇，加快特色小城镇建设，形成“双核引领、多点支撑”的城镇体系，加快推进城镇化，形成城乡融合发展新格局。

**力角镇。**主要发展优质高效农业，建设以农产品生产初加工为主的农业强镇。重点打造石榴、柑橘、葡萄产业示范园，建设砖瓦特色产业基地。

**大营镇。**作为主动承接洱海周边产业转移的主战场，以滇西水泥厂等项目为支撑，打造 10 亿级新型建材基地，建设建材产业强镇。

**宾居镇。**夯实农副产品加工基础，逐步发展为集农业采摘、高山草甸生态观光游于一体的生态旅游名镇。

**州城镇。**以州城古城为核心承载，深度挖掘历史文化、红色文化、侨乡文化资源，做好旅游项目及服务配套，做响“中国历史文化名镇”品牌。

**乔甸镇。**大力发展烤烟种植、经济林果种植及畜牧养殖，重点促进传统农业提档升级。

**平川镇。**放大蔬菜、水果、中药材种植优势以及区位优势，依托农村电子商务的发展基础，打造成为宾川东部极具辐射带动影响的农业强镇；深入挖掘历史文化要素，融合发展生态旅游、农业旅游。

**拉乌乡。**继续打牢核桃种植产业基础地位，大力发展林下经济，培育中药材种植，发展自然生态旅游及民俗文化旅游。

**钟英乡。**巩固柑桔、葡萄为主的水果种植基础，鼓励发展滇橄榄、青花椒、中药材等特色种植，推动品种品质升级。

# 宾川县“十四五”规划空间布局图





## 第三章 实施基础固县战略，着力构建“双循环”新支撑

大力实施基础固县战略，推动基础设施高质量协同发展。以增加投资和扩大消费为重点，持续提升要素集聚、协同、联动能力，成为与大理同城化、全州“北进川渝”的重要节点。

### 第一节 筑牢“三水”基础

全面加强水利基础设施建设，着力解决用水保障能力这个宾川最突出的短板，通过优化配置建设好水源、水网和高效节水“三水”设施，统筹安排好洱海调水、滇中引水、金沙江鲁地拉提水“三水济宾”体系，形成覆盖城乡的智慧高效现代化水网，满足全县日益增长的生活、生产、生态用水需求。

#### 一、实施域外调水和县域蓄水工程建设

全力实施供水水源重点工程建设，不断提升水资源供给保障能力，推进金沙江鲁地拉提水、滇中引水工程宾川段等外区域引调水重大项目，尽早完成海稍水库、花桥水库等主力水库扩建，实施大银甸水库除险加固工程，加快龙头山、响水、九村箐、马鞍山等一批小型水库新建工程推进速度，2025年实现县域供水能力从“十三五”末的1.73亿立方米提高到3.21亿立方米。

#### 二、加快构建现代化智慧供调水网

加强输水工程建设，促进全县水系连通，大幅度提高

水资源调配能力。实施大型灌区续建配套与输水用水设施现代化改造，加快青涧美箐连通海稍水库、水库水系覆盖灌区供水等水系连通工程，促进全县水资源互联互通。依托新一代信息技术建设覆盖城乡、河湖库塘、田间地头的水资源数字化调度体系，建成“水源工程+骨干渠系+田间管网”一体化联通的现代调度智慧水网。

### 三、建立健全高效节水用水体系

大力推进高标准农田建设，配套完善田间引水供水设施设备，积极推进高效节水灌溉设施建设，全面推广高效节水灌溉技术，加强自动控制、精准灌溉、水肥一体化等节水技术利用，鼓励采用保护性栽培农业设施，减少土壤耕作层水分蒸发。深入推进农业水价综合改革，发挥市场机制对水资源合理配置的决定性作用，引导农业生产者提高用水效率。加快推进仙鹤水库水源地保护治理、农村人畜饮水安全巩固提升、城乡供水一体化等工程，建立“从源头到水龙头”的饮水安全建设和运行管护体系，全面提升城乡居民饮水安全保障水平。

#### 专栏1 “三水”基础重点工程

**水库建设工程。**大理州宾川海稍水库扩建工程、宾川县花桥水库扩建工程、宾川县盒子孔地下水库工程、宾川县龙头山水库工程、宾川县马鞍山水库工程、宾川县响水水库工程、宾川县九村箐水库工程、宾川县宾居镇乌龙坝双音箐水库工程建设项目等。

**提水灌溉工程。**宾川县水电站水资源综合利用鲁地拉提水工程、洱海保护治理项目鲁地拉水电站水资源综合利用置换洱海供水

工程、鲁地拉提水二期工程、宾川县宾居镇水常提水灌溉工程等。

**数字化水利工程。**宾川县数字水利智慧化项目、宾川县水源地数字化监控项目、宾川县灌溉试验站建设创新基础设施项目等。

**人畜饮水工程。**宾川县人畜饮水安全巩固提升工程、宾川县力角镇力角片区以工代赈建设项目等。

**水连通工程。**宾川县大银甸水库 - 花桥水库 - 海稍水库连通工程、宾川县青洞美箐连通海稍水库工程、水寨至东干渠小龙潭水系连通工程、宾川县仙鹤水库至县城水系连通工程等。

**灌区建设工程。**宾川大型灌区“十四五”续建配套与现代化改造工程等。

**河道治理工程。**宾川县桑园河干流力角镇段治理工程、宾川县桑园河干流州城镇段治理工程、宾川县桑园河干流乔甸镇段治理工程、宾川县桑园河、炼洞河、响水河、大营河等支流段治理工程、宾川县宾居河宾居段治理工程等。

**节水灌溉工程。**宾川县宾居镇乌龙坝片区高效节水改造项目等。

**引水调水工程。**滇中引水工程宾川段、宾川县力角镇西环线引调水工程等。

**水库除险加固工程。**宾川县大银甸水库除险加固工程、宾川县2021年鸡足山镇以工代赈示范工程等。

## 第二节 构建“四通”体系

抢抓交通强国试点省份建设机遇，构建“以高速公路、铁路为骨架，国省道、县道为支撑，乡村道为末梢，信息

路畅通为核心”的“四通”体系。

### **一、实现县内畅通**

依托过境省道、县道、乡道、村道路网基础，按照“四好农村路”建设标准，配套建设产业公路和专线公路，打造“三纵四横一环线”骨干公路网络，补齐内联交通短板，实现县内路网畅通。

### **二、完成与大理一体联通**

依托大永高速、凤太公路、鸡足山旅游公路，实现与大理机场、挖色海东方向畅通；实施好大理双廊至鸡足山文化旅游步道建设，开展大理（海东）至宾川（花桥）一级公路和大理双廊至鸡足山至宾川县城至大理凤仪轨道交通的前期工作，实现与大理“半小时”一体联通。

### **三、实现与川渝、大滇西旅游立体打通**

依托在建的宾南高速、宾鹤高速和拟建的新大攀高速、大攀铁路、虎跳峡至攀枝花沿江公路等重大项目，打通“北进川渝”和大滇西旅游环线陆路通道；加快金沙江中游观音岩库区朱苦拉码头、利哩码头建设，打通四川方向便捷水上通道；主动融入省州航运网规划，积极争取宾川大坝子通用机场建设。

### **四、推进信息路网畅通**

持续推进“数字宾川”建设，补全偏远地区、景区景点 4G 信号，实施中国移动光纤入户改造和中国电信光网建设项目，建设 5G 基站 1255 个，实现县城城区、重要旅游景区、主要交通线路、重要保障场所、重点集镇等区域 5G

网络覆盖。建立宾川大数据中心，推进物联网建设，构建“以县城为中转、乡镇村服务站（点）为基点、到户配送为终端”的城乡一体化综合配送体系。组织实施互联网应用示范工程，加快推进物流信息平台建设，实现重点产业信息路畅通。

## 专栏2 “四通”基础重点工程

**县内畅通工程。**宾川县境内国省道公路智慧公路建设项目、宾鹤高速鸡足山连接线、宾川县城北至炼洞河连接线、宾川县50户自然村道路硬化项目、宾川县康盒线公路改建工程、宾川县大营镇杨柳村至孝秀庄高山草甸旅游公路、宾川县平川镇石分水至钟英乡牛棚子山区、钟英乡庄房至团山旅游公路环线公路、宾川县钟英乡利哩（罗马箐）至拉乌乡新兴线路（含盘口箐支线10公里）、宾川县平川镇马花至李子园公路、宾川县乔甸镇旅游环线建设工程、乔甸镇至祥云县禾甸镇公路、宾川县上沧线改建工程、拉乌彝族乡直过民族地区阳山美丽公路建设项目、拉乌彝族乡磨盘箐美丽公路建设项目、拉乌彝族乡张家湾美丽公路建设项目、拉乌彝族乡螃蟹箐美丽公路建设项目、宾川县美丽县城公交车运营项目、金沙江沿江高等级公路（虎跳峡至攀枝花公路宾川段）、宾川县拉乌彝族乡边远地区周边县市连接线道路建设项目、宾川县宾居干海子、白土坡进村道路硬化项目宾川县平川镇得底么村委会道路建设工程等。

**与大理一体化连通工程。**宾鹤高速鸡足山北立交至大永高速力角立交连接线、上关—宾川—祥云铁路、大理双廊至鸡足山至宾川县城至大理凤仪轨道交通、宾川县一类通用机场等。

**与川渝、大滇西旅游环线打通工程。**大攀高速米甸至拉乌至平

川至钟英公路改建工程，做好大攀高铁相关配合工作、航运设施码头建设、宾川县鲁地拉库区船舶垃圾港口接收设施项目等。

**信息路畅通工程。**5G 站点建设项目、4G 网络覆盖延伸项目、老城区五网入地智慧城市建设项目、宾川县中国移动光网、宾川县中国电信光网建设等。

### 第三节 推进能源设施建设

加强电力基础设施、成品油零售体系、天然气管网建设，形成规模化、区域化的能源保障网络，着力推进能源结构调整，构建清洁高效、多元互补、安全可靠、城乡协调、统筹发展的现代能源体系。加快新一轮农村电网升级改造，推进城乡一体化电网建设，全面提高电网通达水平、输送能力、电能储备与供电可靠性，提高电网抵御自然灾害能力，保障城乡安全高效用电。对未来工业、农业用电进行适当预留，重点争取实施 1 个 220kV 输变电工程及 8 个 110kV 输变电工程，谋划 500kV 输变电站项目。加快宾川县百万光伏复合项目前期研究工作，适时推进宾川县金沙江干热河谷地区并网光伏发电项目建设。加快天然气管网建设，以县城为中心不断加快推广天然气利用，提高工业用气占比，稳步推进“气化乡村”建设。适应新型城镇化和旅游业快速发展形势，加快谋划油气电服务设施布局建设，先期推进金牛服务区、宾居服务区、金牛镇金川路、大营镇宝丰寺等加油站建设，安排好县城及工业园区加气站布点，在高速公路服务站、主要旅游公路沿线、重点城镇规划建设充电桩。

### 专栏3 能源设施重点工程

**电网改造工程。**宾川县鸡足山镇电网改造工程、宾川县 10kV 及以下农网改造升级工程、宾川县配电网建设“互联网+智能用电”升级改造项目、宾川县城区电网提升改造工程等。

**输变电工程。**宾川县 110kV 州城输变电工程、宾川县 110kV 力角输变电工程、宾川县 35kV 牛平线新建工程、宾川县 35kV 鸡足山变二期工程、宾川县 35kV 皮厂变二期工程、宾川县 35kV 白荡坪变增容工程、宾川县州城至宾居 35kV 输电线路工程、宾川县 110kV 宾川变增容工程、宾川县 35kV 平川变增容工程等。

**新能源项目工程。**宾川县县城充电基础设施项目、宾川县金沙江干热河谷地区并网光伏发电项目等。

**加油站建设工程。**宾川县金牛服务区加油站、宾川县宾南高速乔甸服务区加油站、宾川县宾鹤高速服务区加油站、宾川县宾居服务区加油站、宾川县金牛镇金川路加油站、宾川县平川镇松坪哨加油站等。

## 第四节 积极推进新型基础设施建设

全力抓好高速连接的新网络、数字创新应用平台、传统基础智能化升级、行业融合赋能新载体等领域新型基础设施建设。加快推动 5G 网络县城城区全覆盖，提升 4G 网络覆盖深度和广度，增强物联网基础支撑能力，加速构建高速、移动、安全、泛在的新一代网络通信信息基础设施体系，提升跨区域信息交互效率和水平。推进智慧县城、

智慧社区建设，积极打造滇西高原特色农业数字交易中心。面向数字经济发展前沿、核心和关键领域，加强宾川大数据中心云服务能力建设，不断拓展区块链、人工智能等新技术应用，搭建统一高效、弹性扩展、安全可靠的政务云平台。完善充电桩基础设施布局，有序推进智能充电桩、车联网和智慧道路、智通电网、智能仓储转运中心、“无接触配送”智能取物柜等融合基础设施建设。聚焦传统基础设施赋能提效，推进能源、交通、物流、水利、市政基础设施数字化升级改造，构建形成具有宾川特色的创新共性基础设施新格局。

#### 专栏 4 新型基础设施重点工程

**智慧城市建设工程。**宾川县“5G+远程互动教学”智慧教育普惠提质建设项目、宾川县城至鸡足山旅游公路专线智慧交通建设项目、宾川县境内智慧高速公路建设项目、宾川县境内县道智慧公路建设项目等。

**数字平台建设工程。**宾川县农业大数据平台建设、宾川县医疗保险服务中心信息平台建设、宾川县综合智慧交通信息平台中心建设项目、宾川县智慧旅游综合管理平台建设项目、宾川县光伏数字平台智慧管理建设项目等。

**数字化管理工程。**宾川县市场监督管理局“智慧监管”项目、宾川县智慧税务大楼、宾川县融媒体中心“看宾川”、乌龙坝——杨柳村智慧草原建设、宾川县林草资源数据管理智慧化建设、金沙江流域生态监测预警系统建设等项目。



## 第五节 全面拓宽投资和促进市场消费

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应居民消费提质转型升级新趋势，发展好县域民营经济、地摊经济，从供需两端发力，提升传统消费，培育新兴消费，激活农村消费，不断挖掘消费潜力。

### 一、畅通市场要素循环

扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，破除生产要素和商品服务流通障碍，主动融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊，积极参与和推动南亚东南亚国家产业链供应链保障合作，聚焦滇西和南亚东南亚两大市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动县域经济良性循环。

### 二、拓展投资空间

优化投资结构，加快补齐农业农村、公共安全、公共卫生、防灾减灾等领域短板。鼓励民营企业参与国有企业重大投资、成果转化和资产整合项目，做好项目储备和亲商安商稳商工作，有效扩大民间投资。建立项目分类筹融资机制，规范灵活使用财政投入、地方政府专项债券和金融机构贷款、企业债券等市场化融资，探索投融资模式，大幅度减少政府对资源的直接配置，形成市场主导的投资内生增长机制。

### 三、全面促进市场消费

依托城市综合体建设，打造集购物、住宿、健身、休闲娱乐等功能于一体的现代商业中心，大力发展餐饮、便

民商店等社区服务业。繁荣夜间消费，打造“深夜食堂”、“夜间商圈”、“不夜城”等特色消费市场。加快发展服务消费、数字消费、绿色消费、定制消费，鼓励发展消费新模式新业态。开拓农村消费市场，推动电子商务和物流快递对农村的深度融入。

## **第四章 实施产业强县战略，推进宾鹤工贸协同发展**

全力推进“东部宾鹤工贸协同”发展，加强与鹤庆产业协作、交通互联、贸易集群和交流合作，大力实施产业强县战略，坚持以世界一流“三张牌”为引领，打好产业融合、工业经济攻坚战，到2025年，力争实现水果、文旅、农产品加工、新型建材等重点产业产值翻番，成为全州工贸协同发展的重要经济增长极。

### **第一节 做强文旅和特色农业2个百亿级核心产业**

完善文旅服务与特色农业基础设施，开发特色旅游产品及优质农产品，提升文旅及特色农业要素保障能力，加大文旅及特色农业品牌建设力度，将文旅产业和高原特色农业建成县域经济核心支柱产业。

#### **一、做大鸡足山文旅产业**

坚定“打造极具影响力的鸡足山文化康养重要目的地是宾川高质量发展的王牌”发展理念不动摇，把鸡足山文化打造成为享誉国内外的“宾川名片”，推动以鸡足山文

化为独特内涵的旅游文化产业发展成为宾川的支柱产业，建成大滇西旅游环线、环洱海旅游圈上的亮点。认真按照《鸡足山旅游文化产业战略发展规划》的思路和要求，加快推进山上抓好国家5A级旅游景区创建，山下以“上中下”三个片区规划建设鸡足山康养小镇，联动开发花桥片区、石马江片区、上沧海片区以及杨柳村乌龙坝片区，发展壮大以鸡足山文化康养为龙头、民俗文化为支撑、特色农业观光休闲拓展融合的文旅产业。依托县城至鸡足山经济走廊建设，打造一批高端景区景点，建设一批特色旅游小镇，培育一批精品农庄，布局一批康体健身机构，支持发展一批酒店民宿和美食餐饮，加快推动旅游与文化、体育、康养、农业等领域的深度融合，延展提升文化旅游产业链、价值链，积极培育发展“文旅产业+”新业态，构建“漫步苍洱”东线宜居宜业宜游农文旅产业带和复合型文化旅游产业体系。力争到2025年，实现接待游客人数690万人(次)以上，旅游收入达150亿元。

### 专栏5 鸡足山百亿产业重点项目

宾川县鸡足山景区区域文旅融合发展项目(县城至鸡足山经济走廊)。提升改建宾川县城至鸡足山公路旅游专线；打造精品农业庄园，打造侨乡葡萄精品农业庄园、爽馨石榴精品农业庄园、朱苦拉咖啡梦庄园、冬桃庄园、东庄生态杨梅园、万亩柑橘精品农业庄园等6个精品农业庄园；新建宾川县游客服务中心；新建智慧文旅小镇；实施鸡足山景区创建国家级5A级景区基础设施提升改造；新建景区供排水建设工程等。

**基础及服务设施项目。**宾川县博物馆（鸡足山镇）、宾川县鸡足山防火通道建设、鸡足山景区给排水项目、宾川县鸡足山山门停车场基础设施提升改造项目、宾川县鸡足山两污处理项目、宾川县半山酒店建设等。

**旅游线路建设项目。**大理双廊至鸡足山旅游步道建设、鸡足山文化线路建设、大滇西旅游环线旅游度假区建设、文化旅游特色村寨建设项目等。

**智慧化建设项目。**宾川县鸡足山文旅小镇区域智慧化建设项目、“一部手机游云南”智慧景区提升改造建设项目、鸡足山国家级风景自然公园智慧化建设、旅游景区智慧化基础设施建设等。

**景区景点建设项目。**宾川县鸡足山景区创建国家 5A 级旅游景区项目、农旅一体化生态农业示范园区建设项目等。

## 二、做优以柑桔和葡萄为代表的高原特色农业

坚定葡萄和柑桔是宾川打造“绿色食品牌”支柱产业地位的思路不动摇。以《宾川县高原特色现代农业产业融合发展总体规划(2020-2025)》和打造绿色食品牌为引领，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，巩固提升省级“一县一业”水果产业示范县建设，建立健全农产品生产质量标准、质量安全可追溯体系和农技推广服务体系。强化种业和电商“两端”建设，狠抓设施化、有机化、数字化“三化”提升改造，推进特色农产品生产基地建设，建成一批高标准、智慧化、综合性农业产业园区，配套完善现代农业技术集成示范、园艺设施设备、节水灌溉和水肥

一体化、主要环节机械化等现代农业技术工程体系，配套完善农产品商品化处理和冷藏保鲜设施设备，无缝接入冷链物流体系。从优化品种结构、规模化种植、标准化生产、集约化经营、品牌化营销上着力，依托“宾川红提”、“宾川柑桔”、“宾川咖啡”等地理标志产品和“宾果儿”区域公共品牌的知名度，全力培育农业绿色发展优势。发展壮大以葡萄、柑桔“两果”为代表的特色水果和蔬菜、生猪、核桃、烟叶、咖啡等特色农业，努力把宾川打造成为高原特色现代农业绿色发展示范区、全国知名的早熟鲜食葡萄生产基地和晚熟柑桔优势产区。扎实推进高标准农田建设，进一步严格耕地和基本农田保护，稳定提高粮食综合生产能力，确保粮食安全。力争到 2025 年，通过有机产品、绿色食品、良好农业规范（GAP）认证面积达 18 万亩以上，实现农业总产值达 200 亿元以上，其中水果产值达 100 亿元以上。

### 专栏 6 特色农业百亿产业重点项目

**农业基础建设工程。**宾川县高标准农田建设工程、宾川县钟英乡中低产田改造项目、宾川县宾居镇毗村坡地整改及配套工程、宾川县智能化耕地质量调查监测、宾川县智能化育苗及新品种研发项目、宾川县农作物病虫害区域应急中心建设项目、宾川县果蔬产业基地项目、宾川县粮食仓储设施原址重建项目等。

**特色水果项目。**宾川县国家葡萄产业体系新品种培育建设项目、宾川县力角软籽石榴产业融合发展示范园建设项目、宾川县金坡岭沃柑产业融合发展示范园建设项目、宾川县 20 万亩水果智能

化采收项目、宾川县特优柑桔农村产业融合发展示范园、宾川朱苦拉咖啡高原特色农业综合开发项目、宾川县力角镇现代生态软籽石榴种植建设项目、宾川县长坡岭沃柑生产示范园建设项目、宾川县州城镇面山沟渠沿线坡地特色现代化水果产业种植建设项目、宾川县宾居镇杨官石榴园农村产业园区示范项目、宾川县宾居万亩柑桔片区示范基地项目、宾川县宾居镇西沟片区晚熟柑桔基础设施改造提升项目、宾川县宾居镇龙口片区晚熟柑桔无公害水果示范工程建设项目、宾川县宾居镇晚熟柑桔标准化栽培及绿色防控工程、宾川县无籽沃柑现代产业融合发展示范园建设项目等。

**蔬菜生产项目。**宾川县普棚水库移民安置区金牛镇李相社区白羊村、李相庄发展冬早蔬菜种植配套生产路渠建设项目、宾川县拉乌乡高原有机蔬菜种植基地建设项目、宾川县宾居镇乌龙坝生态蔬菜种植示范基地、宾川县宾居镇乌龙坝生态蔬菜套种小苹果标准化建设基地、宾川县宾居镇蔬菜标准化种植示范基地等。

**养殖业项目。**宾川县标准化生猪养殖产业园建设项目、宾川县智能化生猪饲养设施、宾川县生猪养殖基地建设项目、宾川县拉乌彝族乡生态肉牛育种养殖基地建设项目、宾川县动物疫病防控中心建设项目、宾川县乡镇畜牧兽医服务中心建设项目、宾川县畜禽粪污资源化利用建设项目等。

**综合性农业项目。**宾川县果蔬现代产业融合发展示范园建设项目等。

**智慧农业项目。**宾川县 50 万亩智能化田间管理项目、宾川县农产品质量安全智能监管项目、宾川县水果产业可持续发展项目等。

**农业服务项目。**宾川县农村产权交易平台建设、宾川县食品农

产品质量安全检验检测智能化体系建设、宾川县质量安全监督综合检验检测体系建设项目等。

**农业经营主体项目。**宾川县华侨农业庄园综合开发项目、宾川县农业新型经营主体发展壮大项目等。

## 第二节 突破难点做大工业经济

坚持绿色生态引领，走产业生态化道路，大力发展绿色能源、农产品加工、绿色建材等绿色工业，为发展资源节约、环境友好的现代经济体系，为大理州建设绿色发展示范区提供重要支撑。

### 一、培育绿色能源产业

坚定“风光水储”一体化为代表的绿色工业是宾川打造“绿色能源牌”基础产业地位不动摇。重点推进规划建设投资45亿元的“风光水储制研一体化”示范项目，稳步推进年产15万吨燃料乙醇生产线项目，加快推进生物有机肥和水溶肥项目建设，支持鸿顺废旧金属再利用和报废机动车回收拆解，推广利用工业固体废物作为水泥、新型墙体材料、有机肥料原料，促进循环经济发展。持续开发太阳能、生物质能资源，配套开展清洁能源组件生产，做强以水电、风电、太阳能发电、燃料乙醇一体化开发的滇西绿色能源生产基地。推进能源服务业发展，在县城、工业园区、旅游公路沿线、重点乡镇、高速公路服务区建设一批加油站、加气站、充电站（桩）。力争到2025年，实现绿色能源产业产值达30亿元。

## 二、培育高原特色食品加工产业

以建设绿色食品产业园为抓手，依托宾川特色农业优势，抓实工业大麻综合利用加工、柑桔自动化分级包装及精深加工流通、农林产品出口创汇食品深加工、开新粮油精米加工等重点工业项目，大力发展农产品加工业，把农产品加工业作为宾川新型工业化的重点领域、打造“绿色食品品牌”发展高地和三产融合的核心产业，在“十四五”期间着力推进。强化工业大麻产业科技开发和成果转化，推进工业大麻全产业链开发，打造云南省产学研一体的工业大麻生产加工基地。依托“两果”优势，重点发展为鲜果供应为目的、提升产品竞争力和价值链为核心的水果、蔬菜加工，完善清洗清洁、分拣分级、内外包装、冷链贮运等环节，实现全程质量控制。适应市场多样化及需求层次逐步提升的趋势，发展果蔬精深加工，实行果蔬汁、果脯、干制、酱制等系列化开发，加快特色旅游食品开发。进一步提升粮食、油料等大宗农产品加工水平，发展核桃等干果加工。引进、开发现代生物制造工程技术和装备，不断提升加工水平，把农产品加工业发展成为现代化的食品制造业。力争到2025年，实现高原特色食品加工产值达34亿元。

## 三、培育绿色建材产业

以《宾川县洪水塘片区产业发展专项规划》为引领，加强工业园区基础设施建设，提升园区承载力和吸引力，构筑产业发展支撑平台。依托宾川丰富的石灰岩、玄武岩



资源优势,规划建设白果箐年产 400 万吨砂石骨料生产线、宝丰寺年产 120 万吨活性氧化钙生产线项目。培育发展以水泥、砂石骨料、玄武岩骨料、预拌混凝土、新型建材产品等为重点的洪水塘绿色建材产业,把宾川打造为大理州绿色建材产业基地。到 2025 年,实现绿色建材产业产值达 50 亿元。

### 专栏 7 绿色工业项目

**农产品加工项目。**宾川县建设年加工 1200 吨工业大麻花叶生产线项目、宾川县开新粮油购销有限责任公司精米加工建设项目、宾川县年产 6000 万只雪糕、冰淇淋自动化生产项目、宾川县年产 5 万吨食用酒精生产建设项目、宾川析南果业有限公司年加工 3500 吨果蔬生产线项目、宾川县云南德瑞麻业投资有限公司“大理州工业大麻产业庄园”综合项目、宾川高原特色食品加工园区配套设施建设项目、新建年加工 10 万吨柑桔自动化分级包装及精深加工流通生产线项目、年加工 20 万吨滇西高原特色水果自动化精深加工流通生产线、深圳市茂雄实业有限公司 5 万吨精品蔬果加工项目、宾川县核桃加工产业建设项目等。

**绿色建材工业项目。**宾川县年产 1 亿片页岩标砖生产线建设项目、宾川县新型材料生产线建设项目、宾川县年产 120 万吨活性氧化钙建设项目、宾川县石灰生产线建设项目、宾川县水泥窑协同处置飞灰项目、白果箐砂石骨料生产建设项目、秧田箐砂石骨料生产建设项目等。

**绿色能源项目。**推进风光水储制研一体化示范项目,稳步推进年产 15 万吨燃料乙醇生产线项目等。

服务与智能化支持项目。宾川县工业企业远程监控管理中心建设项目等。

### 第三节 突出重点推动宾鹤工贸协同发展

围绕将宾川作为全州高原特色农特产品物流园区的规划定位，加强产业、人才、资金、技术、数据等要素流动，打通宾鹤工贸协同发展通道，激发共同发展的活力，培育发展现代冷链物流、农产品电商、商贸零售、大健康等现代服务业。

#### 一、聚集要素推进协同发展

强化产业协作，以打造金沙江干热河谷水果产业绿色发展示范区、全国知名的早熟鲜食葡萄生产基地和晚熟柑桔优势产区为平台，着力从优质苗木、水果产业品牌、果农异地创业和技术服务交流等方面积极带动鹤庆县黄坪镇、龙开口镇逐步发展葡萄、柑桔、石榴等水果产业，与鹤庆协同布局冷链物流体系，推动形成特色产业集聚区和产业集群。力争到 2025 年，宾川、鹤庆所属的金沙江中游干热河谷柑桔、葡萄为主的水果产业种植面积达 100 万亩以上，力争达 150 万亩，产值达 200 亿元以上。强化交通互联，力争宾鹤高速 2021 年末通车，积极争取大坝子一类通用机场建设，构建县内畅通、宾川鹤庆一体联通，与川渝、大滇西旅游环线立体打通、信息路畅通的“四通”体系。强化贸易集群，以建设高原特色农产品加工冷链智慧物流产业园为突破，培育电商龙头企业，推进与鹤庆快递、货运和冷链物流协

同发展，大力发展现代冷链物流、农产品电商和外贸出口等服务业，共同推进现代物流产业规模总量稳步提升、服务功能明显增强。强化交流合作，加强与鹤庆在工业发展、高原特色农业、产业培育、招商引资、文化旅游、乡村振兴等领域互学互鉴、务实合作，促进各类要素在两县之间合理流动、高效聚集。

## 二、大力发展冷链物流产业

适应宾川特色水果、蔬菜、畜牧业鲜活产品保鲜增值的需要，按照建设大理州“北进川渝”通道重要节点的要求，加快现代物流体系建设。大力发展与“花果县城”建设相适应的冷链物流、电商物流、跨境物流、云物流等新兴物流，引进大型物流企业，建设农特产品智慧冷链物流园区，发挥园区整合功能和聚集效应，鼓励运输企业延伸服务链，培育一批集仓储、加工、配送、交易、信息、多式联运为一体的龙头企业，推进快递物流、货运物流、冷链物流协同发展，加快乡镇、中心村物流站点建设，打通物流最后一公里，形成覆盖城乡、融通三产、服务生产生活的现代物流网络，全面提升现代冷链物流产业规模和效率。力争到 2025 年，实现冷链物流产业产值达 50 亿元以上。

## 三、加快发展电商和外贸服务业

充分利用新一代信息技术革命的机遇，加速发展商贸服务新业态新模式，着力发展农业农村电子商务，打造特色水果电子商务示范产业园，发挥电商平台大数据优势，

与物流园区信息互联互通，形成交易品种、数量、价格和地区分布等产销流通信息大数据，实现农副产品产销精准对接。加快参与构建“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局，主动融入“一带一路”对外开放战略，进一步发挥宾川在全州外贸领域领先的优势，在巩固好葱蒜加工品出口的基础上，进一步发展柑桔、葡萄、核桃、石榴等鲜食水果出口。依托特色水果、绿色蔬菜、农产品加工业，打造好“宾果儿”区域公共品牌，培育和打造一批省级外贸发展综合贡献“百强企业”和跨境电商龙头企业。力争到 2025 年，实现电商和外贸收入总额达 20 亿元以上，其中农产品电商年销售额占 50%以上。

#### **四、全面促进商贸零售服务业**

利用好国家扩大内需、挖掘消费潜力的支持政策，发挥服务业就业容量大、进入门槛低的特点，大力促进县域商贸零售服务业发展。以世纪广场、越析广场、青年路为重点，打造集聚知名品牌服装、化妆品、珠宝为一体的传统商业步行街；依托金城印象、“宾川中心壹号”等城市综合体，打造现代商业中心，构建具有宾川城市特色的商业圈，形成和扩大聚集效应；引进、培育和发展一批限额以上商贸企业，鼓励发展连锁经营、专卖直销等新兴经营模式，提升商贸服务业市场开拓能力。依托鸡足山文化旅游业全域旅游体系，大力发展餐饮、住宿等服务，依托各乡镇特色城镇和重点特色村建设，加快发展便民商店等社区服务业。力争到 2025 年，规模以上商贸主体达 60 户以

上，实现社会消费品零售总额达 65 亿元以上。

## 五、积极发展大健康产业

全面实施《“健康宾川 2030”规划纲要》，以“全国紧密型县域医共体建设试点县”为抓手，加快大健康产业培育发展进程。鼓励医疗机构与康养企业联合协作，建设健康服务业园区，发展“互联网+医疗健康”多种服务模式，培育发展一批亚健康调理中心、高端保健中心。推进“定制药园”建设，大力实施中医“治未病”健康工程，重点打造生态养生、文化养生、中医养生、康体运动、康体养老、健康管理、医疗旅游、文化旅游“八类健康生活产品”。依托鸡足山文化旅游康养品牌，引进国内外康养企业，开发系列化康养产品，全方位拓展康养产业领域和市场。大力发展“中医药+养生养老”模式，塑造“健康宾川·幸福生活”品牌，打造“医、药、养、健、游”五位一体的大健康产业。力争到 2025 年，实现大健康产业产值达 10 亿元，其中县级医疗机构收入占 50%以上。

### 专栏 8 10 亿元级潜力产业重点项目

**冷链物流重点项目。**宾川县冷链物流中心智能化管理项目、宾川县农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程项目、宾川县乡镇、村级农贸市场标准化提升改造项目、宾川县物流配送及分拨中心建设项目、宾川县农产品冷链物流项目、宾川县大新农贸市场蔬菜交易中心建设项目、宾川上川片区物流仓储基地建设项目、宾川县宾居镇集镇农贸市场提升改造项目、宾川县力角镇货运物流枢纽中心项目、宾川县乔甸镇生猪定点屠宰场建设项目、宾川县乔甸镇集镇农

贸市场扩建工程、云南省宾川高原特色食品加工工业园区冷链物流设施建设项目、宾川县有机肥项目、宾川县冷链物流智慧产业园建设项目等。

**大健康产业重点项目。**宾川县妇幼保健院妇女儿童健康中心建设项目、宾川县医养结合养老服务综合建设项目、宾川县力角镇医养结合综合楼建设项目、宾川县州城镇医养结合综合楼建设项目、宾川县乔甸镇医养结合综合楼建设项目、宾川县大营镇医养结合养老服务综合建设项目、宾川县宾居镇社区医养结合中心建设项目、宾川县鸡足山镇医养结合综合楼建设项目、宾川县平川镇社区医养结合中心建设项目、宾川县人民医院康复医学中心能力提升项目、宾川县医养结合养老服务综合建设项目、云南省大理州滇西中医药康养中心建设项目、宾川县中医医院康复医院建设项目、宾川县力角镇乡村旅游综合开发项目等。

**电商贸易重点项目。**宾川县农产品线上销售智能化管理项目等。

#### **第四节 大力促进一二三产高端融合发展**

不断促进产业结构层次高级化、产业链现代化，把经济发展的着力点放在实体经济上，以一二三产高端融合发展提高经济质量效益和竞争力。

##### **一、健全产业链供应链**

围绕现代特色产业体系，结合重大基础设施建设，实施特色优势产业补短板、强弱项、接链条推进工程，全面改善

发展条件，充分提升发展能力。加快加工业园区、物流园区建设，实施交通、能源、供排水等基础设施配套工程，补齐补强加工制造、冷链仓储物流产业弱项；做好农产品分类、分级管理，逐步提升农产品加工比例，构建农产品深加工全产业链条，向食品制造业、生物及大健康产业延伸，打造集农产品加工、仓储、物流、电子商务、综合服务为一体的产业集群；通过新一代信息基础设施建设，全面推动各产业网络化、智能化，促进产业链连接更加紧密，供应链运行更加有效，产业间融合更加深入。

## 二、建设完善产业园区

充分利用国家对农业基础设施建设、农业产业园区建设、休闲农业建设项目以及各类优惠类、补贴类、扶持类项目的支持政策，完善高原特色食品加工园区和农特产品智慧冷链物流园区配套基础设施建设，争创国家级农业现代产业园、国家级农村产业融合发展示范园、田园综合体、省级乡村振兴示范园，加快建设一批具有区域特色和辐射带动力的现代规模农业园区，配套发展金融、交易、物流等现代服务业，把产业园区建设成为产业融合的重要载体和平台。

### 专栏9 “三产”融合重点项目

**旅游康养结合项目。**宾川县滇橄榄大健康产业休养综合体建设项目、宾川县康庄养生休闲科技示范园开发项目、宾川县州城镇红军长征过大理陈列馆周边红色田园综合体项目等。

**综合性项目。**宾川县一二三产融合智能化项目、宾川县国家现代农业产业园建设项目等。

## 第五章 统筹城乡融合发展，率先推进新型城镇化

按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求，率先推进新型城镇化，争创全国县级文明城市，加强城乡规划管理，构建产城融合体系、完善社会事业服务体系和城乡融合发展体制机制，把宾川打造成为大滇西旅游环线上极具吸引力的农文旅融合县城。

### 第一节 加强城乡规划管理

抓实国土空间总体规划编制，强化国土空间规划和用途管控，继续完善城乡各类专项规划，实现控制性详细规划、各专项规划、乡镇总体规划及乡村建设规划全覆盖。创新规划编制理念，系统性、科学性、前瞻性谋划好人口分布、产业布局、空间利用、生态保护等城镇建设各类要素，提高规划编制的质量和水平。完成乡镇控制性详规编制和自然村实用性村庄规划编制。科学确定城市中轴线、控制和保护好城市天际线、山际线和水际线，优化城市形态格局，突出田园风光、历史文脉，彰显宾川地域特征、民族特色和时代风貌。加强城乡建设和城乡风貌管控，开展园林绿化、城市夜景、建筑外立面等景观设计，着力打造宾川特色风貌和建筑精品。建立规划信息平台，实现城乡规划网格化管理全覆盖。强化规划实施和监督。强化规划管控，切实维护规划的严肃性、约束性和权威性。



## 第二节 加快农文旅县城建设

在农业农村由传统向现代转型升级的关键期，要不断适应乡村振兴发展新要求，创新发展农文旅全面融合新思路，形成独具地域特色的农文旅融合发展模式，有效助推新型城镇化和美丽乡村建设。依托美丽县城和城市更新支持政策，全面推动以县城为中心的城镇体系建设。全力巩固国家卫生县城、国家园林县城创建成果，加快推进“美丽县城”“花果县城”建设，争创全国县级文明城市。加快县城区道路人行道改造提升暨五网入地、桑园河水体生态修复、老旧小区改造、城市风貌提升等美丽县城项目建设，将县城建成桑园河“一河”贯南北，大银甸水库、杨公箐水库、太和海塘、白羊村湿地公园“四水”抱果城，四季花果飘香的“花果县城”。实施风貌特色、蓝绿空间、空气洁净、道路交通、生活服务、治理能力、安全运行、文明素质“八大”提升行动，推进城镇服务功能升级，提升综合承载能力。突出花果、鸡足山历史文化特色，对入城门户节点、重点区域进行花果特色景观建设，打造特色文化主题街区。推动产城融合，加快在建房地产、白羊村遗址保护开发利用、信息化基础设施等项目建设，对县城道路、环卫等市政设施进行提升改造，建立完善智慧体系联动系统，建设智慧城市，全面建设富有农文旅融合鲜明特色的云南新型城市。

### 专栏 10 农文旅县城建设重点项目

美丽县城项目。宾川县“美丽县城”建设项目、白羊路北延长

线道路建设工程、宾川县城市公厕完善提升建设项目、宾川县侨乡文化城建设项目、宾川县中心广场建设项目、宾川县县城环城北路建设项目、宾川县规划1号路建设项目、宾川县县城金牛路西延长线建设项目、宾川县县城佛都路县城入口段道路改造工程、宾川县县城青年路延长线、宾川县县城金达路延长线、宾川县县城白羊路北延长线、宾川县县城幸福路建设项目、宾川县县城南苑路北延长线、宾川县县城文化路北延长线等。

**城市更新项目。**宾川县2019年老旧小区改造项目、宾川县惠丰公园逸品建设项目、宾川县金城印象二期建设项目、宾川县智能供水建设项目、宾川县县城停车场建设项目、宾川县城市大车中转停车场建设项目等。

**智慧城市建设项目。**宾川县数字化城市管理监管平台建设项目、宾川县智慧小区建设项目、宾川县2020年棚户区改造项目、宾川县城市排水防涝设施近期建设项目、宾川县融媒体中心建设项目等。

**特色小镇建设项目。**宾川县力角镇特色“石榴小镇”项目、宾川县州城镇历史文化名镇传统风貌保护和恢复工程、宾川县大营镇特色小镇建设项目等。

### **第三节 推动城乡融合发展**

加快城乡融合发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，加快推进城乡基本公共服务的标准化、均等化。

## 一、创新城乡管理体制机制

创新城乡融合发展的体制机制，强化城乡整体统筹，加快改变城乡分割的二元社会结构体系，消除用工就业上的地域限制，为外来人口提供子女教育、医疗保障等方面的公平待遇，破除城乡融合发展壁垒，推进城乡规划、要素、产业、基础设施和公共服务融合，促进城乡要素平等交换、双向流动。

## 二、推进公共服务均衡发展

促进城镇公共基础设施向农村延伸覆盖，健全统一的规划、建设、管护机制，持续推进公共服务均衡分布，实施污水垃圾收集处理、公共文化设施、水电气一体化等一批有利于城乡区域统筹协调发展的重大项目，构建快捷高效的城乡交通网、市政网、信息网、服务网，不断补齐基本公共服务短板，着力提高城乡基本公共服务质量和水平。

## 三、推动农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面放开户口迁移政策，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨，统筹土地流转、产业规模经营、村改居、农转非、产权登记等政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。建立农业转移人口市民化保障机制，强化基本公共服务保障，对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，与城镇居民同等享有就业创业、养老、医疗、教育等各类待遇。积极稳妥做好易地扶贫搬迁进城农民转变为市民后的社会管理服务。全

面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。不断提高城镇化率，以户籍制度改革推动“人”的城镇化。

### 专栏 11 城乡融合发展重点项目

**城乡融合建设项目。**宾川县燃气管网建设项目、宾川县城区第二水厂及配套管网建设项目、宾川县城镇污水处理厂建设项目、宾川县主城区污水管网完善项目、宾川县集镇污水处理设施配套管网建设、宾川县污水处理厂再生水利用工程、宾川县老旧破损管网更新修复项目、宾川县长江流域综合治理宾川县城区污水处理厂提升改造及配套管网建设项目、宾川县城乡环卫一体化建设项目等。

**村镇建设重点项目。**宾川县集镇供水设施建设项目、宾川县大营镇城乡供水一体化工程、宾川县大营镇集镇提升改造、宾川县鸡足山镇大坝子、甸头、炼洞、新川四个村委会饮水提升改造工程、宾川县鸡足山镇新川村委会四、五、六组片区农业引水管道建设建设项目、宾川县鸡足山镇西片区饮水水源地及管网配套建设工程等。

**产城融合建设项目。**宾川农村商业银行平川支行拆除重建项目、宾川县广黄至鸡坪街产业公路、宾川县江干至花桥沿河旅游产业公路、宾川县坝区产业环线公路等。

## 第六章 巩固拓展脱贫成果，率先推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，率先分类推进乡村振兴，促进巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接，

加快农业农村现代化进程。

## 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”，做好政策衔接、产业衔接和组织衔接“三个衔接”，实现脱贫攻坚向乡村振兴的平稳过渡，以扎实巩固脱贫攻坚成果为乡村振兴提供坚实支撑。

### 一、巩固拓展脱贫成果

全面落实好脱贫攻坚过渡期内各项支持政策，强化巩固拓展脱贫攻坚成果投入保障，保持财政投入力度总体稳定。继续发扬“顶在前面、干在难处”的脱贫攻坚精神，聚焦“两不愁三保障”补短板、强弱项，积极争取将宾川列入国家乡村振兴重点帮扶县。促进脱贫产业巩固提升，与“234”产业体系对接融入，大力推广“党组织+龙头企业+贫困户”、“龙头企业+扶贫车间”、“党组织+合作农场+托管”产业扶贫模式，健全产业帮扶全覆盖机制，强化易地搬迁产业培植和后续扶持，持续推进脱贫地区发展。

### 二、加快发展农村集体经济

引导支持村集体整合各类资源要素，通过组建公司或龙头企业合作等方式，建立公开透明的股份合作机制，建设各具特色富有成效的集体经济组织。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。财政涉农整合资金、专项扶贫资金可以用于支持村集体的，要重点支持村集体增加经营性资产，培植长期稳定的收入来源。要建立健全村集体资产管理制

度，完善村集体经济运营管理办法，健全利益分配机制。村集体经济收入要成为增加农民收入的重要来源，要重点用于加强低收入人口基本生活保障，投入有利于促进共同富裕的项目和产业，合理举办各类公益事业，促进美丽村庄建设。

### **三、健全扶志与扶智行动**

健全扶志扶智机制，实现培训就业全覆盖。凡是低收入人口中有劳动能力的，都要通过培训就业一条龙服务，提升就业意愿、就业能力、就业机会。不断扩大培训覆盖面，将所有低收入人口劳动力纳入培训范围。以就业为导向不断提高培训质量，丰富培训内容，切实增强劳动技能。继续促进劳动力向外转移实现异地实业，继续加强就地就近就业岗位开发，实施有针对性的指导帮扶，促进稳定就业。加强对低收入人口思想帮扶，树立一批自力更生辛勤劳动脱贫致富的典型，积极营造勤劳光荣的良好氛围。

### **四、建立动态监测和帮扶机制**

加快实施“一平台三机制”四个专项行动，建立健全低收入人口动态监测和常态化帮扶机制。针对低收入人口，根据最低收入标准和巩固“两不愁、三保障”要求，按照具体量化指标，实施系统性长期性动态监测，依据监测结果实行精准施策。对有劳动能力的低收入人口，坚持发展产业、参与就业等开发式帮扶；对缺乏基本生产能力的特困人员、残疾人家庭，强化低保、救助和特别帮扶措施。建设针对低收入困难群体的统一救助平台，聚焦解决基本生产生活问题，确保义务教育、基本医疗、基本住房安全、饮水安全、就业

帮扶以及基本生活有保障。县、乡镇政府建立乡村振兴领导小组及直属专职部门或工作专班，制定巩固脱贫成果工作目标和考核指标，建立定期检查和长期监测制度。监测帮扶对象要落实到村、细化到组、具体到户，不允许在缓解相对贫困过程中有人掉队，更不允许出现规模性返贫现象。

## 第二节 大力发展乡村产业

加大特色农业为主的乡村产业培育与提升力度，按照“一乡一业”、“一村一品”要求，建设一批专业村、专业户和专业基地，加快发展乡村富民产业。

### 一、发展壮大乡村优势特色产业

围绕“一山两果”主导产业和其他优势产业，发挥各地资源优势，以“一县一业”、“一村一品”创建为重点，强化农产品主体功能区建设，按照“一廊三带”发展方向引导，建设一批规模化生产基地，发展一批特色专业村，强化现代农业设施装备支撑，提升生产机械化、数字化水平，大力促进乡村旅游、水果、蔬菜、规模养殖和农村生产生活服务等乡村产业发展，提高各类资源利用效率，促进农民充分就业和收入持续增长。根据本地本村资源特性和环境承载能力，围绕乡村发展布局，突出加工业和休闲农业、生物健康产业、农产品电子商务、冷链物流等新产业新业态发展，按照专业化、规模化生产的要求和人与自然和谐相处的原则，打造产业空间和生活空间布局科学合理的林果乡村示范村。

## 二、着力培育新型经营主体

不断完善新型职业农民培育管理办法，大力培育高素质新型职业农民，全面建立职业农民制度，有序推进新型职业农民培育认定工作。持续实施农业新型经营主体培育行动，培育发展一批示范家庭农场、农民专业合作社、龙头企业、农民经纪人和专业大户，加快农业适度规模经营，鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户发展形式多样的联合协作，带动小农户参与现代农业发展。支持高校毕业生、农民工和退伍军人等各类人才返乡下乡创业，培育一批创新创业主体。

## 三、推进现代农业提质增效

大力发展智慧农业，强化农业要素保障，加强现代农业装备支撑，提升主要农作物生产机械化、设施化、数字化水平，推动农业科技创新和成果转化及推广应用，建设智慧农业园区。持续开展云南“十大名品”培育，建立完善绿色有机农产品产地挂牌保护制度，全面提升“两果”有机化水平。创新农村电商发展方式，建立符合电商行业 and 消费需求的农产品供给体系，加快培育一批农村电商企业和经营户，不断拓展优质农产品市场，促进线上线下有机结合，推动特色农业实现优质高效。

### 第三节 实施乡村建设行动

完善乡村基础设施，以实施农村卫生厕所普及、生活垃圾处理和污水治理为重点，全面推进农村人居环境整治



提升，促进农村村容村貌改善、农民生活品质提升、乡村旅游发展，打造美丽宜居乡村。

## 一、大力推进农村人居环境整治

实施农村人居环境整治提升五年行动，以“厕所革命”、村庄垃圾和污水处理为中心，根本上解决农村脏乱差问题，全面改善农民生活环境。继续推进“厕所革命”，普及水冲式卫生厕所改造，基本消除旱厕，结合农村生活污水收集处理设施建设，构建粪污资源化利用体系。完善公共厕所管理制度，确保每个行政村和大的自然村至少有一个公共厕所，实行专人负责，健全清扫冲洗设施和管理制度。建立健全农村卫生保洁制度和垃圾清运制度，推进农村生活垃圾无害化处理和资源化利用，注重村庄建筑垃圾处理，引导支持废旧建筑材料再加工利用。大力推进“人畜分离”和“雨污分流”，实现人畜粪和生活污水的无害化、减量化和资源化。加强坝区乡镇（街道）生活污水处理设施运行管理，实现污水全面收集处理和中水回收利用。梯次推进山区乡镇农村生活污水治理，加快集镇区污水处理系统建设，中心村和自然村逐步实现污水分区域集中处理和分散处理相结合，结合林果、蔬菜、粮食作物生产实行无害化资源化利用，全面杜绝黑水臭水洼积流淌现象。

## 二、推进美丽宜居乡村建设

以爱国卫生“七个专项行动”、农村人居环境整治提升、村庄规划建设管理为抓手，深入推进美丽宜居乡村建设，争取更多项目进入省级乡村振兴“百千万”工程，优先支持城

乡结合部、旅游公路沿线开展美丽乡村创建。加强村庄建设规划管理，按照村庄规划整治乡村空间，对中心社区和乡村景点进行水、电、路、污水和垃圾处理设施、停车场、公共厕所、消防设施等进行总体改造，消除私搭乱建、乱堆乱放，美化、净化庭院环境，提升建筑风貌，推动乡村山水林田路房系统整治。以村庄布点规划为依据，以乡镇政府驻地村、传统村落、历史文化名村、特色产业村、交通干道沿线村、重点景区周边村、特色景观旅游名村、城市规划区周边等区位条件好、经济基础强、带动作用明显的村为重点，着力打造一批产业发展、功能完备、环境优美的“卫星”集镇，打造一批中心村、特色村，全面构建以县城片区和鸡足山片区为中心、重点集镇为次中心、中心村为节点的村镇发展格局，实现人口、产业和公共资源聚合发展。弘扬淳朴乡风和良好家风，树立文明新风，持续推进移风易俗。充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，强化农村群众性自治组织建设，着力构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协调格局，率先分类推进乡村振兴，加快建成一批“业兴、人聚、村美”的美丽乡村。

#### **第四节 完善乡村振兴推进机制**

强化“三农”投入责任，推动财政资金优先向“三农”倾斜，撬动金融资本和社会资本支持乡村全面振兴。稳定农村土地承包关系，鼓励依法自愿有偿转让，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村

集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。稳妥推进宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置改革实现形式，加快推进各类低效利用农村集体建设用地特别是闲置宅基地的盘活利用，探索建立集体经营性建设用地入市制度。加快推进乡村振兴试点建设，积极争取省级乡村振兴示范园区建设。

### 专栏 12 乡村振兴重点工程项目

**“一县一业”示范。**以发展水果产业为主导产业，扩大葡萄柑桔“两果”种植，推进高原特色水果产业融合发展。到 2025 年水果产业面积达 37 万亩以上、产量达 77 万吨以上、产值达 80 亿元以上、加工产值达 113 亿元以上；同时打造 20 个乡村振兴试点村；培育 5000 名高素质农民等。

**乡村振兴示范园建设。**新建库渠联通工程，建设干管、连通支管、输水管、泵站提水管、渠系建筑物；建设水果产业经济走廊和金（牛）沙（址）主线道路，精品庄园进场道路和沿途村落支线道路；到 2025 年建设高标准水果生产基地 6 万亩，建设乡村振兴示范园区、水果加工园、配套基础设施园区，建设冷链及冷库，产品研发实验室、水果包装、分栋（加工）生产线、深加工及科创孵化基地等。

**移民新村建设。**实施后所移民新村村民小组村容村貌整治，新建村组内排污管网及污水处理站，硬化村内道路硬化，改造排洪沟，新建厕所，新建室外活动场所，供水水厂建设，内污废分流改造，排洪沟改造工程，环村景观长廊工程，绿化广场景观提升工程，配套相关设备，改造电路等。到 2025 年实现移民新村基础设施完善：两个移民村组新建污水管网、污水处理站；活动中心改造提升；村

庄风貌提升及巷道、庭院和公共活动场所的美化、亮化和绿化；村庄标识系统、文化墙建设；公共厕所建设；环卫、消防设施配置；供水水厂建设；对外交通道路建设、河道整治，完成整村人居环境提升改造，水潭除险加固等。

## 第七章 实施生态立县战略，促进全县经济社会绿色发展

实施生态立县战略，深化生态文明体制改革，积极践行好“绿水青山就是金山银山”发展理念，促进全县经济社会绿色发展，让绿色成为宾川高质量发展的鲜明底色。

### 第一节 持续开展污染防治攻坚

开展新一轮大气、水、土壤污染防治行动计划，打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施空气质量提升行动，强化工业企业大气污染物减排工作的监管，抓实机动车尾气污染防治、扬尘管控等重点工作。稳步提升水生态环境，实施《宾川县农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》，积极争取 152 个自然村农村生活污水治理项目建设。全面落实河（湖）长制，抓实饮用水源地仙鹅水库污染防治工程建设，统筹开展河流、库区综合治理，全面推进桑园河、金沙江流域生态环境综合治理及保护修复，扎实做好长江十年禁渔工作。加强土壤污染风险管控与修复，推动化肥农药减量化，有效控制农业面源污染，强化重金属和白色污染治理。完善危险废物和医疗废物收集、转运处置体系，

重视新污染物治理。强化生态环境保护、节能减排约束性指标管理，全面落实排污许可。持续推进城乡生活垃圾分类处理，提高减量化、资源化和无害化水平。抓住国家长江经济带保护发展规划实施契机，把金沙江干热河谷沿岸保护利用与宾川高原特色现代农业产业优势结合起来，遵循“山顶戴帽子、山腰系带子、山下铺毯子”的绿色发展理念，努力把宾川建设成为长江经济带金沙江干热河谷水果产业绿色发展示范区。

### 专栏 13 污染防治与生态保护工程

**动植物保护体系能力提升工程。**积极开展生态修复工程建设和支撑体系建设。到 2025 年建设示范区 30 个，示范面积 6 万亩。推广重点防控区 90 个，年完成防控面积 30 万亩；水库周边面山绿化，水土保持，绿化造林，含管网等配套设施；对上沧海水体、植被、鸟类栖息地修复；退田还湿；保护设施及其他景观修复等；长江支流水系生态修复 500 亩，面山植被修复 20000 亩；金沙江岸堤生态修复绿化 1700 亩，五采区还林植被修复 1200 亩，林业血防 0.3 万亩，提质增效 0.5 万亩；新建 10 个基层标准化林政资源管理站，30 个基层标准化管护哨所；林业生态修复 12 万亩等。

**仙鹅水库饮用水水源地环境保护工程。**推进水污染防治规划工程，生态修复与保护规划工程；预警监测、应急及管理能力建设工程。到 2025 年完成仙鹅水库水环境综合治理工程等。

**生态环境保护综合监管智慧系统大数据应用平台建设。**建设监测、监管感知网、数据中心、智能应用平台、预警系统等综合智慧网络中心。到 2025 年建设监测考核标准化实验综合楼及大数据分析调度预警执法中心业务楼 1200 等。

## 第二节 全面提高资源利用效率

以大营洪水塘矿山和白果箐矿山为依托，积极承接洱海流域产业转移，加快绿色矿山建设，力争建成省内一流绿色矿山。持续推进露天废弃矿山和裸露山体综合治理，实施《宾川县废弃露天矿山生态修复专项规划》，分三期对城镇面山、公路主干道沿线、偏僻区域实施 25 个废旧露天矿山生态修复项目建设。坚持节水农业发展方向，走节水灌溉发展道路。推行高效种养结合的发展模式，促进高效循环。推进固体废物源头减量和资源化利用，加快构建废旧物资循环利用体系。开展重点用能单位节能降耗行动，加强能耗总量和强度“双控”。加强土地资源节约集约利用，严守生态保护、永久基本农田保护和城镇发展边界三条红线。进一步明确耕地和永久基本农田不同的管制目标和管制强度，科学确定土地分类标准，减少地类的内部交叉。

### 专栏 14 资源节约利用重点工程

**高效节水灌溉工程。**完成运营管理中心、管网信息管理系统、辅助调度系统、集散型控制系统、管理信息系统、动态数据模型系统、数据共享系统、计费系统，安装田间出水口智能水表，自动反冲洗过滤器，建设小型气象站系统、土壤墒情站系统、可视化系统；田间铺设配水分干管、支管、分支管管道、滴灌带，设置田间出水口建设量测水设施。到 2025 年，完成农业高效节水综合示范项目实施内容，完成 10 个乡镇 33 个高效节水综合示范片区 11.85 万亩高效节水自动化工程等。

**废弃露天矿山生态修复。**推进全县废弃露天矿山综合治理，宜农则农、宜林则林、宜园则园、宜水则水，恢复矿区的青山绿水。到 2025 年完成 16 个矿区，修复面积 141.1 公顷等。

**宾居镇循环农业示范。**到 2022 年完成继建存栏奶牛 1000 头的养殖基地 1 个，完善配套设施，建设年生产有机肥 30000 吨生产线 1 条等。

### 第三节 全面推动绿色低碳发展

高质量编制实施《宾川县国土空间总体规划》，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建区域协调、城乡融合的国土空间格局。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，形成以国土空间规划为基础，以统一管制为手段的国土空间开发保护制度。创新农村耕地保护治理机制，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”。持续推进“森林宾川”建设，全面推行“林长制”，加快以荒山、面山、村庄为重点的国土绿化工程建设，持续完善森林防灭火体系建设，确保鸡足山景区无森林火灾。力争到 2025 年，森林覆盖率提高至 58%以上。持续实施林业生态修复建设项目，全面推进生态脆弱地区国土绿化，加快森林提质增效，加强森林资源管护，确保森林资源安全。以公路、河流、水库、公园、景区为重点，深入实施林业生态修复工程，着力提高乌龙坝高山草甸保护管理水平，切实抓好上沧海湿地、白羊村湿地公园建设，湿地保护率争取达 55%。建立健全生态环境管控体系和应急联动机制，

提升监测能力，守住自然生态安全边界。

## **第八章 坚持创新驱动发展，激发改革开放新动能**

坚持问题导向，以创新激发高质量发展活力，以开放打破高质量发展束缚，以改革破解高质量发展障碍，推动有效市场和有为政府更好结合。

### **第一节 坚持创新驱动发展**

始终把创新作为经济社会发展的第一驱动力，把创新发展贯穿于各领域和全过程，重点依托创新平台建设、创新人才培养、科技产业园区建设推动创新发展。

#### **一、加快推进创新平台建设**

围绕全县“234”重点产业发展、新型城镇化和美丽乡村建设，积极培育科技研发机构及科技服务平台，支持培育省级以上重点实验室、工程（技术）研究中心、工程实验室和企业技术中心。推进“产业+创新创业”特色载体建设，开展重点领域关键环节技术攻关，着力解决绿色发展、跨越发展中的技术瓶颈问题。实施产学研协同创新行动计划，支持骨干企业与国家葡萄产业技术体系、云南省农科院、大理大学、滇西应用技术大学等科研机构及高等院校合作，建设干热河谷特色农业博士后流动站、院士专家工作站、科技小院。申报创建“云南省农业高新技术产



业示范区”，巩固发展国家级农业科技园区、国家级双创示范基地。

## 二、强化科技成果转化应用

深化科技成果激励机制改革，畅通科技成果研发转化机制和通道。以重大专项技术开发、重大新产品开发以及国内外科技成果落地我县孵化为重点，突出抓好高原特色农业、食品加工、文旅产业“互联网+”重点科技成果转化项目。广泛集聚高校、科研院所、技术成果、科技人才、服务机构、科技金融机构等创新资源，促进科技成果与产业资源精准对接，争取与省内科研机构 and 高校、职业院校合作，建设产业创新中心、产业化示范基地和实训基地，加快云南（宾川）葡萄新品种区建设和培育玉米种业、工业大麻 2 户国家高新技术企业，提升吸纳技术和转化成果能力，力争在高原特色农业、生物医药、新型建材、工业大麻等领域集中突破一批具有全局性、带动性的核心关键技术，提升科技成果转化率，加速科技成果向实体经济转化。

## 三、加强创新人才培养

建立县、乡（镇）、村科技管理联席会议制度，在基层行政管理部门配设科技助理，乡村发展 CEO 等创新型岗位，落实支持企业创新优惠政策。建立健全创新人才培养使用机制，营造人才成长的良好环境。实施县籍人才“归雁”、特聘员“点化”、青年“返乡双创”、工商资本“滴灌”、志愿服务“五大行动计划”，培养一批行业性领军人才，培养一批专业性技术人才，培养一批实干性技能人

才，培养一批复合型服务人才，形成一支层次分明、结构合理、体系完整的人才队伍。建立完备的人才评价体系，健全各级各类专业人才、乡土人才认定制度，颁发技术人才证书，在技术人员职称职务晋升、研究推广项目立项、外出进修学习等方面给予支持。

## 第二节 深入推进重点领域改革

坚定不移深化改革，正确处理政府和市场的关系，着力提升营商环境，不断激发市场主体活力。

### 一、深入推进放管服改革

深入开展“放管服”和行政审批制度改革，推进政务诚信制度建设，认真落实国家“证照分离”和“多证合一”改革要求，实行“一张表格申报、一个窗口服务、一次委托评审、一次会议研究、一枚印章管理”的“一站式”行政审批服务模式。稳步推进综合行政执法改革，完善现代化市场监督、社会监督机制。创新行政管理和服务方式，加大全县政务服务实体大厅、乡镇为民服务中心、村（社区）为民服务站等基础服务能力建设力度。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，大力推行“一部手机办事通”，加快推进“一网通办”，实现更多政务服务事项“掌上办”、“指尖办”，完善政务服务“好差评”制度。全面提升公共服务数字化供给能力。加快推进“互联网+监管”，全面推行“双随机、一公开”监管，完善重点行业

监管。

## 二、全面优化营商环境

认真落实《优化营商环境条例》，把“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”结合起来，健全支持民营经济及外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，进一步激发市场主体活力和创造力。加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。全面落实公平竞争审查制度，加强和改进反不正当竞争执法，营造公平的市场环境。建立健全以信用为基础的新型监管机制，营造诚实守信的市场环境。持续开展营商环境提升行动和营商环境第三方评价，落实营商环境“红黑榜”和政务服务“好差评”制度，构建“亲”“清”新型政商关系。

## 三、推进重点领域改革

强化财税金融体制改革，全面建立规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度，严格政府债务限额管理，健全风险防控措施。创新融资方式，全力撬动民间资本，最大限度盘活社会存量资本。深化金融服务“三农”改革创新，继续完善“金果贷”“惠果通”等金融产品。积极推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，深化城乡综合配套改革，建立城乡统一的建设用地市场。扩大电力市场化交易规模，降低工商企业用电成本。

### 第三节 全面扩大对外开放合作

紧紧抓住《区域全面经济伙伴关系协定》签署生效重

大机遇，积极参与大理服务贸易试验区、跨境电商试验区和综合保税区三个平台建设，重点在葱蒜加工制品、新鲜果蔬等优势农产品出口方面，加强与南亚、东南亚、日、韩等地区和国家的产业合作及经贸交流，积极推进干热河谷特色农副产品出口加工区等项目的谋划和建设，全面加强多层次战略合作，推动合作不断向企业和项目层面延伸。巩固深化与上海对口合作，抓好宾川柑桔入列粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地建设，强化物流体系建设，拓宽销售渠道，实现宾川果蔬农产品与粤港澳大湾区消费市场精准对接；抓好人才支援，进一步加大农业、教育、科技、医疗等领域的人才交流和培训力度，努力打造沪滇合作示范和样板。在产业转移、平台搭建、要素分享等方面加强与川渝等内陆地区战略协作，探索开展“飞地”合作模式。加强精准高效招商，做实“一把手”责任招商，强化定向招商和产业链招商，着力在打造世界一流“三张牌”相关产业领域引进一批国际化龙头企业。

### 专栏 15 创新开放重点工程

**培育扶持龙头企业工程。**扶持重点龙头企业做大做强，着力培育一批产业关联度大、带动能力强的大企业，打造一批市场竞争力强、产品知名度和美誉度高的品牌。打造龙头企业集群，广泛吸引省内外大公司、大企业建立生产加工基地，促进龙头企业集群发展。增强龙头企业带动能力，积极引导龙头企业与新型农业经营主体和农户合作对带动能力强的龙头企业给予一定的政策、税收优惠。

**科技型中小企业成长工程。**加大对科技型中小企业培育认定力度，筛选一批成长性好的中小企业，推动科技型中小企业数量扩张、

规模做大、实力做强、结构做优，形成集群发展态势。

**人才驿站建设工程。**设立人才驿站，根据宾川县人才相对紧缺的现状，专门面向优秀高校毕业生在创业、就业前提供实训、就业推荐等综合服务，并给予相应经费保障。

**青年技能人才培养工程。**凡在云南省参加高级工、预备技师学制教育的宾川籍学子，在学习期间，落实省级财政给予的每人每年2000元学费补助。

**互联网信息平台建设工程。**整合县域工业品监管系统、农产品信息共享系统、快递物流运输信息等平台，收集县域内货车物流、农产品种植、医疗、食品、旅游、家政服务、典当、拍卖行业信息，实现经济、农业、服务业等深度融合优化资源配置。

## 第九章 实施文旅活县战略，全力建设幸福宾川

实施文旅活县战略，坚持以社会主义文化引导社会精神文明建设，不断提高公共文化基本服务能力和水平，切实增强人民群众获得感、安全感、幸福感。

### 第一节 大力发展文化事业产业

推动社会物质文明和精神文明同步发展，发挥精神力量对社会进步的巨大促进作用，以社会主义核心价值观引领思想文化建设，不断提高全社会文明程度。

#### 一、提高社会文明程度

坚定文化自信，坚持社会主义核心价值观引领文化建

设，提高社会文明程度，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导广大人民群众树立正确的历史观和价值观。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其凝聚人心、教化群众、淳化民风的重要作用。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱活动。注重意识形态领域建设，加强社会主义核心价值观宣传教育。大力弘扬民族精神和时代精神，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导树立文明乡风、良好家风、淳朴民风。

## 二、以文化事业繁荣促进产业发展

适应城乡居民生活质量提升对文化产品多层次、多类型、多样化需求，发挥自身独特优势，实施文化兴县战略，推动文化产业加快发展，促进旅游与文化融合发展。夯实公共文化设施、文化艺术服务体系建设，加强艺术创作人才培养，提高艺术创作水平，构建完善的公共文化基础。加强非遗保护传承，加大文物保护力度，加速非遗文博文创产品研发，全面推动文化遗产保护与活化发展。立足宾川鸡足山历史文化、徐霞客文化、侨乡文化、民俗文化优势，加快培育“文创产品、数字文博、非遗重塑、节庆赛事、特色美食、文旅夜游、红色旅游、研学旅游”等“旅游+文化”新业态，争取引进国内外知名文化创意企业落户宾川。

### 三、健全公共文化服务体系

发挥公共文化在社会文明塑造中的基础作用，加强文化事业建设，丰富群众文化生活。打造综合文化服务中心、道德讲堂、文体广场等文化阵地，深入开展文明村镇、文明单位创建和县融媒体中心建设，完善文化服务体系，丰富文化阵地活动服务内容。充分发挥新时代文明实践中心（站、所、点）作用，健全完善志愿服务体系，统筹推进文明实践志愿服务活动。建立稳定规范的财政投入机制，吸引社会资金投入农村文化设施建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。

#### 专栏 16 文化事业发展重点工程

**历史文化名镇智慧化基础设施建设。**重点围绕州城镇国家级文物保护单位文武庙、省级文物保护单位红军长征过大理陈列馆实施智慧化建设。实施智慧能源、智慧环保、智慧交通、智慧安全、智慧民生、智慧消防、应急、智慧书吧、智慧餐饮、智慧住宿、智慧教育和民生服务、旅游商品展销展示中心、智慧综合管理平台、5G网络等智慧技术和智慧基础设施建设。到 2025 年，完成平川观音寺文物本体修缮；上沧文昌宫文物本体修缮；知政桥文物本体修缮；笔山书院文物本体修缮；赵 故居文物本体修缮、保护利用；州城川庙文物本体修缮等工程。

**公共图书馆智慧教学系统建设。**实现县图书馆大楼 wifi 全覆盖，在县图书馆建设数字、科技展示体验厅；建设宾川县图书馆智能化服务体系，建设宾川县特色文献数据库；古籍、地方文献的广泛收集，数字化加工，最终实现特色资源共建共享；推进宾川县书香社会，书香乡村打造。到 2025 年，创建形成智慧宾川书屋系统等。

文化遗产数字化建设项目。推进文物古建筑数字化建设项目，对全县 110 多项文物古建筑利用先进测绘信息技术、计算机网络技术、数据库技术、多媒体技术等，构建高精度古建筑实景模型，结合历史文化档案建立古建筑三维模型数据库，利用计算机网络技术和多媒体技术实现古建筑在线互动式观赏，建成虚拟数字化古建筑博物馆等。

## 第二节 优先发展教育事业

牢固树立教育百年大计的思想，办好人民满意的教育，让所有人得到公平受教育的机会，不断提高全县人口受教育年限，提高人民群众科技文化素质。

### 一、坚持立德树人

全面实施素质教育，推进全员全程全方位育人，健全学校思想政治工作领导体系、工作体系、责任体系。增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。加强和改进体育、美育、劳动教育和法制教育。加强师德师风建设，把师德作为评价教师素质的第一标准，努力建设一支师德高尚、业务精湛、结构合理的教师队伍。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质。全面提高教育质量和水平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 二、推动教育高质量发展

以满足人口增长和城镇化发展需求为前提，逐步缩小城乡、区域、校际差距，全面促进教育优质均衡发展，提



升教育智慧化建设水平。争取新建县第二幼儿园、金牛四小，扩建金牛一小，有效破解县城学前和义务教育入学难问题，推动义务教育优质均衡化、标准化发展。提升高中阶段教育质量，推进招生改革，重点实施宾川三中整体搬迁、“5G+远程互动教学”智慧教育普惠提质、社会体育场馆建设等项目，推动宾川四中、宾川三中、宾川高平一中教学水平晋位升级。加快职业教育提升工程建设，将宾川职中创建为省级重点职业学校。

### 三、提高教育管理水平

支持和引导民办教育有序发展，规范校外培训机构，全面实施新时代立德树人工程，抓实学校体育、美育、劳动教育和心理健康教育。全面加强教师队伍、校长队伍和师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，促进各级各类教育实现更高水平普及、更高质量发展。深入实施教育质量提升、新时代师德师风建设、青少年思想道德建设、学校标准化建设、全民健身 5 大工程，全力推进宾川教育体育事业高质量发展。

#### 专栏 17 教育体育发展重点工程

**基础教育设施建设。**开展幼儿园建设，新建保教楼、学生寝室、活动用房、管理用房、音体美多功能室、后勤管理及办公综合用房等校舍基础设施建设，完善相关道路、绿化、停车场等附属工程；建设小学、初中、高中教学用房、生活用房、功能教室等、体育活动场地、设备设施及附属工程。推进金牛镇第四完全小学建设、国营宾居华侨农场小学（足球特色学校）建设、雄鲁么完小整体搬迁项目、拉乌乡碧鸡完小整体搬迁建设项目、鸡足山镇白荡坪完小整

体搬迁建设项目等。

**“5G+远程互动教学”智慧教育普惠提质。**建设宾川县中小学智慧校园 5G+校安全视频系统、远程互动教室、人工智能编程录播互动教室及智能阅卷系统、创新实验室 23 套、数据管理中心用房；拟建全县中小学幼儿园数字化、网络化、智能化和多媒体化设备设施等。

### 第三节 推进健康宾川建设

深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源扩容，着力提高医疗卫生服务水平和质量，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务。

#### 一、提升医疗卫生服务水平

把提高卫生健康水平作为改善民生、提升社会发展质量的重要领域和重点任务抓紧抓实，从资源合理配置、设施设备改善、意识素质增强、体制机制完善等方面着力推进。毫不放松抓好常态化疫情防控，强化严防死守，完善监测预警处置机制，加强防疫物资保障，织密公共卫生防护网。加快国家紧密型县域医共体试点县建设，推进卫生健康事业发展。探索社会资本进入医疗卫生行业体制机制，支持和规范社会办医。巩固乡镇卫生院等级创建成果，完善家庭医生签约服务，全面提升基层医疗卫生服务能力。大力推进卫生村镇创建，深入开展爱国卫生“7个专项行动”，倡导健康文明生活方式。

#### 二、发展中医药事业

坚持中西医并重方针，不断完善中医医疗机构、基层中医药服务机构和其他中医药服务机构共同组成的中医医疗服务体系。加快中医医疗机构建设与发展，加强综合医院、专科医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力。加强基层中医药人才队伍、中医馆、中医重点专科建设，推动中医预防保健服务向基层延伸，实现中医药事业高质量发展。提高中西医结合诊治服务能力，推进宾川县中医院重症医学科建设，塑造宾川县中医品牌。

### 三、加强突发公共卫生事件应对能力

实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程，推进传染病防治，加强慢性病和心理健康教育管理，提高应对突发公共卫生事件能力。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化医疗救治、物资保障体系，加强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力建设，初步建成县域医疗中心，保障人民群众生活水平和生命质量同步提高。

#### 专栏 18 健康宾川建设重点工程

**加快县域医院基础设施建设。**推进宾川县人民医院建设项目；宾川县人民医院智慧医院系统管理建设项目；宾川县疾病预防控制系统数字化建设项目；妇幼保健院住院综合楼建设项目；建设宾川县人民智慧医院系统管理项目（含综合医院诊疗系统）；完善县中医医院远程传承云平台建设，建设远程传承云平台等。构建融远程名医临床跟诊、疑难病案互动讨论、优势病种、重点专科建设、中医药适宜技术应用推广等于一体的多元化人才培养服务体系。建设标准化、规范化、数字化、信息化的宾川县平川镇中心卫生院，尽

快建立完善基本公共卫生服务、基本医疗服务管理体制，加速建设宾川县平川镇中心卫生院等。

**其他健康服务建设。**建设县疾病预防控制系统数字化项目；建设完整的智慧化、信息化养老服务管理系统，购置养老物联网监测设备，为健康养老提供融日常安全监管、健康监测、咨询评估、养生调理、跟踪管理于一体的高水平、个性化、便捷化医疗保健养生服务；突发公共卫生事件处置及重大传染病防控实验室改造工程项目；县皮肤病（麻风病、性病）数字化防治站建设项目；县血吸虫病数字化防治站建设项目；建设示范性托育服务中心等。

### 专栏 19 爱国卫生“7个专项行动”

**裸露垃圾全消除行动。**消除城乡建成区道路路面、背街小巷、广场公园、河道湖面、城乡结合部、旅游景区等重点区域裸露垃圾；全面清除公路用地范围内生活垃圾、建筑垃圾等。推进村庄清洁行动，建立健全自然村保洁长效机制、实现保洁员全覆盖，组织农户清扫，实现村内户外道路公共活动场所、沟渠水塘等无裸露垃圾。保证村庄垃圾有人清扫、有人清运、不乱堆乱放，环境干净整洁。完成非正规垃圾堆放点整治，因地制宜开展生活垃圾治理。

**公共厕所全达标行动。**城镇消除旱厕。大力推进学校卫生厕所标准化建设，城市新（改）建公共厕所全部达到二类标准，新（改）建旅游厕所达到 A 级以上标准。开展农村公厕提质达标行动，扎实推进农村“厕所革命”，行政村村委会所在地至少有 1 座以上无害化卫生公共厕所。公共厕所干净、卫生，达到相应规范标准。

**洗手设施全配套行动。**在公众场所配置洗手设施，减少传染病

经手传播。按照“因地制宜、方便实用”的原则，重点对学校、医疗机构、集贸市场、室内公共场所、公园广场、客运站（码头）、旅游景区、高速公路服务区等场所的洗手设施进行建设、改造、升级，确保数量足够、质量达标、管理到位、使用方便。

**餐饮服务环境卫生全改善行动。**强化餐饮服务单位主体责任，持续改善餐饮服务环境卫生条件，全面落实“不达标就整改，不整改就严处”的要求，实现周边环境整洁、就餐场所干净、后厨合规达标、仓储整齐安全、餐饮用具洁净、从业人员健康、配送过程规范“七个达标”，确保群众餐饮消费放心、安心、舒心。

**公共场所清洁消毒全覆盖行动。**以“环境卫生制度化、清洁消毒标准化、疫情防控常态化”为重点，通过“整治一批、规范一批、达标一批”专项活动，推进常态化清洁消毒，落实疫情防控重点要求，实现公共场所清洁消毒全覆盖。客运站（码头）、高速公路服务区、A级以上旅游景区、三星级以上宾馆、商场、电影院、学校等场所卫生管理全达标，打造卫生安全、公众放心的公共场所，严防传染性疾病在公共场所传播。

**农贸市场环境卫生全提升行动。**全力整治农贸市场“脏、乱、差”现象，打造安全放心农贸市场。以“优环境、防疫情、保健康、促规范、提品质”为主题，狠抓环境卫生、疫情防控、食品安全、野生动物及活禽交易监管、周边环境、提升改造等6项重点工作，改变农贸市场垃圾乱扔、污水乱排、摊点乱设、货物乱摆、周边乱象“五乱”状况，落实有完善的硬件设施、有严格的管理措施、有整洁的场容、有安全放心的商品、有井然有序的周边环境“五有”要求，实现净化美化、规范化、精细化、标准化“五化”目标。

**健康文明生活方式全参与行动。**开展爱国卫生大扫除活动，促进城乡环境卫生整治；倡导“社交距离、勤于洗手、分餐公筷、革除陋习、科学健身、控烟限酒”健康文明生活“六条新风尚”，推广健康文明生活习惯；创新方式方法，开发健康科普核心信息，大力普及健康知识，大幅提升居民健康素养水平。让人人成为健康第一责任人，人人树立健康文明新风尚，人人参与健康文明生活方式，人人享有健康文明幸福生活。

#### **第四节 积极促进创业就业**

坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业，多途径扩大就业，做好就业困难人员和农村富余劳动力转移工作。

##### **一、健全就业服务体系**

健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

##### **二、加强就业政策支持**

进一步完善积极的就业创业政策，健全完善城乡劳动者平等就业制度，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业，推动高质量就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。支

持和规范吸纳劳动力较强的就业新形态，逐步动态消除城镇零就业家庭。

### 三、加强就业扶持力度

鼓励乡村两级设立保洁员、水管员、护路员、护林员等乡村公共服务岗位，推动乡村电子商务发展，拓展乡村就业渠道。加强农村创新创业带头人培育，加大对大中专毕业生、退役军人、青年创业扶持力度。强化劳务协作，推动农村剩余劳动力规范有序转移就业。增加劳动职业技术培训供给，完善补贴政策，扩大技能劳动者总量。提升劳务输出组织化程度，建立精准对接机制，促进农村劳动力向发达地区转移就业，加强输出后的跟踪管理服务、劳动权益保障，促进农村劳动力稳定就业和外出务工人员返乡创业。深化收入分配制度改革，稳步提高城乡居民收入，扩大中等收入群体。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。力争到2025年，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

### 四、提高居民收入水平

完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，提高经营性收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。力争到2025年，中等收入群体比重达到30%以上。

<b>专栏 20 促进创业就业重点工程</b>
-------------------------

创业就业培训及劳务配送服务中心建设。新建教学就业创业和
-----------------------------

技能培训中心、新建务工人员宿舍楼、新建厨房餐厅、新建人才交流大厅、新建对外输出务工人员服务大厅、新建劳务洽谈场所，其他附属设施（含门卫室、绿化、停车、公厕等）。

**基层就业和社会保障服务平台建设。**新建基层就业和社会保障服务平台用房、配套道路、绿化等附属设施，购置就业和社会保障公共服务设备。

## 第五节 健全社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。以养老、助残、救孤、济困为重点，统筹推进社会保障和福利事业，持续提高城乡最低生活保障水平，完善社会救助体系。按照“资源利用、就近就便、功能配套、智慧实惠”的要求，加快建立居家为基础、社区为依托、信息化为手段、专业服务为支撑、机构为补充的养老服务体系。健全城乡统一基本养老、基本医疗保险制度，提高城乡居民基本医疗保险补助标准，巩固扩大基本医疗保险覆盖面，完善重大疾病医疗保险和救助制度。积极发展商业医疗保险，健全和落实灵活就业人员社保制度。加快培育慈善组织，落实公益性捐赠税收优惠政策。落实国家渐进式延迟退休年龄政策。健全退役军人工作体系和保障制度，依法保障退役军人正当权益。切实保障妇女儿童、残疾人合法权益，关心关爱留守儿童、困境儿童，促进妇女全面发展、保障儿童优先发展、支持家庭发展。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程，提高优生优育水



平，发展普惠托育服务体系。

### 专栏 21 社会保障体系建设重点工程

**智慧化养老项目建设。**对宾川县社会福利中心进行智能化升级改造，建设覆盖全县辖区养老服务的大数据中心，同时辐射居家老人、社区及养老机构服务终端，提供紧急呼叫、跌倒报警、远程定位、健康档案、健康管理、安防监控、生活照料、家政服务等服务项目。到 2025 年，医养结合养老服务体系基本建成。

**村级公益性公墓建设项目。**到 2025 年，建设 50 个人口超过 5000 人的村委会农村公益性公墓。

**粮食体系“优质粮食工程”。**实施“好粮油”示范县建设工程、粮食质量安全检验监测建设工程、粮食产后服务体系建设工程；建设储粮规模 2.5 万吨（以小麦记）的标准化粮食存储设施。

**智能仓储中心建设项目。**建设辖区内自动化、信息化、智慧化仓储设施，形成一中心、多库点的智慧连通网络，提升物资仓储能力和现代化管理水平。改造提升平川、乔甸、鸡足山、钟英、拉乌物资储备库，实施监测体系建设。新建宾川县冷冻物资储备库。

**退役军人服务保障体系建设项目。**建设县级服务中心业务大楼；以建设白族民居风格的光荣小院为主，配套建设服务中心（包含健身娱乐、文化宣传、医疗保障、生活服务部等）、活动广场及绿化配套设施。

## 第十章 统筹发展和安全，推动现代社会治理达到新水平

坚持总体国家安全观，健全完善党委领导、政府负责、

民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，形成共建共治共享的社会治理格局。

## **第一节 建设更高水平的民族团结进步示范县**

全面贯彻民族区域自治制度和党的民族政策，紧扣“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”总目标，不断巩固提升民族团结进步示范创建成果，深化新时代创建工作，争创全国民族团结进步示范县。

### **一、铸牢中华民族共同体意识**

以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”“五个认同”意识，打牢中华民族共同体思想基础。把铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，坚持不懈开展马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育，开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，健全铸牢中华民族共同体意识教育常态化机制。推进“互联网+民族团结进步”，充分运用新技术、新媒体，拓展宣传教育网络空间，讲好民族团结进步“宾川故事”，让互联网成为构建各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识的最大增量。

### **二、争创全国民族团结进步示范县**

深入开展民族团结教育，落实民族团结进步创建“十进”措施，健全民族团结进步创建工作机制，坚持依法管理民族和宗教事务，坚持法律面前人人平等，引导宗教与

社会主义社会相适应。突出将民族团结进步示范区建设与乡村振兴、基层党建有机结合，沿鸡足山旅游公路、拉米拉平公路、金沙江沿江公路、祥宁公路打造四个民族团结进步示范带。坚持包容多样、增进一体，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱在一起。以民族团结进步创建“十进”为主阵地、主渠道，创新载体、提质扩面。深入实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，着力打造一批可复制、可推广的民族团结进步示范乡（镇），示范村（社区）和示范户，持续推动示范区建设形成以点串线、以线连片、以片带面的创建格局，继续实施“乡村户”示范创建工程，加快民族地区发展步伐，改善群众生产生活条件。力争到2025年，成功创建全国民族团结进步示范县。

### 三、促进各民族交往交流交融

建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境。以城乡社区为平台，逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入，形成密不可分的共同体。做好少数民族流动人口服务工作，鼓励各族群众在民族地区和非民族地区、城市和乡村双向流动，加强社区基本公共服务建设。大力倡导尊重差异、包容多样和“各美其美、美人之美、美美与共”的民族文化发展观。持续深化丰富“民族团结进步日”“民族团结进步活动月”等活动，运用“三月街”民族节等传统节日和州庆等重大纪念日，开展“结对子”“手

拉手” “一家亲”等多层次多领域联谊活动；举办少数民族传统体育运动会、少数民族文艺会演及民族节庆活动，增进各民族间感情交流。

### **专栏 22 民族团结进步示范县建设工程**

省级“十县百乡千村万户”示范工程。争取省级“十县百乡千村万户”示范工程。到 2025 年，在少数民族地区实施民族团结进步示范村不少于 3 个，实施民族特色村寨保护工程不少于 3 个。

州级“百村（社区）”民族团结示范区建设。争取州级“百村（社区）”民族团结示范区建设项目，有效巩固大理州民族团结示范县创建成果，争创全国民族团结进步示范县。

## **第二节 建设更高水平的平安宾川**

实行社会治安体系同防同治、共建共享，形成多级联动、多网合一的格局，全面推动“平安宾川”建设。推进扫黑除恶常态化，依法惩治违法犯罪行为，保持社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷排查化解、重点人群分类动态管控、社会心理服务体系和危机干预等机制，畅通和拓展群众诉求表达、利益协调、权益保障的途径通道。加快推进公安局执法办案管理中心及特警大队、交警大队业务用房建设，加强社会治安防控体系建设，推进“雪亮工程”建设与运用，加快县域社会治理现代化试点工作，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，推动社会治理重心向基层下移、向基层放权，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服

务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推进县、乡（镇）、村三级综治中心和网格化综合监督指挥中心规范化建设，着力打造“政治、法治、德治、自治、智治”五治融合基层示范点。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨境违法犯罪，组织开展第五轮禁毒人民战争，保持社会和谐稳定。

### 专栏 23 平安宾川建设重点工程

**大数据融合中心建设。**建设宾川县大数据融合中心，通过该中心，融合公安、教育、卫生、医疗、住建、市场监管、农业、电力、城管、通信、地震预警等行业数据，实现各行业数据共建共享共通，为各行业智能化应用平台提供基础数据支撑。建设情报指挥中心，以实有人口管理、重点单位场所管理、危爆物品管理、易制枪物品管理等业务支撑为切入点，汇聚并治理数据形成档案描述，在宾川县 10 个乡镇主要交通干道、重点路段、重点场所建设电子信息采集系统和高清车辆特征识别系统，实现社会数据采集自动化。在 11 个派出所和 3 个监管场所以及县公安局办案中心搭建“宾川公安执法监督智慧平台”。

**县城区智慧交通管理建设。**在县城区新建红绿灯及电子警察系统，实行灯控路口智慧管理；在所有红绿灯路口建设车让人抓拍系统，实施文明礼让斑马线智慧管理；同时，建设县城区智慧停车管理系统、建设智慧停车场地，实现智慧停车管理；建设县城区交通指挥智能平台，实现交通指挥作战中心统筹县城区及全县智能交通指挥平台。

**宾川县视频图像大数据智能应用系统建设。**建设视频专网视图库（含视频网基础平台，视频网人脸视图库及解析、人体视图库及

解析、车辆视图库及解析、云存储），安全边界建设（含视频链路、辅材及相关设备），前端视频解析摄像机等。

**公安基础设施建设。**完成县公安局特警大队业务用房、乡镇派出所业务用房建设项目等。

**公安局自助便民服务超市建设。**续建除金牛、平川外8个公安自助便民服务超市等。

### **第三节 建设更高水平的法治宾川**

深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法法律权威。坚持依法行政，健全依法决策程序，深化行政执法改革，推行行政执法“三项制度”，推进政务公开，建设法治政府。严格公正司法，保障司法权力规范运行，加强司法监督，促进社会公平正义。健全公共法律服务体系和矛盾纠纷排查化解机制，引导和支持群众理性表达诉求，依法维权。深化普法宣传教育，建设县乡（镇）村三级法治文化阵地，健全“大普法”工作格局，全面贯彻实施“六五”依法治县和“八五”普法规划。加强法治文化阵地建设，大力弘扬社会主义法治精神，全面落实第一责任人学法述法机制，全面提升全民法治意识和法律素养，在全社会形成良好的法治氛围。建设德才兼备的高素质法治工作队伍，提高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

### **第四节 建设更加完善的公共安全体系**

坚持党对国家安全工作的绝对领导，全面落实国家安

全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢国家安全人民防线。紧紧围绕“完善国防动员体系”战略目标，紧贴宾川国防动员工作实际，抓实民兵预备役工作，强化科技支撑，不断增强履行新时代使命任务的组织动员力、平战转换力、快速反应力和综合保障力，进一步完善与宾川独特区位优势相适应的现代国防动员体系。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。完善和落实安全生产责任制，建立健全并严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”安全生产责任制，强化安全生产、灾害防治、道路交通、食品药品安全和生物安全保护。深化重点行业领域安全专项整治，严防道路交通、危险化学品、矿山、建筑施工等领域重特大安全事故发生。加快构建党政领导和多元社会主体参与的预防与应急一体化治理机制，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

### 专栏 24 公共安全体系建设工程

应急管理体系建设工程。新建县级指挥中心 1 个，建设数字化智能指挥平台 1 个，含数字卫星地图、现场画面传输终端及智能通信设备、定位系统等系统装备的智能指挥体系建设；新建应急队伍综合训练基地 1 个；新建救灾物资储备中心 1 个；建设能覆盖全县 10 个乡镇的应急指挥体系建设。

**应急物资储备调度中心及体系建设。**建设县应急指挥中心及智能化指挥体系建设，推进应急队伍训练基地建设，应急救援物资、车辆及救援队伍的储备和建设及“三小”工程建设。到 2025 年，新建宾川县应急储备物资调度中心，主要建设应急物资储备库及管理房（调度中心）。

### **专栏 25 社会治理能力提升重点举措**

**社会治安防控体系综合应用系统建设。**加强城乡社区防控网、街面巡逻防控网、单位内部防控网、重点物品管控网、重点人员管控网、宾川县公安局视频图像大数据智能应用平台等系统建设。实施“雪亮工程”，实现公共区域监控全域覆盖，构建边境“治安防控圈”。推进校园安全风险防控体系建设达标工作和中小学、幼儿园安防设施建设。

**多元矛盾纠纷化解平台建设。**积极运用云南在线矛盾纠纷多元化解平台、涉法涉诉信访案件网上办理平台等省级平台，推动平台与综治信息系统相衔接，充分整合矛盾纠纷化解资源，加快纠纷线上解决机制建设。

**综治中心和网格化标准建设。**加快推动综治中心规范化、实体化运行，推进综治中心与矛盾纠纷大调解中心、信访接待中心等相融合，实现市、镇（乡）综治中心全覆盖。全面开展网格化服务管理标准化建设，实现网格化服务管理“多网合一”、全城覆盖，健全社区综治中心和网格化服务管理中心一体化运行机制。

**治理能力提升示范社区（村）创建。**以城乡社区服务供给能力、文化引领能力、依法办事能力和矛盾纠纷化解能力等为重点，创建治



理能力提升示范社区（村）。

**防灾减灾能力素质提升工程。**组织开展形式多样、遍及城乡的防灾减灾宣传教育活动，推进综合减灾示范村创建、防灾应急“三小工程”和应急科普教育场所建设，加强防灾避险应急演练，提高全民防灾意识和自救互救能力。提升气象监测预报预警能力，建设宾川县突发公共事件预警信息发布系统。

**灾害风险调查和重点隐患排查工程。**开展全县自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数。以地震、地质、气象、水旱、森林和草原等领域为重点，开展灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查，及时共享到省、州自然灾害风险数据库。

**应急广播体系建设工程。**充分发挥应急广播在突发事件预警及政务信息发布、政策宣讲、公共文化服务等方面的作用，推进灾害事故多发易发频发区域应急广播系统建设，建设统一协调、上下贯通、可管可控，覆盖全县全部村（居）委会的应急广播体系。

**“八五”普法。**开展我县法治文化广场、长廊、主题公园等基层法治宣传载体建设，加强农村法治文化阵地建设，实施农村“法制宣传中心户”和“法律明白人”培养工程，开创非公经济组织和社会组织人员法治宣传教育新途径、宾川县政务服务中心智能化升级改造项目等。

## 第十一章 保障措施

本《纲要》是全县经济社会发展的行动纲领，依法通过宾川县人民代表大会审查批准，具有法律效力。保障规划有效实施，在县委的有力领导下，更好履行县政府职责，建立健全实施保障机制，举全县之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

### **第一节 坚持党的全面领导**

坚持党总揽全局、协调各方，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导落实到经济社会发展全过程各方面。完善贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神的督查考核机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系等。改进领导班子和领导干部推动高质量发展的政绩考核，发挥督查考核指挥棒作用。推动党领导经济工作的制度化、规范化、程序化，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，完善决策咨询体系，加强调查研究，提高科学决策水平。完善协调机制，统筹协调好党委与人大、政府、政协等部门之间的关系，健全完善“党建带群建”工作机制，形成党委统筹全局、各方合力促发展的工作格局。

### **第二节 加强社会主义政治建设**

充分发扬民主，全面贯彻党的群众路线，健全新形势下群众工作机制，提高宣传、组织和发动群众能力。加强

经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民权益。坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人大依法履行职能，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持县政协提高参政议政和民主监督实效。全面贯彻党的宗教工作基本方针，保持宗教领域和谐稳定。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁和纽带作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。完善大统战工作格局，全面落实党的知识分子政策、民族政策，加强民营经济统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

### **第三节 加强党风廉政建设**

严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，坚定执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，确保党中央和省州县党委各项决策部署全面落实到位。把严的主基调长期坚持下去，强力正风、肃纪、反腐，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，以政治监督为重点，以党内监督为主导，各种监督协调贯通，强化对公权力运行的制约和监督。依规依纪容错纠错，激励干部担当作为。着力破解“一把手”监督难题，坚持无禁区、全覆盖、零

容忍，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，健全完善制度机制，推进廉洁文化建设，发挥警示教育作用，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

#### **第四节 健全统一规划体系**

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以县经济社会发展规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，由县、乡镇各级各类规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的县级规划体系。统筹规划管理，建立目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，有效解决规划数量过多、质量不高、交叉重叠的问题。加强规划管理信息平台建设，将各类规划纳入统一管理，推动规划基础信息互联互通和归集共享。

#### **第五节 明确规划实施责任**

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。《纲要》提出的预期性指标，主要是依靠市场主体的自主行为实现，各乡镇各部门要完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。

《纲要》提出的约束性指标和主要任务，由县人民政府分解细化，各乡镇各部门按照“统筹协调、分工负责”的原

则认真落实。强化财政政策对《纲要》实施的保障作用，财政性资金要优先投向《纲要》确定的重大任务和重大工程项目。对纳入纲要的重大工程项目要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。纲要提出的重点专项规划，按照“谁牵头编制谁组织实施”的基本原则，细化实施方案，确保专项规划有效落实，有力支撑好《纲要》实施。牵头部门要落实责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

### 专栏 26 重点专项规划

- 1.宾川县“十四五”自然资源保护开发利用规划（县自然资源局）
- 2.宾川县“十四五”城乡建设总体规划（县住房和城乡建设局）
- 3.宾川县“十四五”综合交通发展规划（县交通运输局）
- 4.宾川县“十四五”物流业发展规划（县商务局）
- 5.宾川县“十四五”现代农业发展规划（县农业农村局）
- 6.宾川县“十四五”工业和信息化发展规划（县工业信息和科技局）
- 7.宾川县“十四五”林业发展规划（县林业和草原局）
- 8.宾川县“十四五”水利发展规划（县水务局）
- 9.宾川县“十四五”环境保护和生态文明建设发展规划（州生态环境局宾川分局）
- 10.宾川县“十四五”文化旅游产业发展规划（县文化和旅游局）
- 11.宾川县“十四五”教育体育事业发展规划（县教育体育局）
- 12.宾川县“十四五”卫生健康事业发展规划（县卫生健康局）
- 13.宾川县“十四五”能源发展规划（县能源局）

### 专栏 27 部门责任分工

## 约束性指标

- 1.城镇调查失业率（县社保行政主管部门负责）
- 2.劳动年龄人口平均受教育年限（县教育行政主管部门负责）
- 3.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）（县卫生健康行政主管部门负责）
- 4.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（县卫生健康行政主管部门负责）
- 5.基本养老保险参保率（县社保行政主管部门负责）
- 6.单位 GDP 能源消耗降低（县发展改革主管部门牵头负责）
- 7.单位 GDP 二氧化碳排放降低(县环境保护行政主管部门牵头负责)
- 8.城市空气优良天数比率（县环境保护行政主管部门牵头负责）
- 9.森林覆盖率（县林业和草原行政主管部门牵头负责）
- 10.地表水质量（县环境保护行政主管部门牵头负责）
- 11.粮食总产量（县农业农村行政主管部门负责）

## 主要任务

- 1.实施基础固县战略（县发展改革、能源、民航管理、生态环保、住房城乡建设、交通运输、水利、工业信息和科技等行政主管部门牵头负责）
- 2.实施产业强县战略（县发展改革、农业农村、工业信息和科技、商务、文旅、财政、水利、住房城乡建设等行政主管部门牵头负责）
- 3.率先推进新型城镇化（县住房城乡建设、发展改革、工业信息和科技、公安行政主管部门牵头负责）
- 4.率先推进乡村振兴（县农业农村、扶贫、发展改革、水利、交通、文旅、工业信息和科技等行政主管部门牵头负责）
- 5.实施生态文明立县战略（县生态环保、发展改革等行政主管部门牵头负责）
- 6.坚持创新驱动（工业信息和科技行政主管部门牵头负责）

7.深化改革开放（县发展改革、工业信息和科技、交通运输、投资促进、商务等行政主管部门牵头负责）

8.全力建设“幸福宾川”（县人力资源社会保障、民政、卫生计生、教育体育、文化旅游、新闻出版广电等行政主管部门牵头负责）

9.推动社会治理水平（县公安、司法、法制等行政主管部门及检察院、法院牵头负责）

## 第六节 加强规划监测评估

对《纲要》主要目标任务、重大工程项目、重要政策、重大改革举措等，要强化监测评估和跟踪落实，提升《纲要》的严肃性、权威性、约束力。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。规划实施情况作为各有关部门和地方各级领导班子、领导干部考核评价的重要依据。规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，切实加强巡视巡察及审计、督查、考核等工作，自觉接受人大监督、舆论监督和社会监督。

附件：宾川县国民经济和社会发展第十三个五年规划主要指标完成情况表

## 宾川县国民经济和社会发展第十三个五年规划主要指标完成情况表

指标名称	计算单位	2015年	“十三五”规划		计划执行情况			“十三五”规划完成情况	备注	
			2020年计划数	五年年均递增(%)	2020年执行情况		五年年均递增(%)			
					绝对值	同比增(%)				
一、经济发展	1、地区生产总值（GDP）	万元	863100	1334200	9	1432617	3.7	7.5	未完成	绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算
	其中：第一产业	万元	379200	507500	6	639444	6.1	5.8		
	第二产业	万元	171200	290720	11.2	239138	0.3	7.4		
	其中：工业	万元	120700	185720	9	146123	-5.3	6		
	第三产业	万元	312700	535980	11.4	554035	2.9	9.6		
	2、人均生产总值（GDP）	元	23700	36300	6	38816	3.68	6.8	超额完成	
	3、一般公共预算收入	万元	37739	48166	5	56366	6	8.35	超额完成	
	4、规模以上固定资产投资	万元	351000	618582	12	601490	18.3	11.37	未完成	
	5、社会消费品零售总额	万元	210100	338368	10	398025	-4.2	13.63	超额完成	
	6、外贸出口总额	万美元	9570	15413	10	7983	1.3	-3.56	未完成	
7、实际利用州外到位资金	亿元	48	61	5	47.68	23.9	-0.13	未完成		



	8、金融机构各项存款余额	万元	812071	1400000	11.51	1272663	12.16	9.4	未完成	
	9、金融机构各项贷款余额	万元	661760	1200000	12.64	1183776	0.67	12.33	超额完成	
二、结构调整	10、生产总值中一、二、三产业结构比例	%	44:20:36	38:22:40	—	45:17:38	—	—	未完成	
	11、生产总值中非公有制经济的比例	%	51.4	60	—	47	—	—	未完成	
	12、城镇人口	万人	16.05	17.2	1.39	16.97	—	—	未完成	
	13、城镇化率	%	44	50	—	45.8	—	—	未完成	
	14、科技进步对 GDP 增长的贡献率	%	50.1	52	—	52	—	—	已完成	
三、人口资源环境	15、年末总人口	人	361600	368000	0.35	368860	-0.125	0.4	已完成	
	16、人口自然增长率	‰	6	6	—	3.97	—	—	已完成	
	17、森林覆盖率	%	53	55	—	56.39	2.55	—	已完成	
	18、活立木蓄积量	万立方米	678.881	678.881	—	729.867	34.756	—	已完成	
	19、耕地保有量	万公顷	4.8463	4.5404	-1.3	—	—	—	已完成	
	20、矿山生态恢复面积	万公顷	0.000072	0.000686	56.96	0.000692	—	—	已完成	
	21、滑坡泥石流治理面积	万公顷	0.325	0.348	1.38	0.2824	—	—	已完成	
	22、水利化程度	%	81	82	0.25	83.2	0	0.54	已完成	

	23、单位 GDP 能耗（吨标煤）	吨标煤/ 万元	0.7724	0.7053	-1.8	0.4941	-0.1	-8.55	已完成	
	24、化学需氧量	万吨	0.3391	0.3221	-1.02	0.327	—	-1.02	已完成	
	25、氨氮排放量	万吨	0.0442	0.042	-1.02	0.042	—	-1.02	已完成	
	26、二氧化硫排放量	万吨	0.0486	0.0486	0	0.0484	—	—	已完成	
	27、城镇生活垃圾无害化处理率	%	95	100	—	100	—	—	已完成	
	28、城镇污水集中处理率	%	83	90	—	90.24	—	—	已完成	
	29、工业固体废弃物综合利用率	%	85	95	—	95	—	—	已完成	
	30、县城建成区面积	平方公里	6.4	8	4.56	6.5	—	—	未完成	
	31、城镇绿地率	%	33.85	34	—	38.66	—	2.69	超额完成	
四、社会 公共服 务	32、学龄前儿童入园率	%	90.91	95	—	98.9	0.02	1.6	超额完成	
	33、学龄儿童入学率	%	99.57	99.8	—	99.83	0.01	0.052	超额完成	
	34、初中适龄少年毛入学率	%	103.4	103.8	—	109	-2.01	1.06	超额完成	
	35、普通高中在校生数	人	4436	4500	0.29	4650	1.24	0.95	超额完成	
	36、中等职业教育在校生数	人	929	1500	10.06	1741	-1.47	13.39	超额完成	
	37、特殊教育在校生数	人	20	50	20.11	69	-2.82	28.1	超额完成	

	38、高中阶段教育毛入学率	%	82.65	90	—	90	0.1	1.72	已完成	
	39、九年义务教育巩固率	%	97	97	—	98.9	0.1	0.39	超额完成	
	40、国民平均受教育年限	年	8	9	2.38	9	2.27	2.39	已完成	
	41、儿童（五苗）计划免疫全程接种率	%	99.4	99.81	—	99.83	0.2	0.09	已完成	
	42、孕产妇死亡率	人/10万人	25	20	-4	0	—	—	已完成	
	43、每千人拥有卫生专业人员数	人	3.46	4.6	5.86	5.6	4.23	10.11	已完成	
	44、每千人拥有医疗机构病床数	张	3.86	4.8	4.46	5.53	0.18	7.46	已完成	
	45、人口平均预期寿命	岁	75	76	0.3	76	1.74	0.27	已完成	
	46、广播覆盖率	%	96.39	98.6	—	99.9	—	—	已完成	
	47、电视覆盖率	%	98.91	99.8	—	99.9	—	—	已完成	
五、民生改善	48、就业困难人员再就业人数	人	273	270	-0.22	650	-1.81	18.95	已完成	
	49、下岗失业人员再就业人数	人	340	300	-2.47	704	-1.54	15.67	已完成	
	50、城镇新增就业人数	人	1045	1470	7.06	3287	-0.12	25.76	已完成	
	51、城镇登记失业率	%	4.3	4.3	—	3.51	—	—	已完成	
	52、城镇居民人均可支配收入	元	27268	43915	10	38326	3.9	7.05	未完成	

	53、农村居民人均可支配收入	元	11913	20995	12	18181	7.5	8.82	未完成	
	54、粮食产量	吨	151107	158815	1	154153	0.45	0.4	未完成	
	55、参加五大险种人数	人	248300	261377	1.03	—	—	—	政策调整	
	56、城乡居民养老参保率	%	100	100	0	96.7	—	—	政策调整	
	57、城镇居民参加基本医疗保险人数	人	6800	6830	0.09	326692	—	—	政策调整	
	58、新型农村合作医疗参合人数	人	314228	324200	0.63	—	—	—	政策调整	
	59、新型农村合作医疗参合率	%	97.81	97.8	—	92.53%	—	—	政策调整	
	60、城镇居民享受最低生活保障人数	人	6073	6789	2.25	172	1.78%	—	政策调整	
	61、农村居民享受最低生活保障人数	人	24988	26578	1.24	10437	14.42%	—	政策调整	
	62、农村五保供养人数	人	955	1155	3.88	816	9.09%	—	政策调整	
	63、保障性住房建设	套	3388	4670	6.63	—	—	—	政策调整	
	64、贫困人口减少/贫困发生率	人/%	6500/6.7	0/0	—	0/0	—	—	已完成	
六、基础设施	65、年末公路通车里程	公里	4422	4622	0.89	4622	1.03	0.89	已完成	
	66、水库总库容量	万立方米	15032.83	17127.63	2.64	16298.65	0	—	未完成	